

菏泽市人民政府文件

菏政发〔2023〕9号

菏泽市人民政府

关于印发菏泽市贯彻落实省 2023 年
“稳中向好、进中提质”政策清单（第三批）
分工方案的通知

各县区人民政府（管委会），市政府各部门、各直属机构，市属各企业，各大中专院校：

《菏泽市贯彻落实省 2023 年“稳中向好、进中提质”政策清单（第三批）分工方案》已经 2023 年 5 月 19 日市政府第 24 次常务会议通过，现印发给你们，请根据责任分工，认真研究部

署，积极对接争取，切实抓好贯彻执行。市政府将定期督导调度进展情况，确保各项政策落地落实落细。

附件：菏泽市贯彻落实省 2023 年“稳中向好、进中提质”
政策清单（第三批）分工方案

菏泽市人民政府

2023 年 5 月 19 日

（此件公开发布）

菏泽市贯彻落实省2023年“稳中向好、稳中提质” 政策清单（第三批）分工方案

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
1	根据国家统一部署，企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，自2023年1月1日起，再按照实际发生额的100%在税前加计扣除；形成无形资产的，自2023年1月1日起，按照无形资产成本的200%在税前摊销	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家规划和实际情况持续评估调整	聂元科	市税务局 市财政局	李 宁 邵新宇
2	建立完善科技型企研发投入补助机制，符合条件的年销售收入2亿元以上企业，对其较上年度新增享受研发费用加计扣除费用部分，按一定比例给予补助；年销售收入2亿元（含）以下企业，对其当年享受研发费用加计扣除费用总额，按一定比例给予补助。补助比例最高5%，单个企业年度最高补助500万元	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家规划和实际情况持续评估调整	王 华	市科技局 市财政局	田兴学 邵新宇
3	落实企业投入基础研究税收优惠政策，对企业出资给非营利性科学技术研究开发机构、高等学校和政府性自然科学基金用于基础研究的支出，在计算应纳税所得额时可按实际发生额在税前扣除，并可按100%在税前加计扣除	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家规划和实际情况持续评估调整	聂元科	市税务局 市财政局	李 宁 邵新宇
4	充分发挥国有企业科技创新引领作用，对省属企业科技创新产生的费用性研发支出，在确认考核指标完成值时，全额视同实现效益予以加回；国有科技型企业可按照相关规定，采取股权出售、股权激励、股权期权、项目收益分红和岗位分红等方式开展股权和分红激励，对企业给予科研人员符合条件的股权激励，依法享受分期或递延缴纳个人所得税政策	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家规划和实际情况持续评估调整	聂元科 肖友华	市国资委 市税务局	司 品 李 宁

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
5	加大中小微企业升级高新技术企业支持力度，对首次通过高新技术企业认定的中小微企业给予10万元补助；对属于集成电路、氢能领域且首次通过高新技术企业认定的中小微企业给予15万元补助	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实施后政策评估情况动态调整	王昌华	市科技局 市财政局	田兴学 邵新宇
6	在省级“创新服务券”中增加支持“专精特新”企业数字化转型，对“专精特新”企业开展的转型咨询、诊断评估、上云用数等数字化转型服务业务给予补贴，兑付比例不超过业务金额的30%，服务券额度最高10万元	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实施后政策评估情况动态调整	王昌华	市工业和信息化局 市财政局	刘勇 邵新宇
7	支持企业提升基础创新能力，加大培育高技能人才，支持实施一批新旧动能转换公共实训项目，省级财政对评选确定的公共实训项目，根据项目建设资金需求、效益发挥等情况，给予每个项目最高30万元补助；项目实施完成后，对绩效评价等次为优秀的公共实训项目，每个给予最高30万元奖励	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实施后政策评估情况动态调整	王昌华	市工业和信息化局 市财政局	刘勇 邵新宇
8	依托大型科学仪器设备协作共用网，引导高校、科研院所及大型企业等，向中小微企业和创业创客团队开放共享科研仪器设备，提供研究开发服务和检验检测服务。对符合条件且服务制度健全、提供服务量大、用户评价高、综合评价突出的供给方，按其上年度实际服务创新券总额的10%-30%给予奖励补助，同一供给方每年最高补助200万元	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实施后政策评估情况动态调整	王昌华	市科技局 市财政局	田兴学 邵新宇
9	符合条件的创投企业和天使投资个人，采取股权投资方式直接投资于初创科技型企业满2年的，依据国家规定，可按投资额的70%在股权持有满2年的当年抵扣应纳税所得额；当年不足抵扣的，可在以后纳税年度结转抵扣	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实施后政策评估情况动态调整	聂元科	市税务局 市发展改革委	宁兵 李康

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
10	完善科技型中小企业贷款贴息支持机制，降低企业创新成本，对纳入山东省科技成果转化贷款风险补偿备案并按时还本付息的企业，可任选一笔备案贷款按实际支付利息的40%给予一次性贴息支持，单个企业最高贴息50万元	第三批“稳向好、进中提质”政策清单	根据国家根 据安排和 实施情况 持续评估 调整	王昌华	市科技局 市财政局	田兴学 邵新宇
11	加大对科创企业融资支持力度，将再贴现科创引导额度由50亿元增加至80亿元，支持金融机构为山东省内科创企业签发、承兑或持有的票据办理贴现	第三批“稳向好、进中提质”政策清单	根据国家根 据安排和 实施情况 持续评估 调整	王昌华 肖友华	人行菏泽市中心支行 市科技局	张中志 田兴学
12	对符合条件的中小微企业知识产权质押贷款，按照贷款合同约定签订日的上一个月一年期贷款市场报价利率（LPR）60%标准给予贴息支持，单个企业每年最高贴息50万元，提升企业融资可得性和惠及面	第三批“稳向好、进中提质”政策清单	根据国家根 据安排和 实施情况 持续评估 调整	王昌华 肖友华	市市场监管局 市财政局 人行菏泽市中心支行	张魁 邵新宇 张中志
13	实施知识产权保护综合补助，对16市专利保险扶持、知识产权保护示范区创建、地理标志专用标志推广、重点领域知识产权保护、涉外风险防控体系建设等情况综合评定，每年分三档给予奖补支持，推动知识产权保护能力全面提升	第三批“稳向好、进中提质”政策清单	根据国家根 据安排和 实施情况 持续评估 调整	王昌华	市市场监管局 市财政局	张魁 邵新宇
14	全面落实技术转让等税收优惠政策，对纳税人提供技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务，免征增值税。居民企业符合条件的技术转让所得不超过500万元的部分，免征企业所得税；超过500万元的部分，减半征收企业所得税	第三批“稳向好、进中提质”政策清单	根据国家根 据安排和 实施情况 持续评估 调整	聂元科	市税务局	李宁

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
15	开展专利开放许可试点，支持企业、高校院所等专利权人，筛选有市场化前景、应用广泛、实用性强的专利技术，实施专利技术免费或低成本“一对多”开放许可，降低中小企业专利技术获取门槛和交易成本	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家实际情况持续评估调整	王昌华	市市场监管局	张魁
16	修订（遴选）发布年度首台（套）技术装备、首批次新材料、首版次高端软件推广应用指导目录，招标时对相关产品纳入推广应用指导目录之日起3年内，视同已具备相应工程或者销售业绩，招标投标位不得超出招标项目实际需要设置评价标准、技术参数等。招标投标允许招标单位推荐3个以上品牌的，应至少有1项首台（套）产品，省推广应用指导目录中没有相关产品的除外	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家实际情况持续评估调整	聂元科 王昌华	市工业和信息化局 市发展改革委	刘勇 康兵
17	加大政府采购支持企业研发创新力度，对于重大技术装备等省政府确定的重点领域创新产品采购，视同紧急采购。提高政府采购中科技型中小企业合同预付款比例，原则上不低于合同金额的30%	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家实际情况持续评估调整	聂元科 肖友华	市财政局	邵新宇
18	开展高新技术企业、科技型中小企业政府采购合同信用融资“政采贷”，符合条件的企业凭政府采购中标通知书及政府采购合同，可直接向合作银行申请贷款	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家实际情况持续评估调整	聂元科 肖友华	市财政局 人行菏泽市中心支行	邵新宇 张中志
19	建立省市县三级人才卡协同服务企业优秀人才工作机制，对“十强”产业集群领军企业、重点产业链上企业、专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业引进的急需紧缺人才，采取“即来即发、即发即享”方式分级发放人才卡，纳入子女入学、医疗保健、住房保障等政策优惠范围，增强企业引育优秀人才能力	第三批“稳中向好、稳中提质”政策清单	根据国家实际情况持续评估调整	臧伟 聂元科	市委组织部 市人力资源保障局	王有杰 梁惠民

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
20	根据国家统一部署，自2023年1月1日至2024年12月31日，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分，减按25%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税；对个体工商户年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，减半征收个人所得税	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	2024年12月31日	聂元科	市税务局 市财政局	李 宁 邵新宇
21	对增值税小规模纳税人，暂免征收2023年二季度房产税、城镇土地使用税	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	根据国家 后续根 据安排 和政策 实施情 况动态 调整	聂元科 肖友华	市财政局 市税务局	邵新宇 李 宁
22	根据国家统一部署，自2023年1月1日起至2027年12月31日，对物流企业自有（包括自用和出租）或承租的大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的50%计征城镇土地使用税。物流企业办公、生活区用地及其他非直接用于大宗商品仓储的土地，不属于减税范围	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	2027年12月31日	聂元科	市税务局 市财政局	李 宁 邵新宇
23	根据国家统一部署，自2023年5月1日起至2024年年底，继续实施阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	2024年12月31日	聂元科	市人力资源 保障局 市税务局 市财政局	梁惠 民 李 宁 邵新宇
24	根据国家统一部署，自2023年1月1日起至2027年12月31日，延续实施残疾人就业保障金分档减缴政策。用人单位安排残疾人就业比例达到1%（含）以上、但未达到1.5%的，按规定应缴费额的50%缴纳残疾人就业保障金；用人单位安排残疾人就业比例在1%以下的，按规定应缴费额的90%缴纳残疾人就业保障金。在职职工人数在30人（含）以下的企业，继续免征残疾人就业保障金	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	2027年12月31日	聂元科 张 鹏 肖友华	市财政局 市税务局 市残联	邵新宇 李 宁 周广东

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
25	支持培育中小企业特色产业集群，围绕集群综合实力、创新活力、数字化水平、绿色低碳质效、开放合作程度、治理服务能力等进行综合评价，对评价结果居前 10 位的，省级财政分别给予最高 100 万元一次性奖励	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	后续根据国家政策和实施情况动态调整	王昌华	市工业和信息化局 市财政局	刘勇 邵新宇
26	支持对商业综合体限额以上商户培育，对符合条件的前三季度限额以上企业销售额排名前 10 位的商业综合体，根据新增纳统单位数量进行奖励。其中，新增纳统单位 15 家（含）以上的，每个综合体补助 100 万元；新增 10（含）- 15 家的，每个综合体补助 50 万元；新增 5（含）- 10 家的，每个综合体补助 30 万元	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	后续根据国家政策和实施情况动态调整	张鹏	市商务局 市财政局	尹慧萍 邵新宇
27	支持举办车展扩大汽车销售，对符合条件的 4 至 10 月份销售额前 10 位的汽车展销活动，给予参展企业相关费用补助。其中，销售额超 15 亿元（含）的，每个活动支持 200 万元；销售额 10（含）-15 亿元的，每个活动支持 100 万元；销售额 5（含）-10 亿元的，每个活动支持 50 万元，用于补贴汽车销售企业参展场地费、搭建费用等实际支付费用。鼓励各市制定具有本地特色的支持汽车销售企业参展政策	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	2023 年 10 月 31 日	张鹏	市商务局 市财政局	尹慧萍 邵新宇
28	引导 2023 年纳入碳减排支持工具范围的地方法人金融机构，加大对清洁能源、节能环保、碳减排技术等碳减排重点领域的优惠利率贷款投放力度，对其发放的符合条件贷款，按贷款本金 60% 提供低利率的再贷款支持	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	后续根据国家政策和实施情况动态调整	肖友华	人行菏泽市中心支行	张中志
29	开展“齐心鲁力·助企惠商”专项行动，聚焦外贸、制造业、文旅、交通物流等重点领域，筛选一批正常经营、信用良好的小微企业和个体工商户，建立“白名单”制度，强化融资支持，年内新增普惠小微贷款 2500 亿元以上	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	后续根据国家政策和实施情况动态调整	王昌华 肖友华	人行菏泽市中心支行 市市场监管局 市地方金融监管局 菏泽银保监分局	张中志 张魁元 何元 张强春

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
30	定期发布工业经济主导产业急需工种、市场紧缺职业，建立山东省补贴性职业技能培训项目指导目录，通过各类职业技能培训，每年组织不少于10万人次产业工人技能提升	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	聂元科	市人力资源社会保障局	梁惠民
31	对符合国家外资相关产业政策和我省产业发展方向，年度新增投资总额不低于5000万美元，且年度以现金形式缴付不低于1000万美元注册资本的重点外资项目予以要素保障。符合条件的项目可依照相关规定申请使用省级收储的能耗指标，对全省产业结构调整有明显带动作用的重大项目，按照基准价格给予20%优惠；确需新增建设用地由省级依法统一安排用地指标；指导各市依法统筹使用区域内污染物排放总量指标，对项目优先保障，可实行污染物削减量预支，削减预支方案应在项目投产前落实到位	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	聂元科 曹临鹏 张肖友华	市商务局 市发展改革委 市自然资源和规划局 市生态环境局	尹慧萍 兵康 王铁军 权洪涛
32	实行重大基础设施项目用地容缺审查，对暂未获批使用林地许可、暂未落实耕地占补平衡、暂未取得占用生态红线不可避让论证意见等要件的重大基础设施项目用地，在同步推进相关审批手续办理并确保在报省政府审批或审查前完成的情况下，可容缺受理，先行开展用地审查	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	肖友华	市自然资源局	王铁军
33	优化项目环评审批制度，推进环评审批试行承诺制，结合产业园区实际推进环评打捆审批落实落地。产业园区需编制年度跟踪监测报告并向社会公开，供入园企业免费使用	第三批“总中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	曹临	市生态环境局	权洪涛

序号	省级政策内容	政策类别	完成时限	市级责任领导	市级责任单位	责任人
34	强化项目建设的资源要素保障，对“两高”行业的新建项目，严格执行能耗等量替代原则；对万元GDP能耗水平高于全省平均水平的项目，审慎决策、严格管控，加强能耗消耗指标管理；对能耗、能效达到全国先进水平的项目，支持加快建设	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	聂元科	市发展改革委	康兵
35	推进“信用山东”建设，开展“优化法治营商环境助力企业信用修复”专项行动和“屡禁不改”严重违法失信行为专项治理，对虽有失信记录但有发展前景、有履行意愿的企业，积极促成当事人达成协议和解协议，根据履行情况移出失信名单，帮助市场主体改善信用状况	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	聂元科	市发展改革委	康兵
36	组织开展第三方服务规范使用行动，全面清理不合规的委托服务行为，梳理法定应当委托第三方服务的事项清单，不在清单内的事项，不得委托第三方提供服务；加强第三方信用监管，对存在弄虚作假、出具虚假报告、违规收费、扰乱市场等违法违规行为的第三方，由行业主管部门依法进行认定或作出处罚，依法依规实施失信联合惩戒	第三批“稳中向好、进中提质”政策清单	根据国家实际情况持续根政策评估调整	聂元科	市发展改革委	康兵

抄送：市委各部门，市人大办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院，菏泽军分区，各民主党派市委。

菏泽市人民政府办公室

2023年5月26日印发
