

菏泽市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”时期,是落实科学发展观、全面建设小康社会的关键时期。科学编制和有效实施《菏泽市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,对于加快实施“突破菏泽”战略,促进我市经济高速度、超常规、跨越式、可持续发展,构建社会主义和谐社会,建设富裕文明的社会主义新菏泽具有十分重要的意义。

第一章 “十五”国民经济和社会发展回顾

“十五”是我市历史进程中极不平凡的时期。全市人民在市委、市政府的正确领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,按照“一二三四”的工作重点,坚持以科学发展观统领全局,抢抓“突破菏泽”机遇,积极破解发展难题,努力克服洪涝灾害以及非典、禽流感带来的困难,全力推进经济社会快速健康发展,圆满完成了“十五”计划确定的各项任务目标,成为我市经济社会发展最快最好的时期之一。

一、经济持续快速发展

2005年全市实现生产总值450.7亿元,“十五”年均增长13.1%,比“九五”加快6.5个百分点;其中一、二、三产业增加值年均分别增长4.3%、24.8%和12.9%。地方财政收入在农业税减少3.8亿元的情况下由2000年的9.9亿元增加到21.2亿元,按可比口径年均增长21.6%,比“九五”年均加快6.2个百分点。

二、产业结构升级步伐加快

三次产业比由2000年的50.2:26.7:23.1调整为34:43:23,二、三产业比重提高16个百分点,其中工业增加值比重提高12.9个百分点,实现了由一、二、三向二、一、三的历史性转变。规模以上工业企业达到821家,比2000年增加572家,利税过千万元的企业达到36家,比2000年增加14家。山东名牌达到25个,中国名牌实现了零的突破。高新技术产业产值占规模以上工业的比重由2000年的8.4%提高到15.2%。农业结构进一步优化,优质小麦面积达到650万亩,林牧业占农业增加值的比重达到23.3%,年均提高0.9个百分点。商贸流通、交通运输、房地产业等服务业都实现了较快发展。

三、经济发展后劲进一步增强

“十五”期间累计完成固定资产投资1011亿元,是“九五”期间的近4倍,年均增长44.2%。中粮艾地盟粮油、晨鸣板材、鲁花花生油、艺达家纺、金翼制药、步长药业等一批新项目先后建成;菏泽电厂、东明石化、玉皇实业、成武达驰、曹县圣奥、牡丹区睿鹰、单县

有机化工等企业的扩建项目相继投产；期盼已久的巨野煤田开发正式启动。招商引资已成为我市扩大投资的主渠道。园区建设实现了重大突破，累计完成园区投资 320 亿元。

四、城市面貌发生了巨大变化

完成了新一轮城市总体规划，城市建设经营管理上了一个新台阶。近三年来全市完成政府土地收益 21.8 亿元。市区累计完成财政性城建投资 18 亿元，先后建设了污水处理厂、赵王河公园、环城公园等一批重要基础设施项目，对黄河路、牡丹路等多条城市主干道进行了高标准的升级改造，市区及县城形成了新的框架，扩大了城区规模，完善了城市功能。实施了大树进城、拆墙透绿等工程，开工建设了牡丹商业广场、恒盛物流、康庄乐园、鲁西南建材大市场等一批大型商业设施和一批高质量的住宅小区。城市环卫体制改革走在全省前列，城市管理水平明显提高，城乡面貌有了明显改观。

五、基础设施条件明显改善

日东高速建成通车，郓城 500KV 输变电工程投产运营，菏泽至定陶、东明、鄄城的一级公路建设基本完工，菏关高速、济菏高速建设进展顺利，德商高速、洙水河航道工程已获批复。村村通油路工程和黄河以桥代渡工程基本完成，危桥改造、黄河滩区安全建设进展顺利。对骨干河道和田间三沟进行了大规模的治理。“十五”期间累计完成基础设施投资 300 亿元以上。

六、改革开放有了新的进展

进一步深化了企业改革,完善了国有资产监管体制;农村税费改革成效显著,农民人均减负 72 元;财政体制改革和粮食棉花流通体制改革取得较大进展;民营经济蓬勃发展,个体私营企业实现税收 10.4 亿元,增长 2.6 倍。对外开放水平不断提高,“十五”期间累计利用外资 4.5 亿美元,是“九五”的 2.4 倍;2005 年进出口总额达到 5.2 亿美元,比 2000 年增长 6.7 倍,年均增长 50.4%。

七、城乡居民生活有了新提高

累计新增城镇就业再就业 33 万人,全市劳务输出人员达 126 万人,比 2000 年增加 70 万人。社会保障体系进一步完善,保障水平不断提高。城镇居民人均可支配收入达到 7342 元,农民人均纯收入达到 3092 元,比 2000 年分别增加 2440 元和 1025 元;居民储蓄余额 314.4 亿元,年均增长 12.6%。城乡人均居住面积达到 23 平方米。移动电话用户达到 137 万户、国际互联网用户达到 6.4 万户,年均分别增长 53.6% 和 71%。

八、各项社会事业全面发展

科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业取得较好成绩。五年累计取得重要科技成果 421 项,圣奥化工获得国家科技进步二等奖;以县为主的义务教育管理体制初步形成,职业技术教育蓬勃发展,菏泽学院正式成立,结束了没有本科院校的历史;公共卫生体系建设取得较快进展。人口、资源和环境工作不断加强,人口自然增长率稳定在 6.9‰ 以内。精神文明创建活动广泛开展,“文化大市”建设步伐加快,和谐社会建设扎实推进。

“十五”期间,全市国民经济和社会事业发展取得的巨大成就,是省委、省政府“突破菏泽”战略强力推动的结果,是全市人民抢抓机遇、开拓进取、团结拼搏、扎实苦干的结果。五年来,在推进发展的实践中,市委、市政府与时俱进、求真务实,制定并实施了一系列行之有效的决策和工作部署,为“十一五”发展积累了成功的经验。

一是坚持以实施“突破菏泽”战略为总目标,抓住机遇加快发展。明确提出了“一二三四”的发展工作重点,把加快发展作为解决一切矛盾和问题的关键,用足用活国家和省帮扶政策,全力推动经济社会快速发展。

二是坚持以结构调整为主线,加快工业化进程。围绕建设“三大基地”、培植“六大产业”,千方百计扩大投资,大规模开展招商引资,着力推进项目建设,努力培植支柱产业,膨胀骨干企业,培育知名品牌,工业的支撑带动作用明显增强。

三是坚持以提高效益为中心,切实转变经济增长方式。围绕提高质量效益,注重资源节约和环境保护,依靠科技进步促进经济增长方式由粗放型向集约型转变,实现经济发展速度与质量、效益同步提高,努力探索农民增收、财税增长的发展路子。

四是坚持以城带乡,统筹发展,加快城市化进程。以建设区域中心城市为目标,按照“四高”要求,提高城市规划建设经营管理水平,不断增强城市功能;加大统筹力度,促进城乡协调发展。

五是坚持正确处理改革发展稳定的关系,确保经济社会健康发展。积极化解社会矛盾,加强“平安菏泽”和“文明菏泽”建设,着

力构建和谐社会,积极营造有利于改革发展的社会环境。

六是坚持求真务实,努力提高执政能力。加强机关作风建设,加快政府职能转变,认真实施《行政许可法》,深化行政审批制度改革,建立健全决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”,努力提高民主执政、科学施政和依法行政水平。

第二章 “十一五”时期经济社会发展环境和条件分析

一、加快发展的战略机遇

“十一五”是我市加快发展的关键时期。这一时期,国际国内环境总体上有利于我们集中精力加快发展。

国内外产业转移的机遇。“十一五”期间,经济全球化和区域经济一体化将继续主导世界经济的发展方向,国际资本和产业转移加快。我国入世进入“后过渡期”,绝大多数投资领域将取消或放宽对外资的限制,外资进入的交易成本和体制风险大大降低,这将带来新一轮利用外资的高潮。同时,外商投资更加注重资源优势、市场优势和产业配套优势。只要我们抓住机遇,发挥好资源、市场优势,就能寻求到产业分工和转移的最佳结合点。

促进区域经济协调发展的机遇。解决地区发展不平衡、促进区域经济协调发展是科学发展观的基本要求。山东省总体发展战略更加强调推进西部地区发展,逐步消除制约西部地区发展的体制和政策障碍,特别是省委、省政府也将在推动“突破菏泽”战略实

施、加快菏泽经济社会发展、促进全省区域协调发展上采取更大力度的政策措施。我市在财政转移支付、出口退税、基础设施建设、专项资金、人才技术等方面将获得重点支持,这对我市发展提供了长期有利的宏观战略环境。

国家加大支农力度的机遇。中央坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重,实行工业反哺农业、城市支持农村,提高财政支农比重,逐年增加投入,非常有利于农业大市的发展。

加快消费结构升级的机遇。随着我国扩大内需政策的实施,我市城镇人均收入的逐年增加,消费结构升级步伐加快。城市居民消费从舒适型向发展型转变,农村居民消费从侧重量的增加向侧重质的改善转变。消费的快速增长,将进一步拓展我市的产品市场空间。

加快建设资源节约型社会的机遇。经济增长与资源紧缺的矛盾日益突出,需要加快我市资源的开发利用;资源供给短缺,国家将利用价格杠杆进行调控,使我市资源开发利润率提高;随着经济增长方式的转变、节约型社会的建设和科技进步,通过对资源进行精深加工和循环利用,将有利于我市资源性产业的加工增值,加速实现我市从资源大市向经济强市的转变。

深化改革、扩大开放的机遇。改革的深化,将进一步消除体制性和机制性障碍,使干部群众积极性得到充分发挥。国际经济一体化进程的加快,国内市场经济体制的完善,市场已成为配置资源

的主要手段,将加快区域间生产要素的流动,为我市带来劳动密集型、资源开发型等产业转移的机遇。

二、菏泽具备了经济快速发展的条件

通过“十五”的艰苦努力,我市凝造了“求实、创新、诚信、奋进”的菏泽精神,形成了人心思变、人心思干的政治环境以及产业定位明确、有利于生产要素最佳配置的产业环境,奠定了大发展的有利条件。

一是区位优势。我市位于东部沿海发达地区与中西部地区的过渡地带和华东、华南开放地区与华北政治经济文化中心的结合部。以菏泽为中心,150公里半径范围内人口6000多万,发展区域中心城市,建设辐射四省的现代物流基地具有得天独厚的条件和空间。

二是交通条件。交通基础设施不断完善,京九铁路与新亚欧大陆桥在菏泽呈“十”字交汇,四条国道在境内通过,高速公路将形成“米”字型。航空、航运、地方铁路也正在规划或建设,立体交通体系将逐步形成。

三是资源条件。矿产资源丰富,预测煤炭地质储量280多亿吨,其中巨野煤田地质储量55.7亿吨,现已进入全面开发阶段。初步探明石油储量11000多万吨、天然气380多亿立方米。丰富的农副产品资源、水电资源、劳动力资源和土地资源,可为“十五”的发展提供可靠保证。

四是产业聚集、生态环境条件。10个省级开发区的建设加

快,使城市功能不断完善,产业聚集,配套能力不断增强,初步构成了承接国内外产业转移的平台。同时,平原森林城市和宜人的生态环境,还营造了人口聚集的良好条件。

三、菏泽经济社会发展的制约因素

经济结构不合理。三次产业结构比例失调,二三产业发展滞后,工业化水平低,规模以上工业增加值只占生产总值的 26.1%,低于全省 23.3 个百分点,尤其是缺少具有市场竞争力的优势企业和优势产业。

经济增长方式粗放。企业自主创新能力不强,拥有自主知识产权、自主品牌和高附加值的产品比重低,人才匮乏,劳动者素质不能适应发展的要求,市场竞争力不强,人口、资源、环境和公共服务等方面的压力增加,投资效益有待进一步提高。

“三农”问题比较突出。农民收入水平低,农业基础脆弱,综合生产能力仍然较低,农村整体发展滞后,农民增收的长效机制还没有真正建立。

影响发展的体制性机制性障碍尚未完全消除。思想解放不够,制度创新步伐不快,经济发展活力不强;开放度较低,对经济的拉动作用不明显。

财政困难。政府公共投入不足,统筹发展的能力较弱,维护社会和谐稳定的工作任务繁重,发展社会事业,解决关系人民群众切身利益的现实问题等,都使财政压力进一步加大。

面对历史机遇和严峻挑战,全市上下要树立忧患意识,抢抓机

遇,破解难题,努力实现经济和社会更快更好的发展。

第三章 主要任务和发展目标

按照省委、省政府实施“突破菏泽”的总体要求,在工作中要始终坚持“八个注重”,实现“三大突破”,建设“三大基地”,发展“六大产业”,确保全市国民经济持续健康发展和社会全面进步。

一、主要任务和指导原则

“十一五”及到 2020 年,必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照省委、省政府实施“突破菏泽”战略的总体要求,以改革开放、科技进步为动力,以经济结构调整、转变增长方式为主线,以提高人民生活水平为根本出发点,加快工业化、城市化、农业现代化进程,促进经济又快又好地发展,努力构建社会主义和谐社会。

在工作中必须坚持以下指导原则:

一是更加注重科学发展,努力实现经济又快又好发展。解决经济社会矛盾的前提在于发展。必须始终把加快发展作为第一要务,坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。要把科学发展观贯穿到经济社会发展的全过程,转变发展理念,创新发展模式,提高发展质量,努力保持较快的发展速度、较好的发展效益和较强的发展后劲。

二是更加注重优化经济结构,大力推进工业化进程。工业化是实现“突破菏泽”的根本出路。必须围绕建设“三大基地”,培植“六大产业”,发展具有比较优势和市场竞争力的特色产业,集中力量培植一批能够立县立市的骨干企业和名牌产品,推动结构优化升级,提高我市经济的整体实力和市场竞争力。

三是更加注重投资质量,充分发挥投资效益。“十一五”时期是我市加速推进工业化的重要阶段,投资仍然是拉动经济增长的主要力量。必须坚持不懈地把招商引资、扩大投资作为经济工作的总抓手,在努力扩大投资总量的同时,高度重视投资的结构、质量和效益,着力提高投资水平,靠扩大优质增量促进经济又快又好地发展。

四是更加注重城乡统筹,促进协调发展。城市是区域经济社会发展的龙头,必须以中心城市建设为重点,大力推进城市化进程。同时围绕社会主义新农村建设,坚持统筹城乡发展,着力增加农民收入,促进农村劳动力转移,改善农村发展条件,发展农村社会事业,改善村容村貌,逐步形成有利于以城带乡、城乡互动、共同发展的体制和机制。

五是更加注重提高自主创新能力,深入实施“科教兴菏”和“人才强市”战略。实现快速、持续发展,必须依靠科技进步和提高劳动者素质。要把提高自主创新能力作为科技发展的战略基点和转变经济增长方式、结构优化升级的中心环节,建立创新体系、完善创新机制,营造良好环境。全面落实教育优先发展方针,切实加强人才队伍建设,全面提升人力资源素质,为发展提供强有力的智力

支持和人才保证。

六是更加注重转变经济增长方式,建设资源节约型、环境友好型社会。要把转变经济增长方式作为经济工作的一项战略重点来抓,真正使经济增长建立在高效利用资源、减少环境污染、保护生态环境的基础之上。坚持开发节约并重、节约优先,逐步形成节约型的生产方式和消费方式。加快循环经济发展,提高资源利用效率,降低物质消耗,加强生态环境保护,实现节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展。

七是更加注重经济社会协调发展,推进和谐社会建设。建设社会主义和谐社会,是推进全面建设小康社会的重大战略举措。必须在加快经济发展的同时,加大公共投入,完善公共服务设施,加快社会事业发展,完善社会保障,促进充分就业,注重社会公平。加强民主法制建设,完善社会管理机制,加快建设“平安菏泽”、“文明菏泽”,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

八是更加注重改革开放,增强经济社会发展活力。改革开放是解决影响未来发展诸多矛盾和问题的必然选择。要以体制创新和制度建设为重点,加快各项改革,努力形成一整套有利于科学发展的体制机制。要坚定不移地扩大对外开放,在更大的范围、更广的领域和更高层次上参与国际竞争与合作,全面提高对外开放的质量和水平,以开放促改革促发展。

二、经济和社会发展目标

“十一五”期间,我市国民经济和社会发展的主要目标是:经济

发展速度明显加快,经济综合实力明显增强,经济运行质量明显提高;生产总值增幅高于全省平均增长幅度,固定资产投资增幅高于全省平均增长幅度,农民人均纯收入增幅高于全省平均增长幅度;城市规划建设管理上一个新台阶;经济社会发展提高到一个新水平。具体目标:

——综合经济实力再上新台阶。全市生产总值达到 795 亿元,年均增长 12%;人均达到 1000 美元以上。地方财政收入达到 43 亿元,年均增长 15%。

——结构调整取得重大进展。三次产业结构调整到 24:51:25,二、三产业比重提高 10 个百分点;“三大基地”初步建成。

——经济增长方式明显转变。高新技术产业产值占比达到 25%。万元生产总值能源消耗年均降低 3.5%,工业用水重复利用率提高到 65%。

——发展后劲显著增强。固定资产投资年均增长 25%。五年累计利用外资 10 亿美元以上。社会消费品零售总额年均增长 15%。进出口贸易总额年均增长 25%。

——城市功能大幅提升。完成财政资金投入 25 亿元,市区人口达到 50 万人以上,城市化水平达到 35% 以上,初步形成具有较强辐射带动能力的区域性中心城市。

——居民生活水平普遍提高。社会事业全面进步,社会保障体系进一步完善。城镇居民人均可支配收入达到 11300 元,农民人均纯收入达到 4550 元,年均分别增长 9% 和 8% 左右。生态环

境达到全省先进水平。

在全面实现“十一五”规划的基础上,再经过十年的努力,到2020年,全市生产总值达到2470亿元,比2010年再翻一番多,人均生产总值3000美元以上,形成山东省重要的现代能源化工基地、绿色农副产品生产加工出口基地、鲁苏豫皖交界处的商贸物流基地,把菏泽建设成为经济繁荣、生态优良、社会文明和谐、人民安居乐业的鲁苏豫皖接壤地区具有竞争活力与发展潜力的区域性中心城市。

第四章 大力推进工业化进程

以壮大优势产业、培植骨干企业为重点,以扩大投入为总抓手,不断提高企业的核心竞争力,膨胀工业规模,走新型工业化发展的道路,全力推进工业化进程。

一、加大优质增量投入

以优质增量带动经济结构优化,在抓好现有企业规模膨胀的同时,大力支持带动能力强、竞争优势大、有利于结构优化升级的大项目建设,实现投资增长由基础设施为主向加工制造业为主转变,由传统工业为主向高新技术产业为主转变,由原材料工业为主向高附加值精深加工工业为主转变。围绕“三大基地”和“六大产业”,瞄准国家的产业政策和同行业的技术制高点,策划论证储备项目,以高质量的项目吸引资金,不断扩大工业投资规模。

二、培植支柱产业

围绕支柱产业发展，“十一五”及 2020 年前规划重点工业项目 100 多个，计划总投资 1600 亿多元，全部达产后销售收入可超过 3000 亿元。

煤炭开发。以综合效益最大化为目标，实现煤炭开发的可持续发展。加快巨野煤田的龙垌、彭庄、郓城、赵楼、郭屯、万福六对矿井的建设，加快单县煤田的地质勘探，尽快搞好综合开发规划，开始建设张集、陈蛮庄等矿井。计划总投资 138 亿元，年产量突破 2000 万吨。

煤炭化工。利用我市丰富的煤炭资源，加快建设煤化工基地。围绕煤炭资源精深加工和综合利用，以煤气化、煤液化和煤焦化为主攻方向，重点发展甲醇、二甲醚以及醋酸、酸酐、二粗纤维系列及延伸项目，论证建设年产 400 万吨焦化、120 万吨甲醇、40 万吨二甲醚、80 万吨乙烯、45 万吨合成氨、40 万吨醋酸和 250 万吨液化成品油等项目，加快形成煤化工产业集群。计划总投资 360 亿元。

电力工业。重点抓好菏泽电厂三期 $2 \times 300\text{MW}$ 的建设、加快郭屯坑口电厂一期 $2 \times 600\text{MW}$ 、华润电厂一期 $2 \times 600\text{MW}$ 、里能电厂一期 $2 \times 750\text{MW}$ 、菏泽电厂四期改扩建 $2 \times 660\text{MW}$ 、单县煤田坑口电厂及各县区热电厂等电力项目的论证、规划和报批等前期工作步伐，继续论证利用天然气、煤层气发电项目，把我市打造成山东省“西电东输”的电源基地。计划总投资 280 亿元，力争总装机容量达到 5000MW。

油气化工。按照大型化、精细化、集约化的要求,以原油及天然气为原料,延长油气化工产业链,提高综合效益。重点推进东明石化集团 600 万吨/年炼油及深加工、600 万吨/年输油管道、60 万吨/年催化裂解及深加工、25 万吨/年离子膜烧碱及配套、天然气合成烃等项目建设,逐步形成以原油加工为龙头,以有机化工原料、合成材料、精细化工为主体的石油化工产业集群;加快曹县圣奥、单县有机化工等企业的扩建改造,大力开发以橡胶助剂为主的精细化工产品,提高市场份额;推进东明洪业化工年产 10 万吨环己酮和 20 万吨己内酰胺项目、玉皇集团年产 30 万吨甲醇制低碳烯烃、年产 30 万吨煤焦油加氢和年产 6 万吨精碳五芳构化等新项目建设,加快洪业、玉皇等企业的膨胀,形成天然气化工产业集群。计划总投资 110 亿元。

医药化工。以现有医药骨干企业和舜王城中药材专业市场为依托,以生物技术和中药现代化生产为切入点,增强自主创新能力,研究开发具有自主知识产权的头孢类抗生素系列产品、心脑血管药品、口服液体制剂、保健食品及抗癌药等高新技术产品。计划总投资 100 亿元。

纺织工业。运用现代技术改造、提升纺织工业,构建棉花加工——纺纱——织造——印染——家纺服装——市场一条龙的产业发展链条,不断提高技术水平和产品档次,增强产品竞争力。按照布局合理、能力适度、提高效率的要求,加快棉花加工设备的更新改造。推广高速喷气纺、转杯纺等新型纺纱技术,开发各种花式

纱、无捻纱、包覆纱等纱线,提高精梳纱、无接头纱、色纱等高支纱比例,建设中高端优质棉纱生产基地。改造纺纱 100 万锭,新上 300 万锭,到 2010 年全市纺纱能力达到 500 万锭,精梳比重占 50% 以上。以服装面料为重点,积极推进艺达家纺、圣达印染、高档服装布料及加工等项目建设,增加新型无梭织机和电子提花装置等先进设备,加快新材料、新工艺的推广应用,提高设计水平和质量档次,扩大棉、毛、麻、丝绸、化纤及仿真等高档纺织面料的生产,促进产品升级换代。加强生态纺织品的科研工作,开发生态纺织品。按照时装化、多样化、高档化方向发展服装业,采取自主设计和引进联合的方式,开发高中档服装,积极培育服装品牌,增强竞争能力。计划总投资达到 170 亿元。

林木工业。充分利用丰富的林木资源,以优势企业为基础,以年产 100 万立方米高密度纤维板、50 万立方米中密度纤维板、50 万立方米刨花板、2×50 万套家具、1000 万套条柳编工艺品加工等项目建设为重点,围绕开发杨木、桐木、条柳编制品的精深加工,从生产木片、拼板等初级产品为主,向发展高档板材、高档家具、科技木、工艺品方向延伸。引导发展林产化工、林业机械等关联产业,形成链条,促进产业优化升级,尽快把菏泽建成名副其实的林产品加工基地和国际交易中心。到 2010 年,全市各类板材加工能力达到 600 万立方米。计划总投资 113 亿元。

食品工业。按照安全、营养、方便、多样的要求,加快推广应用先进生物技术、信息技术和制造技术,不断提升对粮食、油料、果

蔬、肉类等农副产品的开发力度、加工层次和产品附加值。加快推进玉米淀粉深加工、食用油生产基地等项目建设,积极开发生产等级粉、专用粉、混合粉、玉米酸糖醇等“绿色食品”及各类高档色拉油、专用油、保健油等产品,提高粮食、油料加工深度和精度;积极推进牛羊产业化工程,重点发展猪、牛、羊、鸡等低温肉制品,扩大高温软包装,开拓国际市场;抓好芦笋加工基地、果蔬脱水加工出口基地建设,重点发展果酒、果蔬汁、脱水蔬菜、速冻蔬菜、芦笋等产品,加快果蔬产、加、销一体化进程;全面推广机械化挤奶和分散饲养集中挤奶模式,大力发展杀菌奶、酸奶、花色奶、含乳饮料,研究开发“有机奶”、“免疫奶”等高质量、营养性乳制品;坚持优质、低度、多品种、低消耗的方针,实现普通酒向优质酒转变,稳步提高产品质量,扩大生产规模,争创省内、国内名牌。计划总投资 150 亿元。

机械电子。抓住建设制造业强省和中原崛起的机遇,加强与大企业的合资合作,依托现有企业,应用先进适用技术,加快发展汽车喷油泵、汽车车桥零部件、特种车辆、变压器系列产品、精密铜带、连续泡沫镍及钢球等产品,不断提高产品科技含量,扩大规模效益;加快信息产业发展,重点发展电脑显示器、扫描仪、光驱、MP3、可视电话及电子元器件。计划总投资 123 亿元。

造纸印刷。充分利用林木资源,着力优化原料结构,加大污染治理力度,实施林浆纸印一体化工程。抓好年产 90 万吨林纸一体化、60 万吨高档文化用纸和包装用纸、30 万吨高强瓦楞纸、年产 5

亿副麒麟扑克生产线等项目建设。通过技术改造和创新工艺解决环境污染问题,改变中小企业因污染环境而面临的困境。通过改善原料结构和产品结构,重点发展木浆和无污染精制麦草浆,强化高档绒毛浆吸水产品、白板卡纸、轻量微涂纸、高强瓦楞包装材料、麒麟扑克等产品的开发生产,把我市建设成全国重要的制浆造纸生产基地。纸及纸制品生产能力达到120万吨以上。计划总投资110亿元。

三、打造产业集群

与城市总体规划、土地利用总体规划相衔接,打破行政区划,优化资源配置,重点开发新石铁路、京九铁路及郓巨成单区域,建设三大经济产业带。一是新石铁路沿线经济产业带。西起东明,经牡丹区,东至巨野县。依托东明石化基地、菏泽开发区、巨野煤炭化工基地、菏泽电厂等,重点发展石油化工、煤化工、煤电、精细化工、新型建材等。二是京九铁路沿线经济产业带。北起郓城县,经鄄城、牡丹区、定陶至曹县。依托中心城镇和现有产业基础,重点发展木材加工、纺织服装、商贸物流、食品、电力、化工、医药、机械电子等产业。三是郓巨成单能源化工产业带。北起郓城,经巨野、成武至单县。依托巨野煤田和待开发的单县煤田,重点发展煤炭化工、能源电力、建筑材料等,形成山东省重要的能源化工、建材产业集聚区。

四、实施名牌战略

坚持引进与自主培育并举,争取有更多的国内外知名品牌落

户菏泽,引导、支持企业积极申报名牌产品,促使企业和相关产业快速发展。到2010年,力争全市拥有中国名牌产品5个,山东省名牌产品30个。

第五章 推进社会主义新农村建设

一、调整优化农业结构

稳定粮棉产量,不断提高农业综合效益。抓好基地建设,实施优质粮棉产业工程,“十一五”期间,粮食总产稳定在400万吨以上,棉花总产稳定在25万吨。做大做强畜牧业。以牛羊等食草畜种和高效畜禽为重点,大力发展规模化饲养场和饲养小区,提高畜牧业的规模效益;加强良种引进、繁育以及“两羊一牛”品种的改良和保种工作;到2010年牛存栏量达到120万头、羊1600万只、生猪380万头、禽5000万只,肉类总产80万吨、鲜奶总产15万吨。大力发展林业。继续抓好木材、果品、花卉基地建设。到2010年,速生丰产林面积达到400万亩以上,优质果品面积80万亩,花卉面积20万亩,森林覆盖率达到32%,把菏泽建成全国独具特色的平原林海、四季花园和优质果园。同时,大力发展上林下草、上林下菌、上林下禽等综合型立体种植模式,进一步提高土地的综合效益。巩固提高水产业。在搞好现有种养水面利用的同时,加大废旧密坑等低洼地和水库、滩区的开发,大力发展名优高效渔业。

二、积极培育龙头企业

加大对现有龙头企业的培育、支持力度,鼓励龙头企业通过资产重组、资本运营、兼并联合等方式迅速膨胀规模。依托资源优势,新上一批带动能力强的大型龙头企业。到2010年,规模以上龙头企业达到280家,其中,年销售收入过亿元的30家、过10亿元的10家、过50亿元的2家。加快优质农产品基地建设。建立与国际接轨的农业标准化生产和检验检疫体系,大力发展绿色、有机食品,到2010年,建成优质粮食、棉花、油料、瓜菜、用材林、果品、花卉、中药材、肉牛、奶牛、肉羊、瘦肉型猪等12大优势农林牧生产基地,形成龙头带协会、协会带基地、基地带农户的发展格局。

三、建立健全农业服务体系

健全科技推广体系。按照强化公益性职能、放活经营性服务的要求,探索农业技术推广的新机制和新办法。发挥农业院所在农业技术推广中的作用,积极培育农民专业技术协会和农业科技型企业。

建立健全动物防疫、检测、防治、残留监控体系。把菏泽建成重要的优质畜牧生产、加工、出口基地。

健全农机服务体系。认真落实国家农机具补贴政策,加快发展专业农机服务组织,提高机械化水平和农业生产效率。

健全信息服务体系。建立农业和农产品供求信息系统,形成完善的农业信息网络,使信息的收集、整理、发布做到经常化、制度化和科学化。

健全农产品流通体系。鼓励各类物流企业直接从事农产品收

购、农资供应和农民生活资料经营,开辟优质、绿色农产品进城市、入超市的绿色通道。充分发挥农村经纪人的作用,发展农产品流通组织,促进农村社会化分工。加快各类农产品市场建设步伐。到2010年,全市农产品专业批发市场成交额达到100亿元以上,其中过30亿元的2个,过5亿元的8个。

健全农产品质量标准检测认证体系。尽快建立起与国内、国际接轨的农产品质量标准。加强农产品质量检测,按照市建中心,县建站,乡建点的要求,健全三级检测网络。以瓜果、蔬菜、畜产品等为重点,积极开展无公害农产品的申报和认证工作,为优质、绿色农产品开拓国内外市场提供有效服务。

健全农业行政执法体系。加强农业行政执法队伍建设,加大农业行政执法力度,加强市场监管,打击制假售假、坑农害农等不法行为,依法保护农民的合法权益,优化农村经济发展和农民增收的环境。

四、实施黄河故道综合开发

编制论证《黄河故道菏泽段综合开发规划》,积极策划一批生态农业项目,发挥政府投资的引导作用,加大对国内外的招商力度。立足黄河故道独特的优势,建成优质高效、生态协调的大型现代化生态农业示范基地和绿色农产品生产、加工、出口基地;以生态农业和独特的自然生态景观为依托,形成安全生态旅游区;利用非耕地发展竹林,与速生丰产林相配套,形成林纸一体化的资源基地;利用现有湿地面积,大力发展生态渔业和旅游观赏渔业。到

“十一五”末及 2020 年,把黄河故道建成集生态农业、生态旅游为一体的有机循环农业示范区。

五、完善农村政策和机制

稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,积极探索承包经营权流转和发展适度规模经营的有效形式,逐步建立健全对被征地农民的合理补偿机制,妥善安置失地农民。大力培育农业经济合作组织,加快农村小型基础设施产权制度改革,鼓励社会资本积极投资开发农业和建设农村基础设施,积极探索税费改革后农村公益事业投入的新机制。建立城乡统一的劳动力市场体系。引导更多的农民进入城镇稳定就业并定居,实行城乡统筹的农民工职业培训、子女教育、劳动保障等政策,依法保障进城就业农民的各项权益。

六、加快农村基础设施建设

编制完善村庄规划,促进村镇建设规范化。加快“空心村”改造,搞好乡村环境治理。完善“村村通油路”、“村村通客车”工程和黄河以桥代渡工程;抓好重点水利工程和农田水利配套建设;基本解决农村居民饮水安全问题;加大农村改厕力度,积极推广沼气,改善农村群众生活环境。稳步实施迁村并点工程。

七、促进农村社会事业发展

加大公共财政支农力度,着力解决农村最薄弱最急需的问题,使更多的公共服务深入农村、惠及农民。加快发展农村教育事业,保障农村教育经费投入,完成现有农村中小学危房改造,落实义务

教育阶段在校贫困生“两免一补”政策。加强农村文化场所建设,到2010年,实现县有文化馆、图书馆,乡镇有综合文化站,行政村有文化活动室,基本实现有线电视“村村通”。继续实施农村电影“2131”工程,加强农村影院的改造,增加农村电影固定放映点。依托农村党员干部现代远程教育和农村中小学现代远程教育网络,开展农村数字化文化信息服务。实施服务“三农”重点出版物出版工程,加快农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,搞好农村救助,保障农村特困群体基本生活,积极扩大农村社会养老保险覆盖面,提高保障水平。

第六章 繁荣发展服务业

一、改造提升生活性服务业

坚持以人为本的理念,抓住居民消费结构升级的机遇,大力发展商贸、旅游、房地产、文化、社区服务等市场潜力大的行业,使其成为经济发展的重要产业。

商贸业。依托区位优势,努力构建特色化、网络化的商贸体系,把菏泽建成具有较强辐射功能的区域性商贸中心。合理规划建设高档中心商贸区和特色商业街,加大现有商贸企业改造提升力度,提高服务质量和档次,积极引进国内外大型现代流通企业进入我市。到2010年,力争培育年交易额过100亿元的大型专业批发市场2—3处,年销售收入过10亿元的流通企业15家。逐步

将菏泽区域市场发展成“一心三翼”的空间格局，“一心”指菏泽市区四个组团商业中心，“三翼”分别指北部沿黄 14 个特色市场集群，东部湖西 15 个专业市场、农贸市场和小商品批发市场；集中打造 19 个出口加工基地；规划建设 17 个物流园区；在中心城区规划建设 4 个物流园区，即铁路编组站综合枢纽型物流园区、经济开发区综合型物流园区、牡丹工业园汽车商贸物流园区和东部定向服务型物流园区。

旅游业。进一步完善旅游观光、餐饮、娱乐、中介等在内的综合旅游体系。充分发挥牡丹资源优势，打响“牡丹牌”，延长牡丹旅游产品的生命周期，扩大菏泽牡丹在旅游市场上的影响力，以曹州牡丹园区为核心，古今园、百花园为依托，搞好牡丹景区建设，采用催花、花种调剂等技术延长花期，提高观赏效果。同时，积极挖掘水浒文化、黄河文化、一庙四陵、四湖、六库及历史名人等资源，加快浮岗水库旅游景区、黄河风情游览区、曹县万亩荷塘旅游开发、文亭湖垂钓休闲区、黄河大堤森林公园、水浒文化旅游城、黄河故道生态旅游观光区、定陶仿山旅游区、巨野金山旅游区、鄄城孙膑旅游城等景区景点的开发步伐。大力发展红色旅游，以冀鲁豫边区革命纪念馆、鲁西南战役遗址等为重点，建设爱国主义和青少年教育基地。与黄河风情旅游、城市风光旅游、菏泽民俗旅游结合，开发具有观光、度假、休闲、会议等多种功能原旅游产品，丰富牡丹文化旅游产品内涵，改变现有单一的观光产品为主的旅游产品结构。规划设计菏泽牡丹旅游系列产品，主要包括观光旅游产品、度

假旅游产品和节庆旅游产品等。同时,完善旅游服务体系,提高旅游综合服务水平。

房地产业。建立和完善宏观调控机制,严格管理和控制一级市场,搞活和发展二级市场。搞好住宅小区综合开发,扩大经济适用房建设,加快旧城改造步伐,促进房地产市场持续健康有序发展。规范和发展房地产中介服务,扩大代理业务,推动二手房交易市场的发展。加大对居民住房消费的贷款支持力度。依法建立物业管理体制,扶持、培育一批社会化、专业化和面向市场的物业管理企业,提高物业管理企业的整体素质,创建一批“优质服务样板小区”。

文化产业。继承和弘扬菏泽优秀传统文化的“四乡”文化,借鉴吸收外来先进文化,拓展文化消费市场,满足居民文化消费的需求。推进文化单位企业化改革,利用社会资金和民间文化团体,组建文化产业集团,提高文化产业集中度。加快娱乐市场的法制化建设,建立公平竞争的文化市场秩序。重点抓好中华武术村、鲁西南民俗文化村、齐鲁文化园、戏曲一条街、书画文化街、历史名人文化城和多形式文化广场建设,把文化产业做大做强,提高“文化大市”的建设水平。

社区服务业。建立健全社会化服务组织,鼓励街道、经济组织和个人投资、经营社区服务,在财税、用地、收费等方面给予政策倾斜。积极培育社区服务领域的专业性、综合性龙头企业。丰富社区服务内容,使社区服务逐步从便民服务扩展到文化、医疗、治安、

邮政、环境等公益性服务。到 2010 年,基本建立布局合理、功能齐全的社区服务体系,使社区服务业成为新的经济增长点和吸纳就业的重要渠道。

二、积极发展生产性服务业

现代物流、金融保险、信息服务、中介服务 etc 对推进工业化进程、提升经济运行效率具有重要作用。

现代物流业。依托产业聚集区和货物集散地,整合城区铁路专用线、仓储和市场群等设施资源,以粮食储备库、巨野煤化基地、东明石化基地、菏泽口岸、九个出口加工基地为依托,在京九铁路、新石铁路、各高速公路沿线,建设大型物流园区、物流基地和配送中心。抓好物流主体的培育和引进,改造现有仓储、运输、联运企业,加快由传统商贸、运输企业向现代物流企业的转型。引导大中型工业企业将供销、运储等辅业剥离出去,实行社会化服务,积极培育第三方物流企业。重点建设物流管理系统、物流电子商务平台和物流配送信息系统,形成高效便捷、功能完善的信息服务体系。

金融保险业。以资金融通多渠道、多形式和信用手段现代化为方向,发展提高四大国有商业银行,尽快筹建菏泽地方商业银行,争取交行、民生、华夏、浦发、广发、深发等金融机构在菏设立分支机构。在继续扩大间接融资的同时,鼓励培育一批市场前景好、企业素质高的大中型企业进入证券市场,提高直接融资能力。鼓励国内外商业保险公司来我市开展业务,积极发展互助型商业保

险公司,开拓商业保险业务,大力发展商业性财产保险和人寿保险。

信息服务业。加快运用信息技术改造提升传统产业,重点抓好信息技术在企业的产品开发设计、生产制造、供应销售和企业化管理中的应用。推进信息技术在社会公共领域的应用,重点完善农产品供求及价格信息系统、疫情检测防治和卫生信息报告系统、劳动就业及社会保障服务信息系统、远程教育系统,启动建设社会灾害应急处理系统。继续推进电子政务建设,建立和完善行政决策、行政执行、应急指挥、政务监督检查等行政管理系统,强化政务信息公开和网上办公、网上审批。

中介服务业。规范提高律师、公证、会计、审计、资产评估、工程与管理咨询、科技咨询等服务业,积极发展证券、人才、劳动力、家政、保安、园艺等市场中介组织,大力推广代理、经纪、拍卖等市场中介服务模式,为企业经营管理、居民消费决策和社会信息沟通提供服务。

三、加快培育新型服务业态

跟踪市场需求,抓住新的消费热点,积极培育新型服务业态。重点实施八个新型业态培育示范工程。

社区服务业连锁经营工程。在陪护、养老、清洁、代购、洗染熨烫、维修、美容、喜庆、丧葬、社区医疗等行业,培育专业性与综合性龙头企业,大力发展连锁经营服务。

全民体育健身运动工程。整合体育设施资源,鼓励社会资本

的歧视性价格政策；切实规范行政执法部门的执法行为，树立服务意识，全面清理行政事业性收费文件，杜绝部门间重复收费。

第七章 加强基础设施建设

按照“统筹规划、合理布局、突出重点、适度超前”的原则，继续加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，为全市经济和社会事业发展提供强有力的保障和支撑。

一、加强综合立体交通网络建设

以发展现代交通运输体系为目标，加快综合交通网络和枢纽建设，到 2010 年，形成以日东、东新、济菏、菏关、德商、菏徐等米字型高速公路网为龙头，以京九、新石铁路为支撑，以国、省道干线公路为骨架，以内河航运和地方铁路为补充的综合交通运输格局，确立我市苏鲁豫皖四省交界处的交通枢纽地位，打造构建我市“半小时经济圈”。

公路建设要以提高公路网技术水平和密度为重点，完善高速公路，改造干线公路。在抓好菏关、济菏、德商高速公路菏泽段项目续建的基础上，以市场化运作模式，加快菏徐、东新高速公路前期工作步伐，确保“十一五”末全部建成通车，市内高速公路总里程达到 398 公里。围绕路网升级改造，抓好干线公路建设，建成东明—菏泽—巨野和曹县—定陶—菏泽—鄄城十字型一级公路，基本实现市县通一级，县与县二级公路连通。二级以上公路比重提高

到40%以上。全面搞好县乡村公路建设,新、改建县乡公路5000公里,新建改造农村公路5000公里,实现100%的行政村、80%的自然村通油路。

铁路、航空及内河航运建设要完善铁路客运、货运体系,抓好新石铁路电气化及扩能改造工程。积极开展纵贯南北、横连京九、新石、陇海铁路的菏泽至徐州、菏泽至兰考等地方铁路前期工作,力争“十一五”期间开工建设。做好菏泽飞机场的前期工作,确定机场布点和选址。开工建设京杭运河洙水河航道一期及郓城新河、新万福河航道改造工程,做好洙水河航道二期工程的前期工作,力争“十一五”末内河航道通航里程达到162公里,港口货物吞吐能力达到960万吨。

二、加强重大能源项目建设

优化能源结构,提高能源效率,为建设节约型和节能型社会,促进全市经济社会持续发展提供长期、稳定、经济、安全、可靠的能源保障。煤炭开发要坚持勘探、开发、加工并重的原则,确保按计划进度投产达产。大力开发和推广洁净煤技术、煤气化和煤液化技术,限制原煤进入终端消费。积极推广太阳能、风能、地下热能综合利用技术,加快垃圾发电等项目建设。电力建设要根据国家电源建设的产业政策,优先支持发展坑口、路口和电厂扩建项目,着力发展高参数、大容量、超超临界机组和300MW级供热机组项目,最大限度提高煤炭资源利用效率,规范有序地发展小热电和综合利用电厂。继续加强城乡电网建设与改造,重点搞好220KV网

络建设。到 2010 年底,菏泽电网形成以几个电厂和 500KV 郓城变电站为电源点,以 220KV 为全市骨干网架,110KV 为各县区主网架,供电区域清晰合理,分层分区供电,高、中、低压网络协调发展的格局。重点抓好郓城 500KV 变电站二期工程及 7 座 220KV 变电站建设,并扩建、改造 8 座 220KV 变电站,到 2010 年共计新增 220KV 变电容量 1980MVA,实现全市所有乡镇都拥有一座 35KV 及以上变电站。

三、加强水利设施建设

按照“全面规划、标本兼治、综合治理、因地制宜”的原则,以保障水资源供给、保障饮水安全、提高水资源利用效率、改善水环境为重点,搞好水资源的开发、利用、节约与保护。积极开发、利用雨洪资源、再生水及微咸水等非常规资源,结合航道建设,抓好市内平原水库群、拦蓄工程建设。在重点抓好牡丹区魏楼、成武文亭湖、巨野大野、单县浮岗水库二期等七座大中型平原水库、每年拦蓄水量为 6000 万方的 8 处河道拦蓄工程建设的同时,再策划实施库容过亿方、总库容过 10 亿方的水库群,保证生产、生活及航道用水,改善生态环境。加大防洪减灾工作力度,加强农田水利基础设施建设,做好河道堤防治理,重点抓好胜利河、团结河、郓巨河、洙水河、郓城新河等河道治理工程建设。“十一五”期间,治理河道 65 条、沟渠 200 条。加强大中型灌区配套和节水改造,基本完成八大引黄灌区节水改造与续建配套任务,发展节水灌溉 62 万亩,实现 80% 以上的村通自来水。继续抓好黄河安全堤防建设,把百

里长堤变成旅游胜地。建立稳定的水利投入保障机制,实现水利建设的持续发展。

四、加强防灾救灾设施建设

建立和完善城市应急机制和抵御突发性事件的能力,提高政府应急保障能力和快速动员能力。重点搞好气象服务、气象资源开发利用、人工影响天气防灾减灾、基层气象台站建设四项重点工程。抓好市防震减灾指挥中心、地震监测台网、地震安全示范工程、防空设施和应急救援装备等项目建设,建立健全气象、防灾、抗灾、救灾相结合的城市综合抗灾系统。

五、加强信息设施建设

整合现有网络资源,构筑适应信息化建设的基础信息平台。在网通、电信、广电和联通四个信息传输骨干网的基础上,继续建设宽带主干网,逐步实现光纤到楼、光纤到户。进一步建设完善菏泽公用信息平台的服务功能,形成多种接入方式,满足各种网络互联需求和适应开展多种信息业务的宽带信息传输平台。加强通信网、计算机网和有线电视网的相互融合,逐步普及数字电视广播业务,积极发展电子商务、远程教育、网上办公等业务,形成覆盖全市的共享型、集约化信息网络体系,促进政府、企业、社区和家庭信息化。到2010年,固定电话普及率达到80%,成人移动电话普及率达到50%以上,因特网用户数达到100万户,有线电视入户率达到70%,有线数字电视用户率达到40%以上,基本形成适应我市经济社会发展需要的信息网络基础设施体系。

第八章 加快推进城镇化进程

按照“城市现代化、农村城镇化、城乡一体化”的要求,重点发展区域中心城市,大力发展次中心城市,积极发展中心镇,建立比较完善的中心城市——次中心城市——中心镇三级城镇体系;坚持以城带乡,大力优化城乡结构,实现城乡协调发展。

一、重点发展区域中心城市

以建设鲁苏豫皖交界处区域中心城市为目标,按照菏泽市城区发展总体规划,继续大力度搞好市区建设。北部重点搞好牡丹观赏、种植、旅游及高教园区建设;南部重点搞好商贸物流、居住、文化、教育等建设。进一步完善相关配套设施,带动城区的联动开发,实现城市由单中心向组团式转变,逐步使菏泽市区成为经济发达、布局合理、功能完备、生态优良、景观丰富、文化特色鲜明、社会文明进步的区域性中心城市。2010年,中心城市建成区面积达到60平方公里以上,人口达到50万人以上。完善城市路网布局,加快主干道改扩建工程建设,基本形成“二环、四横、六纵”的市内交通框架,到2010年城市人均道路面积达到16平方米。加强城市水污染与大气污染的综合治理,加快垃圾无害化处理系统建设,进一步完成污水截流、污水管网和市内河道整治,建设污水处理厂二期和中水回用工程,城市污水集中处理率达到80%,城市整体环境水平达到国家级园林城市标准。完善供水网络建设,形成水源

充足、水质优良、管网连环的给水网络体系,新增供水能力 15 万吨/日。加快道路两侧、湖河沿岸、街头、公园绿化工程,绿化覆盖率达到 35%,人均公共绿地 8.5 平方米。新增城区供热面积 400 万平方米,供热覆盖率达到 60%,新增天然气用户 2.6 万户。积极发展城市公共交通,基本形成与城市规模相适应的公共交通体系。在搞好经济适用房开发的同时,加快大型、高质量居民区建设,进一步改善人民的生活居住条件。

二、大力发展次中心城市

各县城要以旧城开发和园区建设为载体,培植和发展特色产业,加快产业聚集和人口聚集,不断扩大建成区和人口规模,有条件的县城可提前达到中等城市标准。加强城市基础设施和公共服务设施建设,提升和完善城市功能。增强市民的城市意识,努力形成与中心城市相呼应、富有各自特色的中小城市。到 2010 年,全市县城建成区常住人口总规模超过 120 万人。

三、积极发展中心镇

着力扶持和培育沙土镇、吴店镇、庄寨镇等 12 个重点中心镇,高标准搞好规划,进一步完善基础设施和公用设施。以产业链条为纽带,吸引乡镇企业向中心镇集聚,培育特色支柱产业,发展社会事业,逐步形成工业重镇、商贸集镇、加工城镇等各具优势的特色城镇。加快中心城镇综合开发建设步伐,改善环境,健全功能,鼓励和引导农民向中心城镇集中,增强其对周边乡镇的集聚和辐射功能,尽快发展成为区域性经济文化中心。到 2010 年,每个重

点中心镇驻地人口规模达到2万人以上,一般镇1.5万人左右,全市城镇常住人口总规模达113万人左右。

四、切实提高城镇管理水平

建立健全城镇管理机制,提高综合执法水平,增强行政管理能力,实现城镇的科学化管理,形成自我约束、自我发展的良性循环。增强市民城市意识和遵纪守法意识,营造人人关心、理解和参与城市建设和管理的社会氛围。积极发展建筑业。加强建筑队伍建设,完善市场监督管理体制,提高建筑质量,充分发挥建筑业在城镇化进程中的重要作用。

第九章 加快生态市建设

树立生态环境优先理念,在加快发展的过程中更加注重环境保护和生态建设,加大污染防治力度,净化、绿化、美化人居环境,确保人民群众生存生活安全健康,合理保护利用资源,大力发展循环经济,促进人与自然的和谐发展。

一、加大污染防治力度

强化社会责任,坚持预防为主,从源头抓起,加强政策引导和法制建设,严格排污总量控制和排污许可证管理,逐步提高工业污染物排放、城市生活污水处理等收费标准,建立生态补偿、污染损害赔偿和环境税收制度,严格环境影响评价和“三同时”制度,加速资源消耗大、污染严重企业退出市场,努力做到增产减污,保护环

境。一是加强水污染综合治理。强化对污染源头的治理,加大对造纸、酿造、化工、医药等重污染行业的整治力度。加快污水处理厂和配套管网建设,最大限度地减少水体污染,确保群众饮水安全。2010年地表水环境功能区达标率达到100%,城市污水集中处理率达到60%以上。二是加强大气污染治理。在电力和化工等重点行业,推广脱硫除尘技术,重点推进燃煤电厂脱硫改造,所有电厂都必须安装烟气脱硫除尘和在线监测设施。逐步提高机动车尾气排放标准,严格机动车检测制度。优化能源消费结构,提高清洁能源消费比例。力争到2010年空气环境质量达到二级标准天数超过292天,城市机动车尾气排放达标率达到90%以上。三是加强固体废物尤其是危险废物控制与管理。建立健全管理制度和管理网络,建设完善危险废物和医疗废物集中处置设施,努力实现固体废物资源化、减量化、无害化。控制农业面源污染,加强农药和化肥环境安全管理,大力推广平衡施肥和病虫害生物防治技术,大幅度降低土壤污染。四是大力发展环保产业。落实优惠扶持政策,支持优势企业扩大规模,强化行业示范带动作用。以发展污水、废气、固体废物处理设备为重点,加快产品研发、引进和产业化步伐,积极培育具有自主知识产权的环保技术,壮大产业规模。

二、加快建立节约型社会

以节能、节水、节地、节约矿产资源和原材料为重点,实施资源节约战略,建立节约型社会。积极推动产业循环式组合、企业循环式生产、资源循环式利用,重点在煤炭、建材、电力、轻工、化工等高

资源消耗行业,推广清洁生产。科学布局城市供水、供热、供气、交通和绿化,加强城市生活垃圾和废旧物资的回收、加工、利用,提高资源回收和循环利用水平。加快发展节水型农业,逐步降低高耗水行业比重,统筹安排城市用水、农业用水、生态用水,提高水资源的综合利用效率。大力推广节水技术,提高农业灌溉渠系利用系数。到2010年,农业需水量占全市总需水量的比例下降为70%,城市回用水利用率达到30%以上。严格执行国家产业政策和土地供应政策,合理安排生产和建设用地,提高单位土地投资强度。按照人口容量规划城镇建设规模,提高建筑容积率。加快普及建筑节能技术,推广新型建筑材料。加强资源安全和资源警示教育,提高全民的忧患意识和节约意识。提倡绿色消费、循环式消费,逐步形成节约型消费方式。同时,按照减量化、再利用、资源化的原则,积极开展循环经济型企业的试点示范,特别是要在有机循环农业发展上迈出实质性步伐。

三、加强生态保护和建设

以库区、湿地、重要水源地和涵养区等自然生态系统的建设与保护为重点,强化对水土流失、沙化、盐渍化等生态脆弱和退化区的综合治理。加强城镇生态规划建设,以城市老居民区和城乡结合部为重点,搞好规划改造和环境综合整治,启动镇村环境综合整治示范工程,建设一批环境优美乡镇,改善人居生态环境。注重生态效益和经济效益的有机结合,保护、培育和发展森林生态体系,不断提高森林覆盖率。加强以农田林网为重点的防护林建设,完

善黄河故道防风固沙林工程。搞好城市绿化和村镇绿化,积极探索生态公路建设。到 2010 年,力争使我市的生态保护和建设上台阶。

第十章 大力发展社会事业

一、加快发展教育事业

紧紧围绕国民经济与社会发展的总体目标,优化教育结构,改善办学条件,提高教育质量,促进各级各类教育协调发展。

巩固提高基础教育。改善城区中小学布局,完善农村义务教育,建立教育投入的长效机制。到 2010 年,县区直以上学校和 30% 的幼儿园、20% 的小学、60% 的初中、90% 的乡镇成教中心,达到市级以上规范化学校标准。扩大高中招生规模,基本普及高中阶段教育,加快规范化和示范性普通高中建设,力争有 4—6 所普通高中跨入国家级示范性高中行列。县区直学校和 80% 的初中、40% 的小学使用教育科研网络 and 现代远程教育网,有条件的学校实行现代化教学。加快高等院校建设。重点加强菏泽学院师资队伍和学科建设,到 2010 年,全日制本科和专科在校生达 2 万人,各类继续教育、职业技术教育和培训生达到 2 万人。同时,积极开展研究生和留学生教育。积极规划建设二期工程。将现有的 14 个本科专业扩展到 51 个,重点搞好煤炭开发、化学工程、机械电子和国际贸易等方面的专业建设,力争有 5 个专业达到省内领先水平,

实现国家级精品课程“零”的突破。菏泽医学专科学校通过联合办学,建成1—2个本科专业,为实现升入医学院作好前期准备工作。“十一五”期间完成搬迁新建任务,在校生达到8000人。

强化职业和成人教育。充分利用现有教育资源,大力发展职业技术教育,为加快我市工业化、城市化和新农村建设培训急需的人才,把剩余劳动力转化为人力资源优势,显著提高劳动者素质。“十一五”期间建成2—3所高等职业技术学院,办学规模达到2万人,年培训人员3万人。搞好各类中等职业教育资源整合,年培养人员15万人。大力发展成人教育,积极发展老年教育,加快发展幼儿教育,重视发展残疾人教育。

形成多元化投入的办学体制。改革过于集中的政府办学体制,鼓励、引导、支持、规范社会力量举办各级各类教育事业。学前教育以政府办园为示范,义务教育以政府办学为主体,职业教育以民营为主体,高等教育实行公办民助、股份合作、引资联办、名校带动等形式的改革实践,形成投资主体多元化、办学形式多样化的格局。

二、努力发展卫生事业

加大政府对卫生事业的投入力度,吸引更多的社会资金参与卫生医疗事业发展,完善公共卫生和医疗服务体系,提高疾病预防控制和医疗救治服务能力。

建立健全公共卫生防治体系。继续搞好重点疾病预防控制机构和紧急救援中心建设,尽快构建起运行高效的市县乡村四级疾

病预防控制、救治网络完善的紧急救援体系。以市级传染病院(病区)为基础、县级为辅助、各类医疗资源为储备的传染病救治体系,以艾滋病防治为重点,做好结核病、肝炎、非典、禽流感等传染病和职业病、地方病预防控制工作。到2010年,力争法定报告传染病发病率较“十五”平均下降5%以上。

提高农村医疗卫生服务水平。做好重点县级医疗机构和乡镇卫生院规划建设,力争到2010年全部改造一遍。加强农村卫生队伍建设,努力提高疾病防治能力和医疗质量。完善以区县级医院、妇幼保健院为枢纽,村卫生院为基础的农村公共卫生服务体系;推行乡村卫生服务一体化管理,对承担并完成公共卫生任务的乡村医生实行专项补贴。切实搞好新型农村合作医疗试点工作,到2010年覆盖90%以上的农民,进一步扩大医疗救助试点范围。

加快推进医疗体制改革。实行政事分开、管办分离、医药分开、盈利与非盈利分开。加快公立医疗机构改革改组,鼓励社会资金进入医疗市场,逐步建立投资主体多元化、投资方式多样化的投入机制。选择部分公立综合医院,进行转换运行机制试点,建立平价医院或平价病房,切实解决低收入群体看病难问题。努力加强医药监管,规范医疗服务收费、药价管理及购销秩序,提高医疗服务效率和质量,解决看病难、医药贵的问题。推进医疗资源优化配置,完善分类管理,构建城市医院与社区两级医疗体系框架。加快推进中医药现代化,支持发展红十字事业。

三、繁荣发展文化事业

大力弘扬爱国主义精神,继续推进“文化大市建设”。组织开展“三下乡”活动,扩大菏泽文化的影响力和知名度。放开放活文化市场,实现文化体制转型,文艺创作数量上规模、质量上档次,力争创作出更多的文艺精品,培养出一批全省乃至全国的拔尖文化人才和1—2个省内外有影响的艺术表演团体。建设几处独具特色的标志性文化设施。重点抓好菏泽图书馆、大剧院、博物馆、科技馆、文化艺术中心、老年服务中心、妇女儿童活动中心的建设。进一步做好档案工作,加快档案管理现代化步伐,改扩建市级档案馆库房。加强文物保护,力争“全国重点文物保护单位”达到4处,省级文物保护单位达到30处,市、县级文物保护单位达到260处。广播电视、新闻出版等要在深化改革的基础上,理顺管理体制,加强基础设施建设,拓宽经营领域,提高经济效益和社会效益。认真搞好地方史志工作,加快地情资料中心的建设步伐。

四、大力发展体育事业

按照《全民健身计划》和《奥运争光计划》,全方位开展科学健身活动,提高全民健康水平。健全群体服务组织,建立社会体育指导员工作队伍和社会化群众体育活动网络,完善国民体质监测系统;建设好群众健身场地,经常组织体育活动,为群众就地就近参加体育活动提供方便;加强优势体育项目建设,提高竞技体育水平,促进体育事业发展;加快市级体育馆等体育基础设施建设,鼓励社会力量参与体育市场开发,形成政府、社会、个人多渠道的投入机制。

五、做好人口和计划生育工作

坚持稳定计划生育政策和低生育水平,积极推行优生优育,提高出生人口素质。保持出生人口的正常性别比例关系。强化对计划生育工作的领导,稳定计生队伍,实施计划生育目标管理责任制,坚持计划生育“一票否决”和离职审计、追踪奖惩制度。建立以奖励、扶助、优先、优惠、救济、保障“六位一体”的计划生育利益导向机制。“十一五”期间,全市人口自然增长率控制在6‰左右,出生率控制在14.8‰以内。制定相关政策,鼓励和扶持社会力量,兴办老年服务设施。研究制定应对老龄化的政策措施,健全老年社会救助保障制度,对有特殊困难的老年人提供经济帮助,维护妇女、儿童在就业、教育等方面的合法权益。

第十一章 积极推进改革开放

要认真贯彻落实中央和省的各项改革政策,为改革开放创造良好的环境。全方位、高水平扩大对外开放,形成以开放促调整、促改革、促发展的新格局。

一、深化政府管理体制改革

进一步推进政企分开、政资分开、政事分开。切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,积极推进责任政府、法治政府和服务政府的建设。强化政府社会管理和公共服务职能。完善机构设置,理顺职能分工,实现政府职责、机构和

编制的科学化、规范化和法定化。完善政府的决策机制和自我约束机制,提高重大决策的公众参与度和透明度,强化外部监督体制,实行政府行为责任追究制度。全面推行依法行政,加快建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的阳光政府。

二、深化事业单位改革

加大管理体制、用人制度、分配制度及配套改革力度,逐步建立起政事职责分开、法人地位明确、单位自主运营、政府依法管理的新型管理体制。规范精简行政支持类事业单位;放权搞活社会公益类事业单位;推动经营开发服务类事业单位进入市场。全面推行人员聘用制度,加强聘用和聘后管理。建立自主灵活的分配激励机制。

三、深化国有企业改革

以产权制度改革为突破口,以股份制为主要实现形式,大力推进国有企业改革,加快资产对外重组步伐。到2010年,力争所有企业都要建立现代企业制度,国有经济退出一般性竞争领域。规范国有企业改制和国有产权转让办法,防止国有资产流失。对已改制的企业,重点完善企业的法人治理结构,确保规范运行。

四、深化金融体制改革

按照“金融服务经济发展”的总体要求,加快构建功能完善、分工合理、产权清晰、监管有力的农村金融体系。围绕全市经济发展战略,重点支持龙头企业、骨干企业改制上市;大力发展地方金融机构,积极培育企业债券市场,增加金融配套服务功能。创新信贷

服务项目,扩大票据市场份额。积极推动银企合作,促使银企对接,不断完善项目融资机制和环境。

五、深化财税投资价格体制改革

加快公共财政体系建设,合理界定各级政府间的财政责任,调整收支关系,合理划分税收征管和分享权限。加快推进预算管理制度改革,实行国库集中收付,完善政府集中采购制度,改进和加强财政监督管理。深化投资体制改革。建立市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。进一步缩小企业投资项目的核准范围,健全并规范备案制。规范政府投资范围和行为,提高政府投资决策的科学化、民主化水平。完善政府投资项目预算执行和实施监管办法,实行政府投资项目公示制度,建立严格的投资项目风险管理制度、责任追究制度和社会监督机制。深化价格改革。以生产要素和资源性产品的价格为重点,进一步完善价格形成机制。严格界定公益性用地和经营性用地,经营性基础设施用地实行有偿使用。改革土地补偿办法,落实国家土地补偿政策,及时足额补偿到位。

六、大力发展非公有制经济

着力营造平等竞争、一视同仁的法制环境、政策环境和市场环境,通过政策引导、深化改革、调整结构、推动体制创新、技术创新和管理创新,积极鼓励、支持和引导个体私营经济健康快速发展。进一步放宽市场准入,凡是法律法规未禁入的行业和领域,允许外

资进入的行业和领域,都允许国内非公有资本进入。在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面,实行国民待遇。完善服务体系。积极为非公有制企业提供创业辅导、筹资融资、市场开拓、技术支持、认证认可、信息服务、管理咨询、人才培养等中介服务。引导非公有制企业进一步提高自身素质,鼓励其积极进行股份制改造,建立现代企业制度。支持有条件的企业通过兼并、收购、联合等方式,向主业突出、市场竞争力强的大公司大集团发展。大力发展民间商会,提高民营企业的组织化程度。

七、加强国际交流与合作

进一步加大对国外的招商引资力度,高度重视对世界 500 强和中国 500 强企业招商引资工作,瞄准世界知名企业和知名品牌,重点引进产业关联度大、辐射带动力强的大项目。抓住服务业外资准入条件逐步放开的机遇,争取服务业引资有新的突破。做好项目规划,继续争取利用外国政府贷款,学会运用国外银行和财团贷款。打通外资进入渠道,努力改善招商方式,提高招商实效,选择优势产业,搞好产业策划,实施产业化招商,争取产业集群式转移,促进产业配套和产业集聚。加强国际友好城市建设,开展全方位合作。注重引进资金与引进先进技术和人才相结合,不断提高利用外资的质量和综合效益。积极实施“走出去”战略,鼓励有条件的企业到境外投资办厂和工程承包,打通外派劳务通道和贸易壁垒。

八、努力扩大国内合作

以每年春秋两季召开的国际牡丹花会和林交会为平台,努力扩大与国内的合作。以长江三角洲、珠江三角洲为重点,加大国内招商引资力度。强化专业招商队伍,完善招商引资奖励政策,建立长效招商机制,努力创造全民招商的良好氛围。提高服务质量,改善投资环境,努力营造人才、资金、技术聚集“洼地”。加强区域经济合作。以鲁南经济合作区、中原经济区、淮海经济区、陇兰经济带、大京九协作带为媒体,扩大交流,寻求合作。推动与对口帮扶单位的全面合作,达到产业互补、优势互补、项目互补、技术互补。

九、切实加快开发区建设

加大 10 个省级开发区的基础设施投入,完善载体功能。优化提升开发区产业结构,培植主导产业,把开发区建成主导产业特色鲜明、产业聚集度高、辐射带动作用强、环境保护好、产业效益高的现代工业聚集区。各县要办好对口帮扶工业园,大力支持进园企业加快发展。到 2010 年,开发区进区项目投资要占到全市的 60%,招商引资占 80%,生产总值占 60%。力争把牡丹区开发区办成省级高新技术开发区。

十、积极开拓国际市场

积极扩大进出口贸易。优化出口产品结构,努力提高工业制成品的出口比重,不断提高出口产品的质量和附加值。大力发展加工贸易,加工贸易进出口比重由 6% 提高到 20%,积极鼓励、引导企业大力开拓国内外市场。加强出口产品质量认证,打破技术

壁垒,在扩大果蔬、食品、裘革制品、木制工艺品、纺织服装等传统产品出口的同时,重点扶持医药、化工、机电产品的出口。继续实施市场多元化战略,积极开拓中东、非洲、北美等新兴市场,扩大东南亚市场的进出口规模。充分利用国外资源,加大重要原材料进口,加大高新技术和设备的引进力度,提高工业装备水平,促进产业升级。加快菏泽口岸和保税区建设,增强其服务功能和辐射带动作用,使其成为四省周边地区进出口商品集聚地。力争进出口总量达到 10 万标箱。

第十二章 实施科技强市战略

按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针,完善科技创新体系,加快科技创新步伐。大力培养、积极引进、合理使用各类人才,为我市经济社会的发展提供强有力的科技支撑和人才保证。

一、提高自主创新能力

加快推进科技创新。强化企业在科技创新中的主体地位,加快建立以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。支持企业建立技术开发中心、工程研究中心、博士后工作站等,鼓励大企业兼并、联合科研机构,增强企业科技开发实力;扶持发展有潜力的科技型中小企业,使其成为科技创新的生力军。改善技术创新的市场环境,加快发展创业风险投资。建立完善以高

等院校和科研机构为主体的科技研究体系,努力培养和引进一批科研、学术带头人。建立完善以消化吸收为重点的再创新体系。加大先进适用技术引进力度,把对外引进与研究开发紧密结合起来。建立完善以科技成果转化为重点的科技服务体系。完善提升技术市场,加快技术开发基地建设,重点建设能源深加工技术创新基地、林产品加工技术创新基地、石油化工技术创新基地、物流技术创新基地、医药中间体技术创新基地。到2010年,省级技术开发中心达到10家,市级30家。运用经济、行政等综合手段,建立健全产业引导、财税政策支持和风险投资机制,完善创新服务体系。

二、推进高新技术产业化

立足我市实际,以重点项目为依托,加快生物技术、精细化工、机电一体化、新材料及节能环保等领域的产业化步伐。生物技术以良种家畜胚胎移植规模化生产及花卉、果蔬等经济作物脱毒快繁、工厂化生产、新的生物制品及创新药物为重点;精细化工以化学制剂、合成药物及石油、煤化工为重点;机电一体化以电工电器、数控智能化产品开发为重点;新材料及节能环保以特种纤维新技术、新型建筑材料、地热利用、垃圾发电为重点。要围绕产业的重点领域,尽快形成一批拥有自主知识产权,具有竞争优势的高新技术企业。

三、搞好人才队伍建设

紧紧抓住培养、引进和用好人才三个环节,创新人才工作机

制。以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高级技能人才和农村实用人才为主体,建设规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍。通过出国培训、高校进修、论坛讲座等方式,培养一批专业化高技能人才和农村实用人才,着力培养学科带头人、中青年学术骨干和技术骨干。利用在岗轮训、就业培训、成人教育等方式和各种社会培训机构,多层次、多渠道、大规模地开展人才培养,培养高素质、高技能、专业化的劳动者队伍。推行劳动预备制度,建立健全外出务工人员的技能培训体系。全市技能型劳务输出的比重达到60%以上。继续实施“农村富民培训工程”,力争青壮年接受实用技术和专业技能培训的比例达到80%。贯彻公开、平等、竞争、择优的原则,打破身份、地位、职务、学历、年限等的束缚,用人所长,人岗匹配,人适其事,才尽其用,大胆启用能人和专家。全面落实各项人才政策,建立激励约束机制,大力推行技术入股、技术要素参与分配等办法,高度关心和用活用好现有人才。深化干部人事制度改革,努力形成有利于人才成长、创业和发展的良好环境。同时,面向菏泽未来发展需要,大力引进一批我市优势产业发展和重点建设急需的领军人才、紧缺人才和实用专业人才,“十一五”期间,力争引进高层次人才1000名以上。

第十三章 构建和谐社会

按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人

与自然和谐相处的要求,加快推进和谐菏泽建设。

一、加快社会保障体系建设

把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置,规范劳动力市场秩序,鼓励劳动者自主创业和自谋职业,促进多种形式就业。抓住省帮扶贫困县建设人力资源市场的机遇,加快各县区劳动力市场,到2008年建成并投入运营;认真落实各项就业、再就业扶持政策。“十一五”期间,城镇新增就业人数达到60万人,城镇登记失业人数控制在3.2万人以内,劳务输出75万人,在外务工人员数达到150万人。建立健全与经济发展相适应的社会保障体系。合理确定保障标准和方式。在城镇尽快完善企业职工基本养老保险制度,逐步将保障对象扩展到所有从业人员;进一步健全失业保险制度,建立个人缴费记录和失业保险预警制度;进一步扩大医疗保险覆盖面,建立以基本医疗保险为主体,企业补充保险、公务员医疗补助和大量医疗补充保险为辅的多层次社会医疗保险体系;建立失地农民基本养老保险制度,提高城镇低保标准,做到应保尽保。加大对困难群众帮扶力度,支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。建立困难群众医疗、教育、住房等专项救助制度。

二、加快推进平安菏泽建设

积极探索新形势下各类矛盾的形成规律和化解办法,畅通社情民意反映渠道,及早发现可能发生的各种矛盾和问题,及时采取有效措施,力争解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态,从源头

上减少人民内部矛盾的发生和激化。教育群众正确理解党和国家的方针政策,正确处理个人利益和集体利益、近期利益和长远利益的关系,正确认识自己的根本利益和实现自身利益的途径,正确利用理性合法的形式表达利益要求。严格落实信访工作领导责任制、责任追究制和信访问题双向承诺制,进一步完善突发性群体事件应急处理机制,力争做到对群体性事件及其苗头发现得早、化解得了、控制得住、处置得好。严格执行减轻农民负担的各项政策,认真做好城市拆迁安置和征地补偿过程中的政策落实和思想工作。坚持重心下移,进一步加强基层基础工作,筑牢维护稳定的“第一道防线”。建立全方位、多层次的打击、防范、控制体系,全面落实社会治安综合治理的各项措施,强化群防群治,形成社会治安长效机制。严厉打击各类刑事犯罪活动,突出抓好打击暴力性犯罪、侵财性犯罪活动和打霸治痞等专项行动,始终保持对犯罪活动的高压态势。加大安全生产宣传教育力度,牢固树立安全重于泰山的观念,定期排查各种不安全的因素,集中开展消防、交通、食品安全等专项整治活动,努力防止群死群伤重大安全事故的发生,确保人民群众生命和财产安全。认真落实党的民族和宗教政策,妥善处理好涉及少数民族和宗教界的各种矛盾纠纷,建立健全维护民族团结和社会稳定的长效工作机制。

三、加快推进文明菏泽建设

坚持用“三个代表”重要思想武装干部群众,大力弘扬菏泽精神,积极开展各种文明创建活动,引导干部群众说文明话、办文明

事、做文明人，不断提高全市人民的文明素养。大力树立正气，狠刹邪气，保持健康向上的舆论氛围，创造风正气顺的干事创业环境。积极推进社会公德、职业道德和家庭美德建设，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，大力宣传团结和睦、扶危济困、助人为乐、与人为善、谅解宽容、见义勇为等方面的感人事迹和高尚品德，弘扬各种有利于改善人际关系、促进社会和谐的新风尚。继续加大对“十大陋习”的治理力度，引导广大群众讲文明、改陋习、树新风，营造良好的人文环境。继续加强行风建设，深入开展行风评议活动。从基层做起，在全社会开展创建和谐单位活动，邻里之间、单位之间、上下级之间，都要形成团结和谐的关系，把主动调解作为化解矛盾的主要手段，以减少影响菏泽发展和形象的内耗。同时，要以创建“双拥模范城”为契机，积极开展拥军优属、拥政爱民活动，并建立健全协调顺畅的双拥工作运行机制，确保双拥工作持续健康发展。

四、加快推进民主法制建设

坚持党的领导、人民当家作主与依法治市的统一，科学执政、民主执政、依法行政，支持和保证人大及其常委会依法履行监督、重大事项决定和人事任免职能，支持政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，加强政府同侨、台、港、澳及民主党派的联系，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联和无党派人士的作用，不断推进社会主义民主法治建设。深入开展整顿和规范市场经济秩序，依法查处各类经济违法违规行为；完善行政执法、舆论监督、群众

参与相结合的市场监管体系；加强社会信用体系建设，稳步推进企业和个人信用公示制，增强全社会信用意识，打造“诚信菏泽”，创造良好的市场秩序和平等的竞争环境。进一步完善村民自治、城市居民自治和企业民主管理制度，深入推进“四民主三公开”，保障人民群众依法行使民主权利。加大宣传力度，增强群众的民主意识、法制意识、参政议政意识，努力提高群众自我管理、自我教育、自我服务的能力和依法自治水平。全面推进依法治市，扎实开展以法律进农村、进社区、进企业、进校园活动为重点的全民普法教育，努力提高全体公民的法律素质和依法办事能力，在全社会营造法治环境、法治氛围。加强对司法工作人员的教育管理，提高司法队伍素质，加大对司法活动的监督力度，确保司法机关依法独立行使职权，充分发挥其在维护社会公平和正义方面的重要作用。强化服务意识，更新管理观念，健全政务公开制、服务承诺制、限期办结制、首问责任制、失职追究制等各项制度，着力营造零障碍、低成本、高效率的政府服务平台。坚持以人为本，注意倾听民意，始终关注民生，着力解决群众关心的热点难点问题。

第十四章 增强规划实施能力

规划是履行政府职能、引导经济社会发展的重要手段，在市场经济条件下，必须提高全社会实施规划的自觉性和主动性，充分发挥规划组织动员全社会力量、推进现代化建设的积极作用。

一、加强和改善宏观调控

要综合运用计划、财政、金融、税收、物价等经济手段,以及法律和必要的行政手段,保持经济的快速平稳增长,引导和促进经济结构优化升级,扩大就业规模,促进投资,引导消费,保持物价基本稳定。同时根据宏观经济运行状态,对宏观调控政策的力度进行适时适度的调节。

二、形成落实规划的合力

充分发挥年度计划、专项规划落实总体规划的作用。要搞好年度计划,把纲要提出的任务目标分解到每一个计划年度中,保持实施的连续性;抓好市里确定的重点专项规划和区域规划与总体规划的衔接,保证重点领域规划目标的实现,形成专项规划、区域规划和年度规划落实总体规划的合力。

三、抓好对规划实施的监督检查

要实行规划目标责任制,及时分解落实规划中具有可操作性的发展战略、任务和政策,明确部门分工,落实部门责任,并将其列入政府考核目标。市规划主管部门要跟踪分析总体规划的执行情况,加强增长速度、经济效益、就业水平、价格宏观调控目标的监督预警,定期向市政府报告,及时向社会发布,自觉接受各级人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划、区域规划的跟踪分析,并接受市规划主管部门的监督检查。

四、建立规划评估修订机制

建立规划中期评估制度,总体规划由市政府组织评估,重点专

项规划、区域规划由规划编制部门组织评估,根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时,市政府应及时提出调整方案,报请市人大常委会审议批准实施。同时,各级政府和领导都要提高规划意识,树立长远发展观念,自觉以规划指导各项工作,增强工作的系统性和连续性,结合实际,贯彻落实规划提出的目标任务。