

关于菏泽市 2025 年预算执行情况 和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 1 月 15 日在菏泽市第二十届

人民代表大会第六次会议上

菏泽市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案提请市二十届人大六次会议审议，并请市政协委员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年，财政部门积极应对收入放缓、支出承压、债务化解等各种考验，以更实举措在财源建设、民生保障、财政改革、对上争取等领域持续发力，为全市经济社会高质量发展提供了坚实财政支撑。

（一）一般公共预算执行情况

2025 年，全市一般公共预算收入 333.37 亿元，完成调整预算的 98.08%，比上年增长 1.3%；加上上级补助收入、债务转贷收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结转收入，总计 996.58 亿元。全市一般公共预算总支出 996.58 亿元，其中：当年

支出 759.26 亿元，完成调整预算的 96.35%；上解上级支出 44.89 亿元，债务还本支出 20.97 亿元，安排预算稳定调节基金 59.02 亿元，结转下年支出 112.44 亿元。全市一般公共预算收支实现平衡。

2025 年，市级一般公共预算收入 24.77 亿元，完成调整预算的 82.59%，比上年增长 1.7%；加上上级补助收入、债务转贷收入、调入资金、上年结转结余，总计 151.69 亿元。市级一般公共预算总支出 151.69 亿元，其中：当年支出 124.88 亿元，完成调整预算的 101.06%；上解上级支出-17.04 亿元，债务还本支出 8.92 亿元，安排预算稳定调节基金 3.09 亿元，结转下年支出 31.84 亿元。市级一般公共预算收支实现平衡。

（二）政府性基金预算执行情况

2025 年，全市政府性基金收入 208.35 亿元，完成调整预算的 96.3%，比上年下降 27.5%；加上上级转移收入、债务转贷收入、上年结转收入，总计 736.72 亿元。全市政府性基金总支出 736.72 亿元，其中：当年支出 431 亿元，完成调整预算的 87.85%；上解上级支出 0.28 亿元，调出资金 49 亿元，债务还本支出 139.13 亿元，结转下年支出 117.31 亿元。全市政府性基金预算收支实现平衡。

2025 年，市级政府性基金收入 45.62 亿元，完成调整预算的 97.88%，比上年增长 56%；加上上级转移收入、债务转贷收入、上年结转收入，总计 104.22 亿元。市级政府性基金总支出 104.22

亿元，其中：当年支出 65.72 亿元，完成调整预算的 104.75%；上解及调出资金 13.68 亿元，债务还本支出 6.97 亿元，结转下年支出 17.85 亿元。市级政府性基金预算收支实现平衡。

（三）国有资本经营预算执行情况

2025 年，全市国有资本经营预算收入 3.37 亿元，完成调整预算的 98.78%，比上年下降 19.93%；加上上级补助及上年结转收入 0.24 亿元，总计 3.61 亿元。全市国有资本经营预算总支出 3.61 亿元。全市国有资本经营预算收支实现平衡。

2025 年，市级国有资本经营预算收入 2.16 亿元，完成调整预算的 97.52%，比上年增长 23.27%；加上上级补助及上年结转 0.12 亿元，总计 2.28 亿元。市级国有资本经营预算总支出 2.28 亿元。市级国有资本经营预算收支实现平衡。

（四）社会保险基金预算执行情况

2025 年，全市社会保险基金收入 283.54 亿元，完成调整预算的 104.46%，比上年增长 15.4%。全市社会保险基金支出 256.1 亿元，完成调整预算的 100.28%，比上年增长 8.43%。年末滚存结余 236.45 亿元。

2025 年，市级社会保险基金收入 142.59 亿元，完成调整预算的 101.21%，比上年增长 3.55%。市级社会保险基金支出 137.37 亿元，完成调整预算的 100.27%，比上年增长 6.35%。年末滚存结余 95.55 亿元。

（五）鲁西新区预算执行情况

1.一般公共预算执行情况。2025年，鲁西新区一般公共预算收入56.22亿元，完成预算的97.6%，下降1.4%；加上上级补助收入4.75亿元，债务转贷收入1.84亿元，调入资金14.51亿元，上年结转收入6.08亿元，总计83.40亿元。鲁西新区一般公共预算总支出83.40亿元，其中：当年支出56.57亿元，完成预算的101.1%，增长8.3%；上解支出10.45亿元，债务还本支出2.02亿元，结转下年支出14.36亿元。一般公共预算收支实现平衡。

2.政府性基金预算完成情况。2025年，鲁西新区政府性基金收入18.35亿元，完成预算的80.3%，下降12.8%；加上上年结余收入8.25亿元，政府性基金转移收入1.43亿元，债务转贷收入33.48亿元，总计61.51亿元。鲁西新区政府性基金总支出61.51亿元，其中：当年支出29.35亿元，完成预算的57.5%，下降30.2%。上解上级支出0.83亿元，债务还本支出15.08亿元，调出资金8亿元，结转下年支出8.25亿元。政府性基金预算收支实现平衡。

3.国有资本经营预算执行情况。2025年，鲁西新区国有资本经营预算本级当年无收入，上级补助收入53万元，上年结转75万元，收入总计128万元。国有资本经营预算本级当年无支出，调出53万元，年终结转结余75万元，支出总计128万元。鲁西新区国有资本经营预算收支实现平衡。

4.社会保险基金预算执行情况。2025年，鲁西新区社会保险基金收入5.11亿元，完成预算的106.55%，比上年增长74.13%。鲁西新区社会保险基金支出4.43亿元，完成预算的103.02%，比

上年增长 11.54%。年末滚存结余 5.87 亿元。

需要说明的是，上述“四本”预算执行数据是初步汇总数，2025 年财政决算编制完成后，部分数据可能有所变化。届时，我们将按照规定及时向市人大常委会报告有关情况。

（六）经批准举借债务情况

2025 年全市政府债务限额为 2288.79 亿元。当年共发行政府债券 365.15 亿元，具体包括：发行新增专项债券 207.08 亿元，置换存量隐性债务再融资债券 129 亿元，置换到期债券本金再融资债券 18.07 亿元，使用限额空间再融资债券 11 亿元。年末政府债务余额 2153.12 亿元，未突破政府债务限额，政府债务风险整体可控。

（七）市二十届人大五次会议决议落实情况

2025 年，面对严峻复杂形势和艰巨繁重任务，财政部门认真落实市二十届人大五次会议及市委常委会有关决议，统筹一切财政资金资源，着力服务经济高质量发展，强化保障和改善民生，深化财政科学管理改革，守牢债务金融风险底线，为全市经济社会高质量发展提供了坚实保障。

1.持续壮大财政综合实力。持续加强财源建设，强化财税财银数据共享、税源共治、工作共商，紧盯主体税种、重点税源企业，加大与税务部门的工作配合，有针对性地强化征管措施，确保“颗粒归仓”。全年完成一般公共预算收入 333.4 亿元，增长 1.3%，总量列全省第 8 位。

2.聚力支持高质量发展。一是支持扩内需、促消费，积极推进消费品以旧换新，全市兑付以旧换新资金 11.5 亿元，支持汽车报废更新 3 万辆、汽车置换更新 2 万辆，家电以旧换新 45.5 万台；将惠民利企与提振市场深度融合，开展不动产权证“消费券”发放、“惠享菏泽 消费有礼”抽奖等活动，累计投入消费券 6200 万元，撬动契税、增值税增收 4.2 亿元。二是支持产业提质升级，设立工业经济高质量发展资金 1000 万元，对 9 家省级制造业单项冠军企业、16 家瞪羚企业、196 家省级专精特新企业等进行奖励；安排科技创新资金 2300 万元，支持科技型企业创新主体培育等重大科技项目实施。三是支持稳市场主体，强化财金联动，大力促进实体经济发展，全市各项贷款余额 5398.1 亿元，同比增长 9.3%；全市新增农业信贷担保 2936 户、金额 26.8 亿元；全市政策性融资担保机构新增融资担保金额 6.8 亿元。

3.不断增进民生福祉。全市民生支出 603.7 亿元，占一般公共预算支出的 79.5%。其中，教育支出 152.4 亿元，将义务教育阶段特殊教育生均公用经费由 8000 元/年提高至 9000 元/年；普通高中国家助学金平均资助标准由 2000 元/年提高至 2300 元/年。社会保障和就业支出 173.9 亿元，将城乡居民基本医疗保险财政补助由 670 元/人提高至 700 元/人；城乡居民基础养老金最低标准由 188 元/人提高至 208 元/人。卫生健康支出 95.7 亿元，基本公共卫生服务经费人均财政补助达 99 元，覆盖 863.6 万人；支持市立医院病房综合楼等医疗卫生服务体系工程建设。农林水支出

90.6 亿元，健全“三农”投入新格局，重点支持现代水网、乡村建设行动、耕地建设与利用等任务。

4.纵深推进财政管理改革。一是严格落实过紧日子要求。严格落实“三公”经费限额管理机制，市级一般公共预算“三公”经费只减不增。加强一般性支出管控，2025年市直部门在职人员日常公用经费定额标准统一压减20%。开展政府投资项目评审，综合审减率14.5%，节约财政资金6亿元。二是深化零基预算改革。制定《菏泽市深化零基预算改革方案》，以零基预算理念为引导，全面提升预算管理科学化水平。深入推进“四本预算”和政府债务预算全口径编制、一体化管理，增强各类预算资金统筹使用合力。三是深化预算绩效管理改革。探索政府投资项目全流程绩效管理，深化公共服务领域成本效益分析，创新部门预算整体绩效评价，打通问题整改“最后一公里”。通过预算绩效评价，节约市级财政资金1.6亿元。四是深化政府采购管理改革。整合政府采购数据资源，在全省率先将DeepSeek人工智能模型接入政府采购大数据监管系统，监管效率提升120倍。五是深化行政事业性国有资产管理改革。高质量建设政府公物仓，创新构建“1+N+6”模式，实现资产可视化归集，共享共用。政府公物仓累计归集资产7万余件，盘活资产总值达2.2亿元，节约财政资金约3046万元。在此基础上，开展政府公物仓、涉案物品公物仓、罚没物品公物仓“三仓合一”管理改革试点。

5.严格防范重点领域风险。一是防范“三保”风险。制定《关

于兜牢市县“三保”底线的实施意见》，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，着力构建系统完备、科学规范、运行高效的“三保”保障机制，全市“三保”支出合计485.2亿元，切实兜牢了“三保”底线。二是防范化解债务风险。严格实施城投公司举债融资提级管理机制和债务风险提前3个月预警机制，推进城投公司利率7%以上高息债务全部化解。加快融资平台和城投公司转型改革，退出融资平台14家，压降城投公司27家，高标准完成改革任务。

6.大力抓好向上争取。紧盯上级重大政策动向，深入研究财税、金融、产业等政策，找准突破口、靠上做工作，全方位、多渠道争取上级政策支持。2025年共争取上级各类政策性资金810.65亿元，其中上级转移支付445.5亿元、新增专项债券207.08亿元、置换存量隐性债务再融资债券129亿元、再融资债券置换到期债券本金18.07亿元、使用限额空间再融资债券11亿元，有效弥补了地方财力不足，为重点项目建设和民生事业发展提供坚实支撑。

各位代表，2025年我市财政运行情况总体良好，但还面临一些困难和挑战。主要表现在：财政收入增长更加困难；“三保”和防范化解债务风险压力仍然很大；财政管理改革需进一步加强，等等。对于这些问题，我们将采取有效措施，努力加以解决。

二、2026年预算草案

（一）2026年财政收支形势分析

从财政形势看，经济运行仍面临不少困难和挑战，财政收支矛盾比较突出。收入方面，外部环境对经济发展冲击越来越大，房地产市场持续低迷，土地收入明显下降，财政增收十分困难。支出方面，提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准等，将带来增支需求；落实稳就业、促消费、扩投资等重点领域支出政策，也需要财政增加投入。

与此同时，我市财政工作也面临着很多发展机遇。一是**政策红利叠加释放**。党的二十届四中全会明确了“十五五”时期党和国家事业发展的目标任务，强调要增强财政宏观调控能力，实施更加积极的财政政策。这些政策与黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展先行区、突破菏泽等重大战略形成集成效应，将持续释放发展红利。二是**产业基础不断夯实**。经过多年的培育发展，我市特色产业逐渐隆起，重点产业提质扩能，传统产业优化提升，10条重点产业链聚集发展，现代产业体系加快形成，将形成新的增长动力。三是**有效投资不断扩大**。目前我市仍处于工业化、城镇化快速发展阶段，重点项目带动投资增长，将为高质量发展提供强力支撑。四是**消费活力充分激发**。多元化、多层次的消费促进政策精准施策，有效稳定了预期、提振了信心，全市消费潜能加快释放，消费新业态新场景更加丰富，消费正在成为拉动增长的重要引擎，我们有基础也有条件实现财政可持续平稳运行。

（二）2026年全市财政工作和预算编制的指导思想

2026年全市财政工作和预算编制的指导思想是：**以习近平新**

时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示要求，锚定“后来居上”奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，更好统筹发展和安全，落实好更加积极的财政政策，着力扩内需、促消费、育财源，着力稳就业、惠民生、增福祉，着力推改革、强管理、防风险，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（三）一般公共预算安排情况

1.代编全市一般公共预算情况。2026年，全市一般公共预算收入预计340.01亿元，增长2%左右，加上上级税收返还、各项补助及上年结转收入等，收入总计937.92亿元。全市一般公共预算支出安排786.98亿元，增长3.7%，加上上解支出、一般债务还本及结转下年支出等150.94亿元，支出总计937.92亿元。

2.市级一般公共预算安排情况。2026年，市级一般公共预算收入预计30.21亿元，加上上级税收返还、各项补助及上年结转收入等，收入总计141.35亿元。市级一般公共预算支出125.92亿元，加上上解支出、一般债务还本支出、结转下年支出等14.23亿元，支出总计141.35亿元。经初步预测分析，市级一般公共预算自有财力为56.33亿元，相应安排支出56.33亿元，具体情况如下：

（1）总体情况。一是按照“保工资”要求，依照现行工资标准，安排市直行政事业单位工资、社保缴费等人员支出29.96

亿元；二是坚持厉行节约，安排基本公用支出1.39亿元；三是安排市直部门单位业务项目支出7.27亿元；四是安排重点项目支出17.71亿元。

（2）重点项目安排情况

——聚焦构建现代化产业体系，推动科技创新与产业创新融合，安排12550万元。其中：工业经济高质量发展、企业创新创优、商贸发展资金等专项资金2750万元；科技计划、“科创中国”试点市建设、科学技术奖励资金、人才奖补政策、高技能人才奖励等专项资金5467万元；牡丹产业技术研究、世界牡丹大会及牡丹产业发展服务专项资金1000万元；市级融媒体中心建设、战略合作等文化产业发展、返乡创业孵化基地、普查统计、消费抽奖、企业奖补政策兑付等专项资金3333万元。

——聚焦推动城市扩容提质，提升城市内涵品质，安排24229万元。其中：公共交通发展资金19400万元；支持深入打好污染防治攻坚战及生态文明建设专项资金1000万元；支持公共资源经营维护、城市规划服务管理、邮政事业发展等专项资金3079万元；支持消防事业发展、农村公路建设养护、节能技术进步、节能减排、节能技术推广等专项资金750万元。

——聚焦推进乡村全面振兴，健全乡村治理体系，安排10454万元。其中：村级组织运转、政策性农业保险、财经协同支持乡村振兴等专项资金7759万元；重大动物疫病强制免疫疫苗、村级动物防疫、病死畜禽无害化处理等专项资金1086万元；党建及社

会综合治理、高校毕业生“三支一扶”计划等专项资金1609万元。

——聚焦完善社会保障和风险防控体系，织密扎牢社会保障网，安排50258万元。其中：城市低保、农村低保、城乡居民养老保险、机关事业单位养老保险兜底、孤儿基本生活保障、城乡特困供养人员补助等专项资金38077万元；退役士兵专项公益岗补助、病残军人供养等专项资金4704万元；企业职工养老保险地方财政补助、残疾人就业康复等残疾人事业支出、临时困难救助、流浪乞讨人员救助、养育孤弃儿童等专项资金3872万元；计划生育家庭特别扶助、农村部分计划生育家庭奖励扶助、退休职工独生子女父母养老补助、穆斯林农户和城市穆斯林低保户牛羊肉价格补贴、解决原商业五公司遗留问题等专项资金3605万元。

——聚焦优化公共服务供给，促进教育文化卫生事业进步，安排24953万元。其中：义务教育经费保障机制、生源地助学贷款贴息及风险补偿等专项资金3038万元；普通高中家庭经济困难学生国家助学金及免除学杂费、中等职业教育家庭经济困难学生国家助学金、中等职业教育免学费及生均公用经费、本专科生国家助学金、高校特殊困难学生免学费、高校毕业生学费和国家助学贷款补偿、学前教育生均经费、免除学前大班保教费等专项资金3689万元；校舍安全、教育督导、校园及周边安全保障、课后服务补助、中考及师资培训等教育发展资金4408万元；“花开盛世”中国牡丹之都卓越贡献奖和牡丹奖项评选活动、全国文明城市创建成果巩固提升、场馆免费开放、非遗传承文物保护、基层

文化宣传及精神文明建设、文艺精品项目扶持奖励及牡丹文艺奖评选等专项资金1841万元；基本公共卫生服务项目、中医药事业发展、新生儿遗传代谢性病串联质谱筛查、农村适龄妇女“两癌”免费检查、新生儿遗传代谢病筛查、免费产前筛查、城市“三无”人员疾病救治、肇事肇祸精神障碍患者强制医疗、医疗健康云平台、人工智能+医疗健康基础设施建设等专项资金2210万元；城乡居民医疗保险、离休干部医疗费统筹金、职工长期护理保险财政补助、城乡医疗救助等专项资金9767万元。

——聚焦筑牢安全发展底线，提升综合治理效能，安排44683万元。其中：债券资金还本付息17900万元；兜底线、控风险、补短板，促进经济高质量发展等专项资金8500万元；中央、省驻菏单位融合地方发展财政补助、住房公积金增值收益计提管理费用等支出5500万元；信息化建设专项资金5000万元；公物仓运行、重点项目评价评审、国有资产数智化建设资金、农业保险及普惠金融工作、市级创业担保贷款贴息、政府性融资担保风险补偿金等专项资金1299元；“两会”保障、援藏援疆、外事专项、安全生产、应急管理、应急成品粮油及猪肉储备、粮油综合发展及粮食安全责任制等专项资金6484万元。

另外，安排预备费10000万元，用于预算执行中可能出现的重大自然灾害救济和其他不可预见支出。

（四）政府性基金预算安排情况。2026年，全市政府性基金收入安排289.99亿元，加上上年结转、上级补助、债务转贷收入

等总计639.27亿元。全市政府性基金支出安排425.92亿元，加上上解支出、债务还本等213.35亿元，支出总计639.27亿元。市级政府性基金收入安排38.84亿元，加上上年结转、债务转贷收入等总计76亿元。市级政府性基金支出安排43.83亿元，加上上解支出、债务还本等32.17亿元，支出总计76亿元。

（五）国有资本经营预算安排情况。2026年，全市国有资本经营预算收入安排4.81亿元，加上上级补助、上年结转等总计5.21亿元。全市国有资本经营预算支出安排3.90亿元，加上转移支付、调出资金、结转结余等1.31亿元，支出总计5.21亿元。市级国有资本经营预算收入安排1.19亿元，加上上级补助、上年结转等总计1.22亿元。市级国有资本经营预算支出安排0.21亿元，加上转移支付、调出资金等1.01亿元，支出总计1.22亿元。

（六）社会保险基金预算安排情况。2026年，全市社会保险基金收入安排288.68亿元，社会保险基金支出安排270.17亿元，年末滚存结余254.95亿元。市级社会保险基金收入安排146.12亿元，社会保险基金支出安排141.89亿元，年末滚存结余99.79亿元。

（七）鲁西新区预算安排情况

1.一般公共预算安排情况。2026年，鲁西新区一般公共预算收入安排57.62亿元，增长2.5%，收入加上级税收返还、各项补助及上年结转收入等转移性收入14.82亿元，收入总计72.44亿元。一般公共预算支出安排59.67亿元，增长5.5%。加上上解支出、债务还本等转移性支出12.77亿元，支出总计72.44亿元。

2.政府性基金预算安排情况。2026年，鲁西新区政府性基金收入安排42.48亿元，加上地方政府专项债务转贷收入15.99亿元，上年结转收入8.25亿元，收入总计66.72亿元。政府性基金支出安排49.39亿元，加上上解支出、债务还本等17.33亿元，支出总计66.72亿元。

3.国有资本经营预算安排情况。2026年，鲁西新区国有资本经营预算收入安排2.83亿元，加上上级补助收入及上年结转收入128万元，收入总计2.84亿元。国有资本经营预算支出2.84亿元，支出总计2.84亿元。

4.社会保险基金预算安排情况。2026年，鲁西新区社会保险基金收入安排5.56亿元，社会保险基金支出安排4.92亿元，滚存结余6.51亿元。

三、确保完成预算任务的工作措施

2026年是“十五五”开局之年，做好财政工作意义重大。我们将全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实中央、省、市决策部署，迎难而上，积极作为，全力以赴保障全市财政平稳健康运行。

（一）在培植壮大财源上提质效、求突破。一是强化政策协同，统筹财政、税收、产业、金融等政策工具，形成支持财源建设的政策合力。二是加大企业纾困力度，落实减税降费、缓缴税费等惠企政策，支持针对中小微企业推出的普惠性融资，帮助企业降低经营成本、渡过发展难关。三是支持优化营商环境，破除

市场准入壁垒，维护公平竞争的市场秩序，激发各类市场主体创新创业活力，引导企业依法纳税、诚信纳税。

（二）在深化财政管理改革上提质效、求突破。一是树牢过紧日子思想。强化源头管控，从严从紧把牢预算编制关口，综合研判收支矛盾，压降非刚需、非必需、非急需支出，严控行政运行成本支出，市级人均定额在执行80%的基础上，再压减5%。二是提高财政资金效益。深化部门预算管理改革，推进零基预算管理改革。加强预算绩效管理，拓展公共服务领域成本预算绩效管理，加快支出标准体系建设，强化评价结果应用，严格落实评价等级挂钩制，让评价结果与预算安排实质性挂钩。三是统筹资产资源。深化行政事业性资产管理改革，做好资产数据、资产入口、资产使用、资产共享、资产出口、资产绩效等“六篇文章”。推进政府公物仓、涉案物品公物仓、罚没物品公物仓“三仓合一”管理改革，实现资产优化配置和高效使用。四是规范财政管理。扎实开展财会监督专项行动，实行财会监督结果与预算安排、资金管理和政策完善相挂钩，提高监督效能。积极开展“数字财政”建设，破解财政信息孤岛化、管理分割化等痛点难点问题，推动财政治理能力现代化。

（三）在增进民生福祉上提质效、求突破。坚持以人民为中心的发展思想，持续加大基本民生投入。就业方面，支持城市公益性岗位扩容提质。加大创业担保贷款支持力度，不断扩大就业担保贷款规模，带动更多创业就业。教育方面，优化教育经费结

构配比，建立与财力水平相适应的教育投入保障机制。全面落实扩优提质行动，支持做好中小学、幼儿园新建、改扩建工作，推进义务教育优质均衡发展。农业农村方面，加大高标准农田建设投入力度，提高粮食生产能力。支持乡村振兴示范片区建设，促进农村人居环境整治提升行动。医疗方面，落实新一轮基层医疗卫生服务能力提质增效三年行动，促进城乡医疗机构一体化发展，支持重点卫生项目建设。社会保障方面，支持建设多层次养老保险体系，提高养老服务水平。完善社会救助政策，动态调整困难群众救助标准，增强救助保障政策可持续性。生态环保方面，完善黄河流域横向生态补偿制度，健全市级生态文明财政奖补机制，推动绿色低碳高质量发展。同时，围绕市委市政府确定的十件民生实事，持续加大资金投入，以务实举措惠民生、暖民心。

（四）在防范化解风险上提质效、求突破。一是兜牢“三保”底线。把“三保”摆在财政工作的最优先位置，优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出。健全完善应急处置机制，动态评估“三保”财力保障情况，加强“三保”组织领导、考核问责和宣传引导。二是兜牢债务底线。严格落实一揽子化债方案，合理调配资源，用足用好中央既定支持政策，细化具体工作措施，加强统筹协调，落实债务管理主体责任，切实降低综合债务率指标。同时，继续加强与银行金融机构对接，用足用好各项金融政策和金融工具，争取化解债务风险支持，减轻当期还款压力，确保按时还本付息。

各位代表，当前全市财政改革发展任务艰巨繁重，不容有丝毫懈怠。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导和市人大的有力监督下，深入贯彻落实本次会议审议意见，虚心听取政协委员意见和建议，攻坚克难，担当作为，全力以赴完成本次会议确定的各项目标任务，为菏泽实现后来居上目标作出新的更大贡献！

有关名词解释

1.一般公共预算：是指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2.政府性基金预算：是指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

3.国有资本经营预算：是指国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而形成的收支预算。

4.社会保险基金预算：是指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。包括企业职工基本养老保险、机关事业单位基本养老保险、居民基本养老保险、职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、工伤保险、失业保险七个险种。

5.转移性收入：反映政府间的转移支付以及不同性质资金之间的调拨收入。包括：返还性收入、转移支付收入、上解收入、上年结余收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、债务转贷收入等。

6.转移性支出：反映政府间的转移支付以及不同性质资金之

间的调拨支出。包括:返还性支出、转移支付支出、上解支出、年终结余、调出资金、安排预算稳定调节基金、债务转贷支出等。

7.预算稳定调节基金：是指各级利用预算超收收入等建立的具有储备性质的资金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及根据年初预算安排和平衡情况调入预算安排使用。

8.转移支付：是指上级政府按照有关法律法规、财政体制和政策规定，给予下级政府的补助资金。现行转移支付主要包括一般性转移支付和专项转移支付，一般性转移支付可由下级政府统筹安排使用，专项转移支付由下级政府按照上级政府规定用于办理特定事项。

9.债务转贷收入：即下级政府收到的上级政府转贷的债务收入。根据《预算法》等规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措；市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。

10.三保：保基本民生、保工资、保运转。