

菏泽市人民政府文件

菏政发〔2019〕8号

菏泽市人民政府 关于印发菏泽市国土空间总体规划(2019—2035年) 工作方案的通知

各县区人民政府,市开发区、高新区管委会,市政府各部门、各直属机构,市直各单位,市属各企业,各大中专院校:

《菏泽市国土空间总体规划(2019—2035年)工作方案》已经2019年6月29日第62次市政府常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

菏泽市人民政府

2019年6月29日

(此件公开发布)

菏泽市国土空间总体规划(2019—2035年)

工作方案

建立国土空间规划体系，是党中央、国务院做出的重大战略部署。按照中央《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和山东省自然资源厅《关于开展市县国土空间总体规划编制试点前期工作的通知》的有关要求，为加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，切实做好我市国土空间规划编制试点工作，制定本工作方案。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面落实习近平生态文明建设思想和省委省政府关于“突破菏泽、鲁西崛起”的决策部署，以推进供给侧改革为主线，聚焦聚力新旧动能转换、乡村振兴等重大战略，协调城镇、农业、生态三类空间，合理布局城镇体系、产业园区、公共设施等各类空间要素，建立健全国土空间规划体系，加快完善规划实施管理机制，提升国土空间治理能力，为推动菏泽“科学赶超、后来居上”提供有力支撑。

（二）基本原则。

——绿色发展、底线控制。以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持保护优先、集约节约，在资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价的基础上，优先划定不能开发建设的范围，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

——统筹安排、城乡融合。统筹推进菏泽市及所辖县国土空间总体规划编制工作，自上而下、上下联动协同划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。坚持城乡协同发展，推进城乡基本公共服务均等化。

——以人为本、精致建设。

满足人民群众对美好生活的向往，提升人民群众获得感和幸福感。以精致城乡建设为目标，优化城乡功能布局 and 空间结构，提升基础设施和公共服务水平，改善人居环境，实现城乡高质量发展、高品质生活。

——明晰事权、权责对等。

充分发挥承上启下的传导作用，落实国家和省级国土空间规划管控要求和约束性指标，允许规划“留白”，给地方规划事权留有弹性空间，应对城乡社会经济发展的不确定性。

——尊重历史、分类指导。

立足菏泽市实际，解决实际问题。坚持问题导向和目标导向相结合，注重规划时效，突出政策属性，强化规划强制性内容的分解、传导和考核，使国土空间总体规划能用、管用、好用。

（三）工作目标。

以统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责为目标，全力助推菏泽经济社会又好又快发展，按照统一国土空间规划体系的要求，以“三调”数据为现状基础数据，对重大、重要事项进行专题研究，提出 2035 年菏泽市国土空间发展的战略目标，确定市域国土空间保护、开发、利用、修复、治理的总体布局，实现山、水、林、田、湖、草等全域全要素的国土空间统一管理，明确国土空间生态修复的目标、任务和重点区域，制定相应的政策措施分解落实总体目标。

作为山东省第一批开展市县国土空间总体规划编制的试点城市，衔接国民经济和社会

发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态保护规划等各类规划，构建“统筹安排、城乡融合”的自然资源和规划管理体系，形成一套可复制、可推广的模式，高质量完成菏泽市国土空间总体规划编制试点工作。

（四）期限与范围。

根据国家、省工作要求，《菏泽市国土空间总体规划（2019—2035 年）》规划期限为 2019 年至 2035 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

规划范围为菏泽市全域国土空间，总面积 12155.23 平方公里。

二、工作内容

（一）总体思路。

根据国家有关政策的明确要求和行业共识，按照“落实上位要求—解决历史问题—统一

用途管制—引导可持续发展—指导专项规划”的逻辑,确定市县国土空间总体规划是对市县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署,是落实省级国土空间规划要求的主平台,是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划的蓝图,也是编制专项规划、详细规

划的依据,是从战略性规划到实施性规划的重要节点,在空间规划体系中具有承上启下的作用。

本次试点工作按照“规划基础—战略目标—空间格局—要素配置—国土整治—实施管理与政策机制”的技术路线编制。