

菏泽市人民政府文件

菏政发〔2025〕14号

菏泽市人民政府 关于印发菏泽市推动乡村富民产业高质量发展 实施方案的通知

各县区人民政府（管委会），市政府各部门、各直属机构，市属各企业，各大中专院校：

现将《菏泽市推动乡村富民产业高质量发展实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

菏泽市人民政府
2025年8月27日

（此件公开发布）

菏泽市推动乡村富民产业高质量发展 实施方案

为贯彻落实《山东省人民政府关于推动全省乡村富民产业高质量发展的实施意见》（鲁政发〔2025〕6号）文件精神，推动全市乡村富民产业高质量发展，结合我市实际，特制定本方案。

一、目标原则

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，以促进农民增收致富为目标，建立起具有菏泽特色的多元化乡村富民产业体系。到2027年，乡村富民产业得到全面发展，基本实现“一村一品、一乡一（多）业、一县一策”，农民人均可支配收入达到26000元以上。

工作中，坚持农民主体地位，坚持因地制宜、改革创新、片区推动，坚持大农业观和大食物观，坚持生态优先绿色发展，坚持城乡融合发展，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡共同繁荣发展。

二、重点任务

（一）高质量发展农林特色产业。聚焦聚力主推关键技术，

促进粮油大面积单产提升；促进畜牧业绿色发展，加大对鲁西黄牛、小尾寒羊、青山羊、鲁西斗鸡的保护力度，优化畜禽主体结构，鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖模式，提高养殖用地产出效率；提升渔业绿色健康养殖水平，推广新技术和名优品种，抓好渔业重点项目建设，推进池塘标准化改造和设施渔业发展；巩固提升大蒜、山药、芦笋等种植水平和产品质量，做好高效特色设施农业项目和山东省大蒜产业集群项目的实施；强化技术指导，大力支持牡丹、芍药、玫瑰等花卉产业发展；加快设施农业更新改造，稳步提升蔬菜保供能力和菜农收益；培育壮大食用菌产业，积极推广菌菜轮作模式；持续发展中药材产业，聚焦金银花、丹参、瓜蒌等“鲁十味”大宗道地药材品种，大力推广粮—药及药—药复合种植、立体种植等生态种植技术模式，高效农业得到进一步发展。到2027年，特色产业产值过2亿元专业镇30个、产值超3000万元专业村40个。（市农业农村局、市林业局、市牡丹发展服务中心按职责分工负责）

（二）高质量发展食品加工业。通过引进新技术、新企业，提高食用类农（畜）产品加工转化率，强化生猪、肉羊、肉鸭、蛋（肉）鸡全产业链发展，提高食用类农（副）产品加工增值效益，增加更多的就业机会。以牡丹区、定陶区为主大力发展牡丹加工全产业链，以曹县为主大力发展肉牛、奶牛加工全产业链，以鄄城县、巨野县为主大力发展肉鸭加工全产业链，以单县为主大力发展羊肉（汤）全产业链，以巨野县、成武县为主大力发展

蛋（肉）鸡加工全产业链，以成武县为主大力发展玉米精深加工全产业链，以郓城县为主大力发展生猪加工全产业链、高标准完成郓城县国家现代农业产业园项目建设。巩固发展面粉加工业，推动向精深加工拓展、向预制食品烘焙食品转型升级。持续做强做大成武县农产品加工产业园、牡丹区沙土食品产业园、巨野县田桥食品产业园。到2027年，全市建成百亿级产业链4个。（市农业农村局、市工业和信息化局、市市场监管局按职责分工负责）

（三）高质量发展木材加工业。强化木材加工产业延链补链，以全市产业重点镇和重点企业为载体，优化产业布局、加强技术指导、开展专业培训、发动企业参加木材加工相关展会，推动木材加工产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。持续培育一批木材加工强镇强村。（市林业局、市工业和信息化局按职责分工负责）

（四）高质量发展农村电商、快递产业。探索直播带货等新业态新模式，分层分类开展电商培训活动，积极培育县域直播电商基地。积极对接知名电商平台，争取资源，支持曹县、巨野等县区大力发展农村电商，逐步推动电商产业高质量发展。推动县乡村三级快递服务体系提档升级，鼓励企业深度参与客货邮融合发展工作，积极发展客货邮融合线路建设，努力扩大全市农村客货邮融合线路覆盖面，为我市特色农产品、汉服等上行提供坚强支撑；支持成武县、东明县打造省级客货邮示范线路，推动我市

农村物流体系高质量发展。（市商务局、市发展改革委、市交通运输局、市邮政管理局、市供销社、市农业农村局按职责分工负责）

（五）多元丰富乡村文旅业。深挖乡村特色文化价值，推动传统村落与乡村休闲旅游融合发展，串联生态采摘、田园观光、乡村休闲、乡村度假、农耕体验等业态，打造乡村体育旅游产品、沉浸式体验小演艺等乡村旅游消费新场景，培育夜娱、夜游、夜食、夜购、夜宿等“夜经济”，建成一批美丽休闲乡村、打造一批标杆式旅游乡村、推介一批乡村旅游主题线路。（市文化和旅游局牵头，市农业农村局、市住房城乡建设局、市商务局、市教育和体育局按职责分工负责）

（六）传承发展乡村特色文化产业。深入挖掘汉服制作、鲁锦织造、漆器髹饰、剪纸刻绘、黑陶泥塑、粮画手造、工笔牡丹画等特色手工业，培育乡村手工业者、传统艺人和非遗代表性传承人，适时举办“市长杯”工业设计大赛、手造展销推介、非遗文创市集等活动，打造一批富有地域特色的乡村手工产品。依托农耕文化、乡土文化、农遗文化，开发乡村文化研学实践课程，鼓励学校开展农耕体验、科普教育等研学实践活动，开展乡村戏剧、歌舞、风情、婚俗等文化服务。培育一批齐鲁乡村振兴人才、山东手造大工匠（工匠）、市级以上非遗代表性传承人。（市文化和旅游局牵头，市委宣传部、市总工会、市妇联、市教育和体育局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市农业农

村局按职责分工负责)

(七) 大力发展生产性服务业和循环农业。围绕实现小农户和现代农业有机衔接, 积极推动服务主体做强壮大、服务模式优化创新、服务领域逐步拓展、服务资源有效整合、服务行业运行规范, 推进农业生产性服务提档升级、提质增效, 推动形成政府引导、市场主导, 主体多元、形式多样, 便捷高效、全链受益的多元共享型农业生产性服务业新格局。推进畜禽粪污资源化综合利用, 加强畜禽粪污收集处理, 就地转化生产沼渣、沼液和有机肥等, 做好粪肥就近就地还田利用, 促进种养结合农牧循环, 畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上。(市农业农村局、市供销社按职责分工负责)

(八) 积极培育非农加工制造业。鼓励服装加工等劳动密集型企业下沉至乡镇, 带动就近村民就业, 为村民稳岗增收建造蓄水池。支持乡村因地制宜发展“小五金”“小配件”“小农机”“小车辆”等机械制造产业, 支持乡村建筑队(工匠)参与农村基础设施建设、危房改造等。采取“协会+企业(合作社)+农户”“龙头企业+工厂(家庭作坊)”“总厂+车间”等模式, 改造提升“帮扶就业车间”, 培育发展劳动密集型产业。推动鄆城县人发产业转型升级, 推动鄆城县专用车辆制造技术革新、扩大市场占有率, 推动东明县利用烯炔新材料持续扩面在乡镇延伸链条设立企业、增加乡村就业人口。打造一批非农加工制造产业强镇强村。(市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市住

房城乡建设局、市农业农村局、市行政审批服务局按职责分工负责)

(九) 因地制宜发展庭院经济。在庭院和房前屋后种植各类蔬菜、林果、花卉、盆栽、中药材和食用菌等多种经济价值高、效益好、销路畅的项目和品种;充分利用庭院的空间,合理规划庭院生活区与养殖区,实现人畜分离、干净整洁,提高生产管理水平,推动庭院养殖融入县域现代养殖业生产体系;立足乡村特色资源,根据群众需求和意愿,发展特色食品和特色手工艺品,创响“土字号”乡村特色品牌。依托乡村非物质文化遗产,建设一批特色鲜明、带动作用明显的非遗工坊。引导文化创意公司、民间手工艺人等领办一批家庭工厂、手工作坊,开发一批乡村特色文创产品。(市农业农村局、市文化和旅游局、市市场监管局按职责分工负责)

三、保障措施

(一) 加强统筹推进。市政府有关部门要把发展乡村富民产业纳入重要议程,加强组织管理,强化统筹协调,做好运行监测。各县区要因地制宜制定细化落实方案,推动乡村富民产业健康有序发展。将乡村富民产业工作推进情况纳入县区、乡镇党委和政府述职内容,切实形成部门各司其职、同频共振、合力推动乡村富民产业发展的工作格局。(市农业农村局牵头,有关部门配合)

(二) 抓好乡村招商。动员乡村各种力量,尤其是发挥好村

党组织书记作用，依据当地资源禀赋和人文环境，招引一批特色种养、农文旅融合和各类加工业项目入驻乡村，推动农民群众家门口实现就业最大化。结合本地资源与产业基础，策划一批重点招商项目，为招商工作提供坚实项目支撑。（市招商服务中心、市农业农村局、市林业局、市文化和旅游局、市工业和信息化局按职责分工负责）

（三）盘活农村闲散土地资源。鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式利用农村闲散土地资源发展符合乡村特点的餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态，以及农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。盘活学校、闲置厂房招引农林特色产业和各类加工业项目，为发展乡村富民产业拓展用地空间。（市自然资源和规划局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市教育和体育局按职责分工负责）

（四）加强农产品品牌建设。各县区要建立和维护利用好各自农产品区域公用品牌，不断丰富和拓展其内涵和外延，开发一批有质量信誉和市场优势的拳头产品，构建完善“区域公用品牌+产业（产品）品牌+企业自主品牌”体系。大力实施菏泽农产品走出去行动，组织农产品产销企业参加“农交会”“农博会”提升品牌美誉度、知名度。（市农业农村局、市市场监管局按职责分工负责）

（五）创新科技赋能方式。整合市、县科技力量，加强同市

内外高校和科研院所合作，拓宽协同创新渠道。坚持问题导向，加强科技攻关，切实解决制约产业发展的技术瓶颈和关键难题。做到一个特色产业，依托一家龙头企业（农民合作社），对接一所高校（院所）优势学科，组建一个科技创新团队，研发一批科技项目。推广省（市）属高校科研成果“先用后付”模式，打通从省（市）属高校专利库到支持地方发展红利资源的转化渠道。（市委组织部、市科技局、市教育和体育局、市人力资源和社会保障局、市农业农村局、市工业和信息化局按职责分工负责）

（六）强化产业联农带农。落实好各类要素保障措施。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，实施“千企入村、万人就业”工程，推广企村共建共富工坊做法。健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，支持企业做大做强，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，综合采取保底分红、入股参股、服务带动等形式，提倡订单采购原料、全链条提供服务、资金技术赋能、就业创业提能等方式，让农民更多分享产业增值收益。各县区要定期会商重大事项，加大对村集体经济相对薄弱村的扶持支持力度。积极推动金融机构创新信贷、保险产品，为乡村富民产业发展提供有力支撑。（市委组织部、市发展改革委、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市市场监管局、国家金融监督管理总局菏泽监管分局、中国人民银行菏泽市分行按职责分工负责）

(七) 片区集聚带动产业。把片区建设作为乡村富民产业发展的关键抓手和重要平台，从深化党建联建机制入手，致力于推动组团发展共同富裕。按照有利于资源统合、有利于产业发展、有利于区域共治、有利于人才集聚、有利于组团服务的原则，深入挖掘地方特色资源，实施一批重大产业项目，重点培育带动农民直接受益、直接增收的小微富民产业，切实将片区打造成乡村富民产业发展集聚区。(市农业农村局牵头，有关部门配合)

抄送：市委各部门，市人大办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院，菏泽军分区战备建设处，各民主党派市委。

菏泽市人民政府办公室

2025年8月27日印发
