

目 录

1	黄河基本情况	3
2	防汛形势、防洪任务和重点	11
3	黄河防汛指挥与责任分工	16
4	防汛队伍与防汛物资	25
5	各级洪水防御措施	30
5. 1	花园口 4000 立方米每秒以下洪水防御措施	30
5. 2	花园口 4000—6000 立方米每秒洪水防御措施	31
5. 3	花园口 6000—10000 立方米每秒洪水防御措施	36
5. 4	花园口 10000—15000 立方米每秒洪水防御措施	41
5. 5	花园口 15000—22000 立方米每秒洪水防御措施 ...	44
5. 6	花园口 22000 立方米每秒以上洪水防御措施	47
6	保障措施	48
7	附图与附表	49
8	物资保障调度方案	68
9	通信保障方案	91
10	交通运输保障方案	141
11	供电照明保障方案	152
12	滩区迁安救护方案	158
13	水情测报方案	172

为确保我市黄河防洪安全，根据《中华人民共和国防洪法》、《山东省黄河防汛条例》、国务院《黄河防御洪水方案》和黄河防总、省防指的有关规定，结合我市黄河实际，制定本预案。

1 黄河基本情况

1.1 河道情况

黄河菏泽段位于黄河山东段最上游，流经东明县、牡丹区、鄄城县、郓城县，河道长度 185 公里。从黄河进入我市上界到高村水文站河道长 56 公里，为游荡型河段，两岸堤距 5 公里至 20 公里，纵比降约 1/6000，横比降约为 1/2000—1/2500，“二级悬河”形势严峻，河道宽、浅、散、乱，主流摆动频繁，很容易出现“横河”、“斜河”，甚至顺堤行洪，危及堤防安全，是历史上著名的“豆腐腰”堤段。高村水文站至我市下界河道长 129 公里，为由游荡型河道向弯曲型河道转变的过渡型河段，两岸堤距 4 公里至 8 公里，纵比降约 1/8000。河道总的特点是上宽下窄、纵比降上陡下缓、排洪能力上大下小，洪水预见期短、突发性强、持续时间长。按河道特点可分为 2 类，各河段基本情况详见下表。

菏泽市黄河河道基本情况表

河 段	长度 (km)	两岸堤距 (km)	纵比降	设计排洪能力 (m ³ /s)	河道特点
上 界—高村	56	5—20	1/6000	20000	游荡型河段
高村—东明下界	20	4—5	1/8000	20000	过渡型河段
牡丹区	19	6—8	1/8000	20000	过渡型河段
鄄城县	56	4—8	1/8000	20000	过渡型河段
郓城县	34	6—8	1/8000	20000	过渡型河段

洪水传播时间与流量关系：根据历史洪水演进规律统计，黄河下游各主要控制站洪水正常传播时间参考表（见下表）。

菏泽黄河各主要控制站洪水正常传播时间参考表

项 目	花园口	高村	孙口
流量级	4000 以下	3800 以下	3600 以下
传播时间		30	25
流量级	4000—6000	3800—5500	3600—5200
传播时间		30	25
流量级	6000—10000	5500—9000	5200—8500
传播时间		35	30
流量级	10000—15000	9000—13500	8500—12500
传播时间		35	32
流量级	15000—22000	13500—20000	12500—17500
传播时间		35	35

注：单位：流量：立方米每秒；时间：小时。

1. 2 工程基本情况

菏泽黄河防洪工程主要包括：设防大堤 156.242 公里、险工 14 处、控导工程 18 处、顺堤行洪防洪工程 2 处、水闸 9 座等。

1. 2. 1 堤防工程

菏泽黄河现有各类堤防总长度 268.337 公里，其中设防大堤 156.242 公里，不设防大堤 112.095 公里。设防大堤指临黄堤；不设防大堤包括南金堤 70.88 公里和其它堤防 41.215 公里。

菏泽临黄大堤位于黄河右岸，上界桩号 156+050，下界桩

号 313+075，已全部达到 2000 年洪水位设防标准，并在堤顶铺设了 6 米宽的柏油路面。大堤纵比降 1/7800，顶宽 9—12 米，临背河堤坡 1:3，临背河地面平均高差 3 米至 5 米。已对大堤全线进行加固，除 5 段 9950 米因不具备放淤固堤施工条件修筑截渗墙外，其余堤段均实施了放淤固堤，淤背区堤宽 80—100 米。为便于防汛和方便群众生产生活，全市黄河大堤临背河共修筑上堤路口 338 处。临河堤脚外种植了防浪林，高村（207+000）以上防浪林宽 50 米，以下防浪林宽 30 米。全线长度 107.94 公里，面积 5847.41 亩。

1. 2. 2 险工

全市共依托黄河大堤修建险工 14 处，坝、岸、垛 395 道，工程长度 43190 米，护砌长度 32766 米，存放备防石 139563 立方米（见附表 1）。其中：东明县 5 处、牡丹区 3 处、鄄城县 3 处、郓城县 3 处。

1. 2. 3 控导工程

全市共修建控导工程 18 处，坝、岸、垛 379 道，工程长度 39399 米，护砌长度 33227 米，坝岸均为乱石裹护，共存放备防石 92560 立方米（见附表 2）。其中：东明县 9 处、牡丹区 1 处、鄄城县 7 处、郓城县 1 处。

1. 2. 4 顺堤行洪防护工程

全市共有顺堤行洪防护工程 2 处，坝、堤 64 道，工程长度 27940 米，护砌长度 6759 米，坝岸均为乱石裹护，共存有备防

石 54528 立方米（见附表 3）。一处 在东明县老君堂以上，桩号 156+150—181+790，长 25.64 公里，滩区横比降约为 1/2000—1/2500。该段共修筑防护坝 51 道，格堤一道（长 1115 米），共有备防石 48580 立方米；另一处 在鄆城县刘口，桩号 269+400—271+700，长 2.3 公里，距大河较近，且地势低洼，滩区横比降约为 1/3000。该段共修筑防护坝 12 道，共有备防石 5948 立方米。

1. 2. 5 水闸

堤防工程共建有引黄水闸 9 座，设计引黄流量 405 立方米每秒，设计灌溉面积 471 万亩（见附表 4）。其中：东明县 4 座、牡丹区 1 座、鄆城县 2 座、郓城县 2 座。

1. 2. 6 其他

我市河道上建有铁路桥 2 座，公路桥 3 座，其中长东铁路一桥位于黄河右岸大堤桩号 193+171 处；长东铁路二桥位于黄河右岸大堤桩号 193+141 处；正在建设中的荷宝高速公路东明黄河公路大桥位于黄河右岸大堤桩号 200+640 处；东明黄河公路大桥（国道 106）位于黄河右岸大堤桩号 211+850 处；德上高速公路黄河大桥位于黄河右岸大堤桩号 272+260 处。辖区内防汛监督管理的浮桥 11 座（见附表 5），其中东明县 4 座，牡丹区 1 座，鄆城县 3 座，郓城县 3 座。另有穿（越）堤管线 4 条，分别是中石化中原油田分公司在东明黄堤 169+550 处架设的越堤管线 1 处、中石化在东明黄堤 214+220、214+232 处架设的穿

河越堤管线 2 处和菏泽军分区 55331 部队在鄄城黄堤 271+800 处埋设通信电缆 1 道。

1. 2. 7 新（改）建工程

自 2016 年开始，菏泽陆续对一些防洪工程进行了新修（改建），主要有：对王高寨控导 1—24 号坝加固，18—20 号丁坝接长；辛店集控导 1—29 号坝加固；老君堂控导下延 5 道坝；刘庄险工 1—6 号坝加固；贾庄险工 1—6 号坝改建加固；苏泗庄控导上延工程上首上延—1—5 号垛，并加固 1—10 号坝；在桑庄险工末端修筑下延坝一道；加固郭集控导工程 7、8、12、23 号坝及 8—12 号坝之间护岸等。

1. 3 滩区社经情况

全市共有滩区 13 处，涉及东明县、牡丹区、鄄城县、郓城县 16 个乡镇，244 个行政村，39.68 万人，其中滩区内有 187 个自然村，14.32 万人。滩区面积 504.39 平方公里，耕地面积 61.64 万亩。

自 1988 年以来，国家加大了对滩区安全建设的力度，分期分批对避水工程进行了加高、加固。目前，滩区内共有村台和避水台 206 个，台顶面积 3298.10 万平方米（见附表 6）。为方便群众洪水期间外迁，部分乡村修建了外迁硬化道路。全市共有 31 条撤退道路，总长度 232.98 公里。

1. 4 洪水特性和防洪标准

1. 4. 1 历史大洪水情况

菏泽黄河发生大洪水的主要年份有 1958、1976、1982、1996 和 2003 年，其中 1958 年洪水为有观测资料以来黄河下游发生的最大洪水，1982 年洪水是建国以来第二大洪水。

1958 年洪水，花园口站洪峰流量 22300 立方米每秒，进入高村站最大流量为 17900 立方米每秒，为中华人民共和国成立后的最大洪水，这次洪水的特点是来势猛、峰值高、涨落快。洪水期间，黄河滩区全部漫滩，黄河大堤水深 2—4 米，东明堤防出现 28 处蛰陷和 2 处渗漏；刘庄险工 16 号坝、29 号坝发生猛蛰，16—30 号坝因高度不足漫顶，其它个别坝因根基薄弱生险；鄆城大堤出险 10 段次；鄆城大堤出险 12 段次，3 处险工下首各坝墩圈壅度顶起漫顶下堤根出陷井 12 个。针对此次洪水，菏泽专、县党、政、军各级领导都十分重视，亲临前线指挥，上堤干部 3000 余人，防汛队伍 14 万余人。经八昼夜连续奋战，黄河防汛形势转危为安。

1976 年洪水，花园口站洪峰流量 9210 立方米每秒，高村站最大流量为 9060 立方米每秒，菏泽黄河 157.09 公里（当年数据）大堤全部偎水，水深一般 0.5—2.5 米；32 处险工、控导、护滩工程发生各类险情 521 段处；黄河大堤出现渗水、裂缝、管涌、井水外溢、走溜刷堤等 35 处，并伴随着严重的地震预报。14 个滩区（当年数据）漫滩，滩区村庄进水 324 个，受灾人口 8.7 万人，淹地 33 万亩，倒塌房屋 6 万间，死 10 人，冲毁桥、闸、扬水站 210 座，机井 484 眼，渠道 208 公里，高压线路及广

播线路 389 公里，损坏各种机械 203 台。洪水期间，上堤各级干部共 2600 余人，防汛队伍达 7 万多人，巡堤查险一个多月，对涵闸、虹吸工程采取了围堵等安全措施，出现的大小险情均得到及时抢护。漫滩后，调集大小帆船 600 多只，抢救灾民 8.7 万人、牲畜 3500 头、粮食 275 万公斤。

1982 年洪水，花园口站洪峰流量 15300 立方米每秒，高村站最大流量为 13000 立方米每秒，菏泽临黄大堤全部偎水，一般水深 2—3 米，最深处达 4 米以上。洪水偎堤期间，大堤出现管涌、裂缝、渗水等各类险情 19 处，被冲垮及遭到严重破坏的坝基共 41 道，险工控导工程共出险 308 坝次，均被及时发现并进行了处理，没有发生大的险情。黄河滩区全部漫滩，353 个村庄受淹，受灾人口 20.59 万人，淹地 45.6 万亩，倒塌房屋 8.92 万间。

1996 年 8 月洪水，花园口站洪峰流量 7600 立方米每秒，含沙量大，水位表现高，比 1958 年 22300 立方米每秒洪峰流量的水位还高 0.91 米，高村站最大流量为 6810 立方米每秒，堤防全线偎水，堤根水深一般 2—4 米，最深处 5 米；25 处险工、控导（护滩）工程共有 211 道坝出险 271 次。漫滩面积 58.2 万亩，淹没耕地 42.9 万亩；倾倒房屋 3.79 万间，受灾村庄 279 个，受灾人口 17.8 万人；滩区交通、通信、电力设施和水利工程毁坏严重。

2003 年 9—11 月黄河发生了历时长、洪量大的秋汛，洪水

流量 2000—3000 立方米每秒，造成了我市部分堤防工程多处出现渗水和风浪淘刷，险工、控导险情多为根石走失、坦石下蛰等较大险情，抢险耗资 1496.43 万元；东明县南滩、鄄城县左营滩、鄄城县徐码头滩、四杰滩进水。淹没滩地面积 35.04 万亩，其中耕地 26.82 万亩；受灾村庄 178 个，水围村庄 148 个；受灾人口 18.28 万人，被水围困 10.78 万人，其中迁移 2.86 万人；9289 户 34656 间房屋损坏，倒塌 1798 户 6231 间，直接经济损失 7.92 亿元，无人员伤亡。全市损坏桥涵闸 255 座、机井 529 眼、供电线路 139 公里、通信线路 175 公里，浸泡公路 86.2 公里。

1. 4. 2 洪水类型及洪水特性分析

黄河洪水起源于暴雨降水，下游的大洪水主要来自中游三个地区，即河口镇至龙门区间（简称河龙间），龙门至三门峡区间（简称龙三间），三门峡至花园口区间（简称三花间）。不同来源区的洪水，组成不同类型的洪水。一般分为：上大洪水、下大洪水、上下较大洪水。“上大洪水”指以三门峡以上的河龙间和龙三间来水为主形成的洪水，其特点是洪峰高、洪量大、含沙量大，对黄河下游防洪威胁严重。如 1843 年调查洪水，花园口洪峰流量 33000 立方米每秒；1933 年实测洪水，花园口洪峰流量 20400 立方米每秒。“下大洪水”指以三门峡至花园口区间干流及支流伊洛河、沁河来水为主形成的洪水，具有洪峰高、涨势猛、洪量集中、含沙量小、预见期短的特点，对黄河下游防洪威

胁最为严重。如 1761 年调查洪水，花园口洪峰流量 32000 立方米每秒；1958 年实测洪水，花园口洪峰流量 22300 立方米每秒。“上下较大洪水”指以三门峡以上的龙三间和三门峡以下的三花间共同来水组成的洪水，这类洪水的特点是洪峰较低，历时长，含沙量较小，对下游防洪也有相当威胁。如 1957 年 7 月洪水，花园口洪峰流量为 13000 立方米每秒。

1. 4. 3 河道排洪能力分析

2018 年黄河下游来水较多年均值偏多 12.1—18.2%，来沙较多年均值偏少 54.6—59.1%，汛期发生了三次持续时间较长的明显水沙过程。根据山东黄河河道统一测验成果，2017 年 10 月至 2018 年 10 月河道主槽总体呈微冲状态，我省河段平均冲刷 0.16 米。

目前在不考虑生产堤的挡水作用情况下，2019 年汛初菏泽黄河各河段平滩流量：上界至高村河段 6000—7000 立方米每秒，高村至孙口河段 4300 立方米每秒以上。根据汛前河道边界条件及历史大洪水水位表现，确定我市 2019 年各主要控制站设防水位流量、警戒水位、设防水位（见附表 7）。

2 防汛形势、防洪任务和重点

2. 1 防汛形势

2. 1. 1 本年度防汛形势分析

新时代对防汛工作提出了新的更高的要求。中国特色社会主义进入了新时代，水利事业发展也进入了新时代。党的十九大报

告把坚持人与自然和谐共生和坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把水利摆在九大基础设施网络建设之首，作出了一系列重大部署；新一届水利部党组准确研判水利改革发展新形势，确立了“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调。市委、市政府高度重视黄河防汛工作，对我们做好今年的黄河防汛工作提出了新的更高的要求。

气象年景偏差对黄河防汛工作带来更大风险。从气象形势看，据预测，今年汛期黄河源区及中游“三花间”可能发生暴雨洪水。“三花间”暴雨洪水源短流急、预见期短，对中下游防洪工程调度、堤防防守、滩区人员转移带来很大压力，对我市黄河防洪威胁最为严重。从洪水规律看，黄河自1982年发生15300立方米每秒洪水以来，已连续36年未发生超过10000立方米每秒量级的洪水，按照“久旱之后，必有大涝”的自然规律，发生大洪水的可能性越来越大。由于小浪底水库还不能完全控制下游大洪水，小花间尚有1.8万平方公里的无水库工程控制区，本身产生的100年一遇洪水花园口站将达12000立方米每秒，即使控制小浪底水库不下泄任何水量，由于这一区域距我市较近，洪水预见期短，预报难度大，流程短，演进速度快，我市黄河防汛形势将十分严峻。

黄河防洪工程措施还存在短板。一是“二级悬河”不利局面依然存在，高村以上河段布点工程长度不足，主流游荡，河势上

堤下挫剧烈，时常造成少数坝甚至单坝挑溜，出现严重险情；部分工程强度不足，根石坡度陡，稳定性差，即使中小洪水也易发生较大河势变化或严重险情，大洪水时可能发生横河、斜河和顺堤行洪，严重威胁堤防安全。二是堤防工程存在一些险点隐患。如果发生较大洪水，这些堤段和一些新加固的堤防工程有可能发生渗水、管涌、裂缝、坍塌甚至漏洞等严重险情（详见附表 8）；三是近几年河床刷深，靠河坝垛根石台偏高，根基不稳，一些新修和改建的坝岸，没有经过洪水考验，中小洪水就可能出大险，抢险防守任务艰巨。

防洪非工程措施不够完善。一是由于多年未来大水，部分干部群众防汛风险意识不强，存在麻痹思想和侥幸心理，部分新上任的行政首长缺乏防洪实战经验。二是我市 13 处黄河滩区面积大、人口多，大洪水时迁安任务艰巨。虽然 2017 年国家发展改革委印发了《山东省黄河滩区居民迁建规划》，但规划是到 2020 年才能全面完成滩区居民迁建。三是群众防汛队伍组织、训练落实难度大，专业机动抢险队现存问题也较多。四是社会团体与群众备料存放分散，筹集与调用难度大。五是天气预报、水情测报及基层通信网络尚不适应防御大洪水需要。

综合上述分析，我市黄河发生大洪水的可能性很大，而工程和非工程措施都还存在薄弱环节，防洪形势十分严峻。

2. 1. 2 洪水风险分析

根据黄委研究成果，当花园口站发生 10000 立方米每秒标准

内洪水时，高村站洪峰流量 9000 立方米每秒，我市 13 处黄河滩区全部漫滩，滩区受淹面积 504.39 平方公里，淹没耕地 61.64 万亩，滩区受影响人口 14.32 万人。

2. 2 防洪任务

根据国务院规定及黄河防汛抗旱总指挥部（以下简称黄河防总）要求，今年我市黄河防洪任务为：确保当花园口站发生 22000 立方米每秒洪水时，黄河菏泽段大堤不决口；当遇到超标准洪水时，要尽最大努力，采取一切办法缩小灾害。

2. 3 防御洪水原则

（1）黄河防御洪水遵循统筹兼顾、工程措施与非工程措施结合、局部服从全局的原则。

（2）当发生设计标准内洪水时，合理利用河道排泄，加强工程防守，确保防洪安全。

（3）当发生设计标准以上洪水时，利用河道强迫行洪，充分发挥防洪工程体系的作用，采取必要措施，确保防洪安全。

（4）在确保防洪安全的前提下，兼顾河道减淤和洪水资源利用。

2. 4 黄河下游洪水安排

2. 4. 1 设计标准内洪水

花园口站发生 8000 立方米每秒及以下洪水时，三门峡水库敞泄，运用小浪底水库进行水沙调控，加强河道工程防守。滩区行洪时，及时做好人员转移安置。

花园口站发生超过 8000 立方米每秒且不超过 10000 立方米每秒洪水时，三门峡水库敞泄运用，小浪底水库控制运用，加强工程防守，做好下游滩区人员转移安置。

花园口站发生超过 10000 立方米每秒且不超过 22000 立方米每秒洪水时，三门峡、小浪底、陆浑、故县、河口村水库联合调度运用，充分发挥拦洪错峰作用，其中三门峡水库原则上敞泄运用。

孙口站流量超过 10000 立方米每秒，相机运用东平湖滞洪区分洪。

加强黄河下游堤防、东平湖滞洪区堤防和其他重要堤防工程防守，做好库区、滩区、蓄滞洪区人员转移安置。

2. 4. 2 设计标准以上洪水

花园口站发生超过 22000 立方米每秒洪水时，充分运用三门峡、小浪底、陆浑、故县、河口村等水库和东平湖滞洪区拦洪滞洪，相机运用北金堤滞洪区分滞洪水，最大程度减轻下游防洪压力。做好北金堤滞洪区人员转移安置，加强黄河下游堤防防守，全力固守黄河下游北岸沁河口至封丘、南岸高村以上和济南河段黄河堤防以及沁河丹河口以下左岸堤防。

2. 5 防洪重点

我市的防洪重点：一是东明黄堤桩号 156+050—181+790 段在大洪水时有发生顺堤行洪的可能性，鄄城黄堤桩号 268+500—273+500 段 1976 年、1983 年和 1996 年均发生不同程度的

顺堤行洪。因这两处险段大水期间均可能发生顺堤行洪，水流直冲大堤，工程会出现严重坍塌险情，严重时可能造成堤防决口，防守任务异常艰巨，每年汛期该两处险段均被山东黄河河务局列为黄河防洪重点防守堤段。

二是部分工程强度不足，根石坡度陡，稳定性差，洪水期间可能发生重大险情。如东明县王高寨控导、老君堂控导、霍寨险工，牡丹区刘庄险工、贾庄险工，鄄城县苏泗庄上延，郓城县杨集上延等。

三是部分引黄水闸尚未除险加固，大水期间可能发生险情，汛期应加强防守，制定度汛方案。如东明县高村闸，鄄城县旧城闸，郓城县杨集闸。

四是一些历史老口门和背河坑塘堤段，洪水期间可能发生渗水、管涌、裂缝、坍塌甚至漏洞等严重险情，危及堤防安全。

3 黄河防汛指挥与责任分工

3.1 行政首长职责

根据《中华人民共和国防洪法》规定，我市黄河防汛工作实行人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。菏泽市委副书记、市长陈平为黄河防汛责任人，对黄河防汛工作负总责，主要职责如下：

(1) 贯彻防汛法律、法规和政策，执行上级防汛指令，研究部署辖区内黄河防汛工作。负责组织制定本市有关防汛法规、政策。组织黄河防汛宣传和思想动员工作，增强各级干部和广大

群众的水患意识。

(2) 根据流域总体规划及防汛建设计划，搞好我市黄河防洪工程建设，及时修复水毁工程，不断提高防御洪水的能力。

(3) 负责组织做好黄河浮桥防汛责任制落实，协调解决浮桥管理中存在的问题，确保黄河防洪和浮桥运营安全。负责组织清障工作，督促清障项目的完成，巩固清障成果。

(4) 负责组建我市防汛抗旱指挥机构和黄河防汛办事机构，解决黄河防汛抗洪工作中的重大问题，确保黄河防汛工作顺利开展。

(5) 组织有关部门制定黄河防洪（凌）预案（包括滩区运用方案等）、黄河防汛抗旱应急预案，并督促各项措施的落实。

(6) 根据汛情，及时做出防汛工作部署，组织指挥全市群众参加抗洪抢险救灾，贯彻执行上级的调度命令。防御设计标准内的洪水，确保黄河防洪安全；遇超标准洪水，采取一切措施，尽量减少洪水灾害。

(7) 组织做好黄河滩区群众迁安救护和救灾，安排好滩区群众生活，搞好生产自救，保持社会稳定。

(8) 组织黄河防汛督察检查，确保我市黄河防汛抗洪工作依法有序开展。

3. 2 市防汛抗旱指挥部黄河防汛职责

市政府调整成立菏泽市防汛抗旱指挥部（以下简称市防指），统一领导、组织全市黄河防汛工作。市防指黄河防汛抗旱办公室

(以下简称市黄河防办)设在菏泽黄河河务局，负责黄河防汛日常工作。市防指在菏泽黄河河务局设立黄河防汛指挥中心，当黄河发生大洪水时，市防指指挥陈平，常务副指挥王磊、王宏、侯婕，副指挥孟凡荣、刘芸、王尊亮、刘九杰等领导成员到指挥中心指挥黄河防汛。

(1) 市防指受菏泽市人民政府和上级防汛指挥机构的共同领导，在本地区行使黄河防汛指挥权。

(2) 贯彻上级有关防汛工作的方针、政策、法规，执行上级防汛指挥机构的防汛指令，负责向市政府和上级防汛指挥机构报告工作。

(3) 召开防汛会议，研究部署防汛工作，开展黄河防汛宣传，提高全社会的防洪减灾意识。

(4) 结合当地防洪工程现状，组织制定菏泽黄河防洪预案，报菏泽市人民政府审批后组织实施。

(5) 开展防汛检查，建立黄河防汛督查组织，督促并协调有关单位和部门全面做好黄河防汛工作。

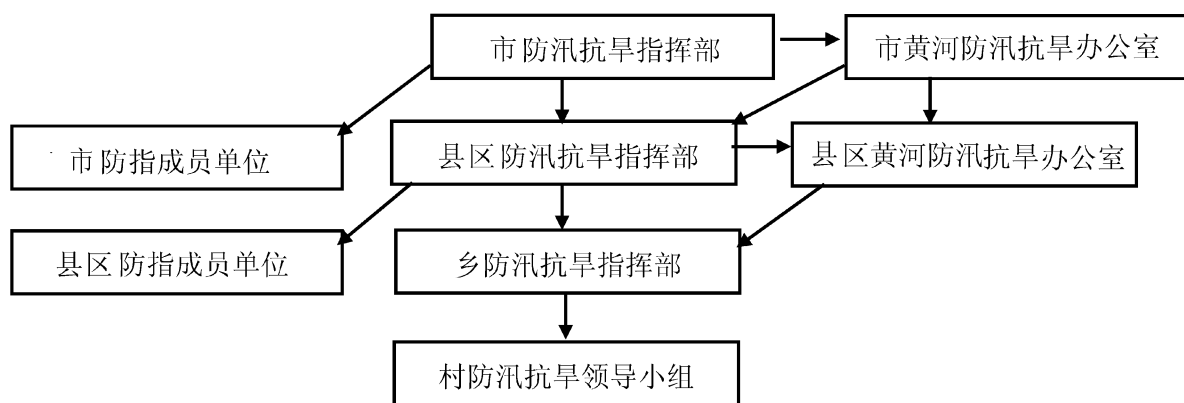
(6) 负责下达、检查监督防汛调度指令的贯彻执行，并将贯彻执行情况及时上报。

(7) 组织巡堤查险、抢险救护等工作。汛情紧急时，组织动员社会各界投入黄河防汛抢险和迁安救护等工作，确保黄河防洪安全，财产少受损失。

(8) 研究和推广先进防汛科学技术，总结经验教训，按有关

规定对有关单位和个人进行奖惩。

(9) 做好其他有关防汛抗洪工作。



菏泽市黄河防汛指挥组织图

3. 3 市黄河防办职责

(1) 负责黄河防洪（规划）计划、方案的组织实施，堤防、河道工程等各类防洪工程的运行管理。

(2) 负责组织黄河各类防洪工程的汛前普查、防洪工程除险加固及水毁工程恢复工作。

(3) 负责编制黄河防洪预案。

(4) 负责国家储备防汛物资的日常管理、补充与调配。

(5) 掌握天气、水情、工情和灾情等防汛动态，分析防洪形势、预测各类洪水可能发生的险情，提出防御洪水方案。

(6) 负责黄河防御洪水应急抢险技术支撑工作。

(7) 负责黄河抗洪抢险的新闻发布。

3. 4 市防指成员单位及有关部门职责

市防指各成员单位根据各自承担的防汛任务，编制实施方案，报本级防指和上级业务部门备案。市防指主要领导责任分工（见附表 9）。菏泽市防汛指挥部成员、县区长电话号码（见附表 10）；市、县区、乡（镇）领导黄河堤防防守责任分工（见附表 11）。

市发展和改革委员会负责协调安排有关黄河防汛设施、重点工程建设及滩区灾后重建项目。按照权限组织实施黄河滩区救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据动用指令按程序组织调出。协调解决黄河抗洪抢险期间的电力供应。

市教育局负责组织排查黄河滩区学校安全隐患，提出限期整改意见和相应的安全工作措施。协助滩区政府转移被困师生，组建临时校舍，恢复正常教学秩序；指导灾后校舍恢复重建。

市工业和信息化局负责协调解决黄河抗洪抢险期间的通信保障工作并制定菏泽黄河通信保障方案。

市公安局负责维护黄河防汛抢险秩序，确保汛期抗洪抢险、救灾物资运输车辆畅通无阻；依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢黄河防汛物资及破坏黄河防洪抗旱设施的违法犯罪活动；协助做好因黄河防汛抗旱引发的群众性事件；协助组织群众从黄河滩区撤离、转移和安置，保护国家财产和群众生命安全；协助有关部门做好黄河清障及抢险救灾通行等工作。

市财政局及时下拨市配套补偿资金和上级滩区运用受灾补偿资金并监督使用。

市人力资源和社会保障局参加防汛抢险救灾工作，并对积极黄河防汛抗旱救灾工作中涌现的先进单位和个人进行表彰。负责采集就业岗位信息，组织灾区劳务输出。

市自然资源和规划局负责及时对黄河滩区地质灾害进行预测预报和防治；及时提供黄河防汛救灾急需使用的土地，允许先使用，后补办手续。

市生态环境局负责汛期黄河滩区环境保护的监管工作。

市交通运输局负责制定菏泽黄河交通运输保障方案并组织实施；负责黄河防汛抢险公路工程设施的安全运行，保障黄河防汛抗旱指挥车辆、抢险救灾车辆的畅通，并免征通行费。承担黄河防汛抢险救灾干线公路的加固、抢建，保障公路畅通。组织协调做好黄河沿线跨河桥梁及黄河滩区公路、水运交通设施的防洪安全工作，做好滩区公路（桥梁）在建工程安全度汛工作，汛期督促船舶航行服从防洪安全要求，配合黄河部门做好汛期通过河道的堤岸保护；负责修复被损毁的滩区干线公路、水路桥梁等基础设施，组织协调运输，做好防汛抗旱和防疫人员、物资及设备的运输工作，提供灾民转移、疏散所需的交通工具；负责协调、解决交通保障中的重大问题，提供快速、及时、有效的交通保障。

市农业农村局负责制订农业防灾救灾预案，及时收集、整理和反映农业旱、涝等灾害信息。组织指导黄河滩区灾后农业救灾、生产恢复，做好救灾种子、化肥、农药、动物疫病防治药物的储备、调集和管理，做好排水机械的检修、组织调度；配合有

关部门落实灾区减负政策。

市商务局加强黄河抗洪抢险期间成品油流通监督管理工作，严格成品油流通市场准入，维护市场流通秩序。

市市场监督管理局加强灾区重要商品市场和供求形势的监控，打击假冒伪劣商品，规范和维护市场秩序。

市文化和旅游局加强广播电视设施的巡查、维护，负责宣传黄河防灾抗灾知识，及时报道灾害性天气预报、防汛、抗旱信息，动员广大群众做好防灾、抗灾、救灾工作。

市卫生健康委员会负责菏泽黄河受灾滩区疾病预防控制和医疗救护工作，及时向市防指提供灾区疫情与防治信息。指导沿黄县（区）卫生行政部门组织专家对灾区基本卫生状况进行综合评估，提出处置建议；根据灾区需要组织防疫队伍进入灾区，组建灾区临时医疗队，抢救、转运和医治伤病员；向灾区提供所需药品和医疗器械；及时监测灾区饮用水源、食品等，确保灾区饮食安全；对重大疫情实施紧急处置，控制疫情发生、传播和蔓延；加强环境卫生管理，开展卫生防病知识宣传。

市应急管理局组织协调黄河水旱灾害的应急救援工作，指导协调黄河滩区防御洪水抗御旱灾工作。制定黄河滩区迁安救护方案、黄河防汛物资调度方案并实施。根据需要下达动用市级救灾物资指令。组织协调重要应急物资的储备、调拨和紧急配送，承担市救灾款物的管理、分配和监督使用工作，会同有关方面组织、协调黄河滩区受灾群众紧急转移安置和生活救助，检查、督

促滩区各项救灾措施的落实。在汛期特别要加强对滩区工矿、油田等行业安全度汛工作的监督检查。

市林业局负责黄河滩区内草地、林地、湿地资源和自然保护区、风景名胜区的度汛安全及国有林场、苗圃和森林公园的救灾、生产恢复工作；抗洪抢险林木采伐许可办理，允许抢险林木先采伐后补办手续。

市气象局负责沿黄县（区）天气气候监测和预测预报工作。从气象角度对影响黄河汛情的天气形势做出监测、分析和预测。及时对重要天气形势和灾害性天气做出滚动预报，并向市防指及成员单位提供气象信息。

菏泽黄河河务局负责组织、协调、监督、指导菏泽黄河防汛的日常工作；组织制定全市黄河防洪预案和防凌预案，负责全市黄河防洪工程、应急度汛工程、水（雨）毁修复工程项目建设与管理；负责对黄河汛期洪水进行监测，掌握黄河防汛动态，及时提供洪水预报；负责国家储备防汛物资的管理、储备和调配。

供电公司负责制定菏泽黄河防汛供电及抢险照明保障方案并组织实施；负责黄河滩区内所辖供电设施安全度汛；组织指导黄河受灾滩区抢修和恢复电力设施，保障黄河防汛指挥指令发布、洪水调度、防汛抢险、排涝、抗旱、救灾等电力供应。

联通公司、移动公司、电信公司负责所辖通信设施的防洪安全，确保汛期通信畅通，根据汛情需要，协调调度应急通信设施，做好防汛救灾应急通信保障，保障抢险现场通信，确保黄河

防汛信息及时传递。

中石化菏泽分公司、菏泽中油石油销售公司负责所辖供油设施的防洪安全工作，组织协调保障黄河防汛抗旱油料的及时供应。

军分区参加市防汛抗旱指挥机构，协助市政府搞好黄河防汛的组织指挥；组织民兵力量配合地方有关部门完成黄河防洪工程抢修抢险、滩区群众迁安等抗洪救灾任务；负责联系和协调支援部队完成抢险救灾行动。

武警支队根据汛情灾情需要，担负黄河抗洪抢险、营救滩区群众、转移物资、抗洪救灾及执行重大防汛抗洪抗旱工作。

财产保险公司菏泽分公司负责协调指挥全市系统的黄河救灾理赔工作，确保理赔主动、迅速、准确、合理。

市住房和城乡建设局、市城市管理局、市水务局、市水文局等其他各成员单位按照黄河防汛防守责任分工，负责所承担的黄河防汛责任段的防守任务。

3.5 防洪调度会商程序

接到强降雨预报、洪水预报、发生洪水或严重险情等，市黄河防办都要及时进行会商，分析提出抗洪抢险救灾的措施意见，为市防指会商做好准备。抗洪抢险决策部署由市防指会商会研究确定。

（一）会商内容

接到洪水预报后，主要会商汛情预测、防御措施、防洪部

署，以及迁安救护、队伍上防、物资供应、蓄滞洪区运用等准备工作；洪水期间主要会商汛情发展、巡查观测、防守抢险、物资供应、蓄滞洪区运用、灾区群众迁移安置等事宜；洪水后期主要会商查险抢险、水毁工程修复及善后事宜。

（二）会商程序：

1. 市防指会商程序：黄河河务部门汇报黄河水情、工情、险情及防洪部署，需各成员单位（部门）完成的工作，提出抗洪抢险的建议措施；防指各成员单位（部门）根据黄河汛情及抢险救灾需要，汇报本单位（部门）应做好的抗洪抢险救灾工作情况、下步打算、意见建议；防汛专家据情提出供领导决策的建议意见；与会市防指领导分别发表意见建议，最后由主要领导进行决策。一旦形成决议，各成员单位（部门）、下级防指必须坚决执行，并及时反馈实施情况。

2. 市黄河防办会商程序：防汛办公室汇报黄河雨情、水情、工情、险情及防汛工作开展情况、抗洪抢险措施意见；市黄河防办成员、与会局领导、技术负责人和老专家分别发表意见建议，最后由主要负责人进行决策，并尽快形成书面材料，为市防指会商会做好准备，对涉及黄河部门内部的工作，及时进行部署。

4 防汛队伍与防汛物资

4. 1 防汛队伍

黄河防汛队伍主要由黄河专业队伍、群众队伍、中国人民解放军和武装警察部队三支队伍组成。实行专业队伍和群众队伍相

结合、军警民联防的原则。

4. 1. 1 黄河专业队伍

黄河专业队伍组成。我市共组建 4 支分别由各县区黄河一线职工组成的专业抢险队，每支抢险队人员 20—30 人；菏泽黄河河务局组建菏泽黄河专业机动抢险队，人数 100 人。

黄河专业队伍职责。黄河专业抢险队是防汛抢险的技术骨干力量。主要负责工程日常管理和养护，水情、工情测报，通信联络，制定防汛抢险方案，参加防汛抢险，并做好紧急抢险的技术指导工作，当好领导参谋。

使用原则和调用程序。各县（区）河务局所属专业抢险队由市黄河防办调动，负责各自辖区内的黄河防洪工程险情抢护与防守。菏泽黄河专业机动抢险队在本辖区内参加黄河抢险，由市黄河防办下达调度指令或批准，并报省黄河防办备案；跨市调动，由省黄河防办下达调度指令或批准。

4. 1. 2 群众防汛队伍

组成及职责。群众防汛队伍（以下简称群防队伍）是黄河防汛抢险的主力军，担负着堤线防守、巡堤查险、抢险、运料、迁移安置及洪水后的水毁工程修复等任务。由我市各县防指责任人组织，以基干民兵为基础、党团员为骨干、吸收沿黄大中型企业员工组建基干班、抢险班、运输队、护闸队等，由乡镇干部带队。我市群防队伍分一、二线（见附表 12），沿黄东明县、牡丹区、鄄城县、郓城县四县区的沿黄乡镇为一线，共 3.05 万人；

沿黄县区的后方乡镇为二线，共 3.23 万人；人员不够时从非沿黄的曹县、定陶区、单县、巨野县和成武县五县补充（五县区仍有防汛任务，需组织部分企业机械化抢险队，防洪需要时由市黄河防指据情调用）。沿黄每个乡镇组建一支民兵专业抢险队，队员从一线防汛队伍中选拔，组成文化水平高，年富力强，能打硬仗的防汛抢险机动队伍。

群众防汛队伍由各县区防指负责调度，当地人武部门负责组织与训练，黄河河务部门负责技术指导。

使用原则和调度程序。按民兵管理模式，就近成建制上防，先上一线，后上二线；重点河段、重要工程、险点险段及重大险情抢护时，民兵黄河抢险队和企业抢险队可跨地区支援。群防队伍上堤防守，由市、县区防汛指挥部根据汛情需要调集。一线群防队伍上防基干班数量及批准权限（见附表 13），具体数量应根据工程情况确定。群防队伍上堤防守情况要逐级上报省黄河防办备案。

4. 1. 3 中国人民解放军和武装警察部队

职责。中国人民解放军和武装警察部队是抗洪抢险的突击力量，担负着急、难、险、重任务，在黄河抗洪抢险工作中发挥着重要作用。主要承担重大险情的抢护和行洪障碍的爆破、群众紧急迁安救护等任务。市武警黄河抢险突击队主要担负我市辖区内黄河重大险情抢护、蓄滞洪区群众迁安、紧急救护等“急、难、险、重”抗洪抢险救灾任务。

调度程序。解放军、武警部队参加抗洪抢险按部队调动程序办理，紧急情况下按部队紧急调动程序办理。

4. 2 防汛物资

黄河防汛物资由国家储备物资、机关和社会团体储备物资及群众备料三部分组成。

4. 2. 1 国家常备储备

国家常备储备物资。是指黄河部门按照储备定额和防汛需要常年储备，主要用于中常洪水抗洪抢险的机械设备、料物、器材、工具等。由黄河防总制定储备定额，确定储备品种和数量。河务部门根据国家下达的计划进行采购，并按照“保证重点，合理布局，管理安全，调用及时”的要求，确定储备地点，其中石料分别储备于各工程，其他物资分散储存于县区黄河河务局的 4 个防汛仓库，是本市黄河抢险应急和先期投入的物资来源。目前，我市的国家储备防汛物资 60 余种，其中：石料 28.67 万立方米、铅丝 164.74 吨、麻料 107.24 吨、编织袋 18.89 万条、土工布 3.07 万平米、编织布 0.44 万平米、发电机组 33 台/668 千瓦等（各县区储备防汛物资品种、数量见附表 14）。

使用原则。满足急需、先主后次、就近调用、早进先出。

调用程序。汛期在本县（区）范围内动用国家常备防汛物资，由县（区）黄河防汛办公室负责调拨，并报上级黄河防办备案；在本市范围内县与县之间调拨，由市黄河防办负责，并报省黄河防办备案；各市之间的调度，由省黄河防办负责。在国家常

备防汛物资调度运用过程中，一般险情，按批准的抢险电报动用；遇重大紧急险情，可边用料、边报告；随使用、随补充，满足抢险要求。

动用中央防汛物资，由省防总向国家防办提出申请，经国家防办批准后调用。

4. 2. 2 社会团体备料

社会团体备料。是指各级防汛指挥部根据防洪任务和历史上抢险用料情况，指定本行政区内企事业单位、机关和社会团体，汛前进行登记和储备，汛期能用于防汛抢险的物资。所需数量根据工程状况和抢险需要确定。筹集与储备采取两种方式。一是每年汛前各级防汛指挥部对本辖区内的物资、供销、商业等物资流通系统有关单位，下达储备计划，要求储备一定品种和数量的能用于抢险的物资。汛期如动用，汛后据实结算。二是对本辖区内机关团体、企事业单位储存和生产的可用于防汛的物资进行登记，并做好汛期调用准备。社会团体备料是黄河防汛物资储备的重要组成部分。

使用原则。机关和社会团体储备防汛物资的储存和管理由物资所有单位负责，用后付款。

调用程序。机关和社会团体储备物资在本县区范围内使用，由各县区防指根据工情、险情进行调拨和组织运输，跨县区使用防汛料物的由市防指统一调配。

4. 2. 3 群众备料

群众备料。是指沿黄村庄或农户储备的可用于防汛抢险的物资，是防御黄河大洪水时就地筹集的物资。汛前由基层防汛指挥部对乡、村企业、农户的机械、车辆和秸柳料、木料、编制袋等可用于防汛的料物进行登记造册，挂牌号料，落实存放地点、数量和运输方案。

使用原则。按照“备而不集、用后付款”的原则，由料物所有单位和农户负责存储。汛期视水情、工情由当地防汛抗旱指挥部决定调集与使用。

调用程序。群众备料本着“属地管辖”的原则，由同级防指负责。必要时上级防指可调用下级防指所管辖的防汛物资。

5 各级洪水防御措施

5.1 花园口站发生 4000 立方米每秒以下洪水，预估高村站流量 3800 立方米每秒以下

当花园口站发生 4000 立方米每秒以下的小洪水时，预计洪水 30—35 小时到达我市上界，一般情况下高村站最大流量约为 3800 立方米左右，洪峰到达我市河道时，我市河道主河槽满足泄洪需求。发生此类洪水时，黄河防洪工程的防守以黄河业务部门为主，组织查险、抢险，防汛值班室充实力量加强值班。但当河势突变，造成漫滩或出现重大险情，当地市、县政府、防指领导要及时组织抢险救灾，必要时调集群防队伍和武警部队参与抢险救灾。

沿黄各县区防指组织清除行洪障碍，当预报花园口站流量超

过 3000 立方米每秒，且临近上游水文站流量达到 1500 立方米每秒时，按照水利部《黄河下游浮桥建设管理办法》（水政〔1990〕7 号）和省防总《关于进一步加强黄河浮桥防汛管理工作的通知》（鲁汛旱总〔2014〕10 号）要求，及时拆除浮桥，并将浮舟撤离主河槽，按要求锚固好；不得使承压舟脱锚、漂失，危及下游防洪和跨河建筑物的安全。阻水片林及其他行洪障碍按照谁设障、谁清除的原则在汛前予以清除。

5. 2 花园口站发生 4000—6000 立方米每秒洪水，预估高村站流量 3800—5500 立方米每秒

5. 2. 1 水情预测

此类洪水属中常洪水，洪水预计 30—35 小时到达我市上界，洪峰到达我市高村水文站时流量约为 3800—5500 立方米每秒，相应水位 61.48—62.71 米。部分低洼滩区相继漫滩进水，大部分险工控导工程出险，堤防部分堤段偎水，偎堤水深一般在 2.0—3.5 米，届时我市河段进入警戒状态，由市黄河防指副指挥签发启动 IV（蓝色）应急响应，各县区按照巡堤查险抢险的有关规定加强防守。如果河南省兰考县北滩生产堤决口，东明县上界至谢寨堤防工程的偎堤最大水深将在 5—5.5 米，防汛形势十分严峻。

5. 2. 2 工情、险情预测

此类洪水冲刷力大，造床能力强，河势可能发生较大变化。当来水较小时，险工、控导工程中段坝岸将受大溜淘刷，易发生

根石走失、坦石下蛰等险情。当来水接近 6000 立方米每秒时，工程下段坝岸将受大溜淘刷，可能发生根石走失、坦石下蛰，甚至墩蛰等险情，控导工程全部被洪水围困，成为“孤岛”。由于部分滩区被淹，水面宽阔，如遇大风，漫滩偎堤堤段将发生风波淘刷险情。会切断控导工程抢险后路和群众撤离道路。

5. 2. 3 灾情预测

当花园口站发生 6000 立方米每秒洪水时，预计到达我市高村站洪水流量为 5500 立方米每秒。届时我市滩区低洼地段开始漫滩进水，漫滩面积 17.14 万亩，淹没耕地 15.11 万亩，24 个自然村进水，30 个自然村被水围困，滩区 1.82 万人需要迁移。其中东明黄河滩区漫滩面积达 6.74 万亩，淹没耕地 6.74 万亩，0.27 万人需要迁移；牡丹黄河滩区漫滩面积 1.02 万亩，淹没耕地 0.85 万亩，0.13 万人需要迁移；鄄城黄河滩区漫滩面积 4.20 万亩，淹没耕地 2.34 万亩，1.42 万人需要迁移；郓城黄河滩区全部漫滩，淹没耕地 5.18 万亩。

5. 2. 4 防御措施

(1) 指挥调度。由市防指副指挥刘芸或刘九杰在市黄河防汛指挥中心主持召开会商会，市防指有关成员单位负责人参加，研究部署防汛抗洪工作，并及时向市委、市政府和省防指报告。期间，市黄河防办根据汛情适时召开防汛会商会，研究提出防汛抢险救灾的建议意见，并向市委、市政府、市防指报告。沿黄各县区防指领导靠前指挥，按照防洪预案开展抗洪抢险救灾工作，重

点做好防洪调度、巡查观测、防守抢险、浮桥拆除、物资供应和滩区群众迁安救护等工作，并及时上报汛情。

(2) 防守部署。黄河专业队伍搞好险工控导工程的观测防守和组织防护，落实好班坝责任制，市、县区黄河防办组织全部力量分组办公，全力投入抗洪工作。市、县区、乡（镇）防指负责同志要上堤指挥防汛抢险。洪水漫滩后，沿黄各县区防指要积极组织防汛队伍按照《山东省黄河防汛管理规定》巡堤查水，组织严密防守，发现问题及时报告，并处理险情。当偎堤水深小于 2 米时，要对临背堤坡及背河堤脚外 50 米范围进行巡查，大于 2 米时，要巡查至背河堤脚外 100 米。参加巡堤查险的各乡镇、村要在防守堤段设立防汛抢险责任牌，内容包括防守堤段、长度、任务、该段堤防情况、防守重点、防守责任人等内容，并负责组织调集民兵抢险队参加抢险。

(3) 水位、河势及工情观测。加强险工控导工程水位、河势及工情的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时；掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施；对薄弱工程要加强观测，增加险工根石探测次数，及时掌握根石走失情况。通信部门要加强值班，及时排除故障，确保通信畅通。黄河防汛办公室要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提供抗洪抢险方案。

(4) 工程防守及抢险措施。对重要险点，应在洪水到来前突击抢修加固，特别是一些新修工程，在洪水到来之初就要有计划

地加固根石，派人驻扎值守，争取防汛主动。当预报花园口站洪峰流量超过 5000 立方米每秒时，各引黄水闸要停止引水，确保水闸工程安全。

根据洪水预报，县、乡级防汛责任人和黄河业务部门管理人员应在洪水偎堤（或达到警戒水位）前 6 个小时、群众查险队伍应提前 4 个小时到达所负责的堤段（工程），完成查险的各项准备。一旦洪水漫滩偎堤，即刻依照规定进行查险。

当黄河防洪工程发生险情时，由各县区防指立即组织抢护，并按规定对尚未出险的工程布置防守。市防指根据水情、险情发展和各县区防指的请示，及时调集防汛力量（包括非沿黄县区的防汛队伍、武警部队，必要时按程序申请解放军部队支援）和防汛物资予以支援，并派出抢险技术人员协助、指导抢险。

当预报发生漫滩洪水时，市直分包黄河防汛责任段的单位进驻责任区开展工作，协助责任区的指挥部做好防汛队伍管理、查险抢险、物资调运、工作协调等工作。

防洪工程报险应按照“及时、全面、准确、负责”的原则上报。一般险情报至市黄河防办，较大险情报至省黄河防办，重大险情报至黄河防总办公室（险情分级分类见附表 15）。

（5）滩区迁安救护。市防指根据洪水情况，发布汛情及搬迁命令，当预报花园口站发生 4000 立方米每秒洪水时，利用手机短信、电视、广播等新闻媒体公布洪水信息。当上级预报有超过 5000 立方米每秒的后续洪水时，要按照汛前落实的对口安置计

划抢在漫滩前将老人、孩子和体弱多病者转移到堤防外，一些重要的物资运出滩区，转移到安全地带，中石化中原油田分公司做好所属职工和油井的防护工作，其他居民做好搬迁准备。

当接到河南兰考县北滩漫滩的通知后，菏泽市、东明县的群众迁安救护领导小组迅速上岗到位，负责滩区群众的迁移安置、治安保卫、防疫救护和食物供应等工作。主要负责同志亲自指挥，动员南滩群众迅速撤离滩区。组织滩区迁安救护队，落实运输车辆投入救护工作，迅速将地势低洼、村台较低、预计将被淹没的滩区村庄迅速搬迁至背河的安全地带。市、县迁安救护领导小组分别按照前后方两套班子开展工作，前方负责将群众安全迁出，后方人员负责将迁出的群众按照乡对乡、村对村、户对户、人对房的安置计划落实群众的生活安排，保证滩区群众迁得出、住得下、有衣穿、有饭吃。对那些村台较高，房屋进不了水的群众，防指要安排好灾民的救助与卫生防疫工作，组织居住在危房的村民向安全的房台集中，搭建临时救灾帐篷，购置生活用品，同时搞好村台的加固和防守，提高村台抗御洪水的能力，保证灾民生命安全。

(6) 物资供应与信息通信等保障。黄河防办负责国家常备防汛物资的供应；沿黄各县（区）防指视情调用社会团体和群众储备的物资设备，调用部分船只，确保控导工程抢险运料和滩区群众撤离的需要。黄河通信部门要确保黄河专网通信畅通。市通信管理部门要做好应急通信保障工作。

(7) 防汛督察。市、沿黄县区防指派出防汛督查组，对黄河防汛抗洪工作进行督查。

(8) 退水期工作安排。退水期间，查险人员要加强险工、控导工程的巡查，特别是要防止控导工程因水位迅速回落造成工程出险。洪水回落到正常水位后，市、县区黄河防办要组织技术人员对所有工程进行普查，对遭到损坏的工程及时进行修复、加固，以迎战后续洪水。洪水归槽后，所在县区立即组织群众疏通退水通道，进行滩区排水，尽快恢复滩区交通和生产。卫生、防疫部门在退水后对滩区进行疫情检查，进行防疫处理。当预报无后续洪水后，有关县区组织外迁群众返回滩区。

5. 3 花园口站流量 6000—10000 立方米每秒，预估高村站流量 5500—9000 立方米每秒

5. 3. 1 水情预测

预计洪水 35—50 小时到达我市上界，洪峰流量到达我市高村站约为 5500—9000 立方米每秒，相应水位 62.71—63.95 米。当发生此类洪水时我市河段均超过警戒水位，我市堤防工程偎堤水深一般达 2.5—5.0 米，其中东明县上界至谢寨引黄闸最大水深可达 5.5 米以上，届时我市河道处于紧急状态。洪水将致我市大部分黄河滩区漫滩，大部分黄河防洪工程相继出现较大险情，防汛进入紧张状态，由市防指常务副指挥或指挥签发启动 III 级（黄色）应急响应。

5. 3. 2 工情、险情预测

洪水到达我市后，我市全部控导工程将被洪水淹没，防守人员撤离控导工程，防守重点在险工和堤防工程。控导工程在撤防前要做好坝顶防护，减小水流对坝体的淘刷，保证坝岸不被水流冲垮。高村以上堤段可能发生“横河”、“斜河”；部分堤段可能发生渗水、管涌险情，防汛抗洪形势严峻。洪水期间河势将发生较大变化，险工坝岸在强水流的冲刷下，各类险情将不断发生，情况严重时还可能出现垮坝险情。大部分控导工程将发生漫顶、后溃甚至垮坝等险情。部分引黄水闸将发生漏水、渗水等险情。

5. 3. 3 灾情预测

当花园口站发生 8000 立方米每秒洪水时，高村站流量 7000 立方米每秒，我市黄河滩区全部发生漫滩，漫滩面积 67.84 万亩，淹没耕地 55.06 万亩，61 个自然村进水，108 个自然村被水围困；滩内 11.85 万人需迁移。其中东明黄河滩区漫滩面积 45.63 万亩，淹没耕地 35.19 万亩，9.46 万人需迁移；牡丹黄河滩区漫滩面积 2.87 万亩，淹没耕地 2.39 万亩，0.13 万人需迁移；鄄城黄河滩区受淹面积达 14.16 万亩，淹没耕地 12.3 万亩，2.26 万人需迁移；郓城黄河滩区全部漫滩，淹没耕地 5.18 万亩。

当花园口站发生 10000 立方米每秒流量洪水时，高村站流量 9000 立方米每秒，我市黄河滩区全部发生漫滩，漫滩面积 75.66 万亩，淹没耕地 61.64 万亩，156 个自然村进水，31 个自然村被水围困；滩内 14.32 万人需全部迁移。其中东明黄河滩区漫滩面

积 47.72 万亩，淹没耕地 36.04 万亩，10.98 万人需迁移；牡丹黄河滩区全部漫滩，0.13 万人需迁移；鄆城黄河滩区受淹面积达 19.89 万亩，淹没耕地 18.03 万亩，2.26 万人需迁移；郓城黄河滩区全部漫滩。

5. 3. 4 防御措施

(1) 指挥调度。市防指常务副指挥侯婕主持会商，靠前指挥，在市黄河防汛指挥中心主持召开会商会，及时组织副指挥和领导成员进行会商，研究部署防汛抗洪工作，市防指各成员单位按照会商意见分别做好所负责的工作，并向省防指和市委、市政府报告。期间，市黄河防办根据汛情适时召开防汛会商会，研究提出防汛抢险救灾的建议意见，并向市委、市政府、市防指报告。市防指根据抗洪抢险需要组成前后两套班子，前方负责抗洪抢险，后方负责后勤供应。各单位按照各自的职责分别到前后方指挥部办公，并从市直单位抽调骨干力量充实抗洪一线防汛办事机构，做到各司其职，各负其责。市直、县区单位部门抽调精干上堤防守，巡堤查水，确保防洪工程安全。市、县区黄河防汛办公室要抽调技术骨干，并聘请有防汛抗洪经验的老专家、老同志组成参谋部，负责水情、工情等有关资料的审校与分析，并研究防汛抢险措施、方案、意见，为防指领导的决策提供技术支持。

(2) 防守部署。高村以上堤段属游荡型河道，河势变化大，近年新加固的顺堤行洪防护工程没经受过洪水考验，是我市的防守重点，洪水期间要加强巡查和防守。险工工程和重要的险点险

段要视情况适当增加防守力量。根据险情变化，各县区防指要及时组织调集民兵抢险预备队参加重大险情的抢护。各县区防指要组织运输队，搞好抢险料物运输工作。一线群众防汛队伍全部上堤，带班领导及有关人员立即上岗到位，按照责任制分工，明确责任人和防守堤段，组织好巡堤查险和根石探测。支援我市黄河防汛的中国人民解放军按照各自的防守责任段参加防守。如上级预报有较大后续洪水，要及时动员二线防汛队伍做好上堤防守的准备。

（3）水位、河势及工情观测。加强险工控导工程水位、河势及工情的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时；及时掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施；对薄弱工程要加强观测，增加险工根石探测次数，及时掌握根石走失情况，防止险工出现垮坝等重大险情。通信部门要加强值班，及时排除故障，确保通信畅通。黄河防汛办公室要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提供抗洪抢险方案。

（4）工程防守及抢险措施。控导工程应在洪水漫顶前做好主要着溜坝岸的护顶和防止后溃工作。对重要险点，应在洪水到来前突击抢修加固。对出现的险情，按照险点险段抢护方案，迅速、及时抢护，确保工程安全。东明县上界至谢寨、鄄城县刘口顺堤行洪段要做好抢险准备，适当储备抢险料物，以备抢险急需。各险点险段要根据不同险情组织力量进行有效地防守和抢

护。

(5) 滩区迁安救护。当花园口站发生 6000 立方米每秒以上洪水时，我市将有部分滩区进水，广播电台、电视台和电信等部门要在最短时间内公布水情信息，及时通知沿黄有关乡镇、村庄，确保滩区群众做好搬迁准备。此项工作，县应急、乡相关部门在当地防指的具体领导下，全面负责实施。

当花园口水文站预报发生 10000 立方米每秒洪水时，各县区防指要动员滩区群众全部迁出，以策安全。做好群众的思想工作，克服麻痹思想，争取漫滩之前全部搬出，即使漫滩前部分群众未能迁出，也一定要赶在洪峰到来之前全部搬出，避免意外事件发生。滩区内村庄不能再有留守人员，村庄的安全和治安由公安部门派水上巡逻队维持。

迁安运输使用的车、船，由市交通运输局负责在全市范围内调集，按照指挥部的决策指令保证在指定地点、数量按期运送到位。救生用船要同时配备好动力设备，足额配备驾船人员和救护人员，保证滩区群众的生命安全。市交通运输局在汛前应当将滩区内民船和其他船只进行摸底排查，登记注册，定点存放。所需救护船只的不足部分逐级上报，由市防指向省防总报告，提出船只调用计划。作为上述措施的补充，鼓励滩区群众采取自制木筏的办法解决紧急情况下转移的运输问题，确保滩区群众安全。

公安部门要做好迁安救护工作的治安保卫工作，保持救护工作的良好秩序，保证迁安救护工作正常有序开展，做到忙而不

乱。

(6) 物资供应与信息通信等保障。黄河防办负责国家常备防汛物资的供应；沿黄各县区防指负责机关团体和群众备料的筹集、调运，市防指有关成员单位按照各自职责做好社会防汛物资的应急生产调运、电力供应、宣传报道、舆论动员、通信保障等工作。

(7) 防汛督察。市、县区防指派出防汛督查组和抢险工作组，对各级、各部门的防汛抗洪工作进行督查指导。

(8) 退水期工作部署。洪水回落过程中仍应加强防守，注意巡查，防止工程因突然失去水压力而出险，待洪水回落至主槽后，按照《山东省黄河防汛管理规定》的防守力量批准权限撤防。被洪水冲毁的工程，洪水回落后，要及时组织力量修复。

5. 4 花园口站流量 10000—15000 立方米每秒，预估高村站流量 9000—13500 立方米每秒

5. 4. 1 水情预测

洪水预计 35—50 小时到达我市上界，洪峰到达我市高村水文站时流量约为 9000—13500 立方米每秒，相应水位 63.95—64.47 米。堤防全线偎水，偎堤水深一般达 3.0—5.0 米，最深可达 6.0 米。我市 13 处滩区全部漫滩过流，险工甚至堤防工程均发生不同程度的险情，防汛进入紧急状态，由市防指指挥陈平签发启动 II 级（橙色）应急响应。

5. 4. 2 工情、险情预测

洪水到达我市后，部分堤段在高水位的作用下可能出现渗水、管涌等险情。如遇大风多数堤段还将发生风波塌岸险情。各类防洪工程受到严重威胁，各种险情不断发生和进一步加剧。东明阎潭至谢寨、鄄城刘口可能发生顺堤行洪，严重威胁堤防安全。部分引黄水闸会出现闸门漏水、渗水等险情。

5. 4. 3 灾情分析

当花园口站发生 12370 立方米每秒流量洪水时，高村站流量 11000 立方米每秒，我市黄河滩区全部漫滩，漫滩面积 75.66 万亩，淹没耕地 61.64 万亩，187 个自然村全部进水；滩内 14.32 万人全部迁移。

5. 4. 4 防御措施

(1) 指挥调度。市防指指挥陈平、常务副指挥、副指挥及领导成员到市黄河防汛指挥中心集中办公。及时进行会商，研究部署防汛抗洪工作。防指各成员单位按照会商意见分别做好所负责的工作，并及时反馈工作情况。各职能小组要掌握好水情、工情变化，为领导科学决策提供准确依据。东明县在谢寨闸管所设立前线指挥部，现场指挥抗洪抢险，主要负责指挥顺堤行洪堤段的防守与抢护。期间，市黄河防办根据汛情适时召开防汛会商会，研究提出防汛抢险救灾的建议意见，并向现场办公的市防指领导报告。市及沿黄县区、乡（镇）各级党委、政府领导靠前指挥，按照防洪预案指挥调度本辖区的抗洪抢险救灾工作，重点做好防洪调度、巡查观测、防守抢险、物资供应和滩区群众迁安救护等

工作，并及时上报汛情。

(2) 防守部署。高村以上堤段属游荡型河道，河势变化大，堤身基础薄弱，洪水期间要适当增加防守力量。险工工程和重要的险点险段要视情况适当增加防守力量。根据险情变化，各县区防指要及时组织调集民兵专业抢险队参加重大险情的抢护。各县区要组织运输队，搞好抢险料物运输工作。一线防汛队伍全部上堤，支援我市黄河防汛的中国人民解放军按照各自的防守责任段参加防守。如上级预报有较大后续洪水，及时安排二线防汛队伍上堤防守的准备。

(3) 水位观测。加强险工及滩区水尺的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时。河势变化易形成顺堤行洪或横河、斜河、顺堤行洪，造成堤坡严重坍塌险情，甚至有冲决堤防的危险。要增加河势观测次数，掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施。加强薄弱工程观测和巡查，增加险工坝岸根石探测次数，及时掌握根石走失情况，防止险工出现垮坝等重大险情。通信部门要加强值班，及时排除故障，增设移动基站，确保通信畅通。黄河防办要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提出抗洪抢险的意见。

(4) 工程防守及抢险措施。对一些重要险点、险段，应在洪水到来之前进行突击抢修加固。对出现的险情，按照险点险段抢护方案，迅速、及时抢护，确保工程安全。东明县上界至谢寨、鄄城县刘口顺堤行洪段要做好抢险准备，适当储备一些抢险料

物，以备抢险急需。各险点险段要根据不同险情组织力量进行有效地防守和抢护。

(5) 滩区迁安救护。发生此级洪水时，全部滩区群众都应搬出滩区，但为防止个别村民遗漏在洪水围困的村庄内，应急、交通部门要组织水上救护队，采取拉网式排查，不让一人留在滩区内，尽最大努力保证滩区群众安全。公安部门要派出水上治安巡逻队，维护治安秩序，防止一些不法之徒趁混乱之际盗窃、抢夺滩区内群众财产，要严厉打击各种犯罪行为。

(6) 物资供应与信息通信等保障。黄河防办负责国家常备防汛物资的调度，市、县区防指负责机关团体和群众备料的筹集、调运，市防指有关成员单位按照各自职责做好社会防汛物资的应急生产、物资调运、电力供应、宣传报道、舆论动员、通信保障等工作。

(7) 防汛督察。市、县区防指派出防汛督查组和抢险工作组，对各级、各部门的防汛抗洪工作进行督查指导。

(8) 退水期工作部署和要求。洪水回落过程中，要特别加强观测，注意河势变化，增加根石探测次数，防止出现垮坝、滑坡等险情。对出现的险情，要根据工程抢险方案，迅速及时地进行抢护，确保安全。待洪水回落河势稳定后，按照《山东省黄河防汛管理规定》的防守力量批准权限撤防。被洪水冲毁的工程坝岸，洪水回落后，要及时组织力量修复。

5.5 花园口站流量 15000—22000 立方米每秒，预估高村

站流量 13500—20000 立方米每秒

5. 5. 1 水情预测

此类洪水来临，预计 35—50 小时到达我市上界，洪峰到达我市高村水文站时流量约为 13500—20000 立方米每秒，相应水位 64.47—65.15 米。我市堤防工程偎堤水深一般达 3.5—5.5 米，最大可达 6.5 米，全线达到或超过保证水位，届时我市河道处于危险状态。我市黄河各类防洪工程将受到异常严重威胁，防汛进入危险状态，由市防指指挥陈平签发启动 I 级（红色）响应。

5. 5. 2 工情、险情预测

该级洪水水位高、流速大、持续时间长，我市堤防工程大部分达到保证水位，各类防洪工程均将受到严重威胁。当花园口站洪峰流量超过 18000 立方米每秒时，东明县上界至谢寨河段可能出现横河、斜河，甚至发生顺堤行洪。由于河势变化，黄河防洪工程也可能出现一些意想不到的险情，险工坝岸可能发生垮坝等严重险情。部分引黄水闸可能出现严重险情。

5. 5. 3 防御措施

（1）指挥调度。发生本级洪水时，黄河防汛抗洪成为全市的中心任务，需全市党、政、军、民齐动员，全力以赴投入抗洪斗争。市委、市政府、军分区、武警支队及市直有关部门主要负责同志组成强有力的抗洪指挥中心，及时作出重大决策。由市委、市政府负责同志带队，成立 4 个前线指挥部，分赴沿黄四县区现

场指挥抗洪抢险。沿黄各县（区）均应以党、政、军主要负责同志为主，组成前、后方两套领导班子，指挥抗洪抢险。

（2）防守部署。动员一线、二线防汛队伍，共计 6.28 万人全部上堤防守、抢修紧急度汛工程。支援我市的中国人民解放军和驻我市的武装警察部队全部上防，实行军民联防。如果情况危急，将采取一切手段，动员一切可动员的力量参加抗洪抢险，保证各类防洪工程安全。按责任段划分，做到防汛责任人、技术负责人、防守队伍和抢险料物四到位。

（3）水位、河势及工情观测。加强险工及滩区水尺的观测，按规定增加观测次数，做到测得准，报得及时；掌握河势变化，对河势变化剧烈的河段采取相应措施。对薄弱工程要加强观测，增加险工根石探测次数，及时掌握根石走失情况，防止险工出现垮坝等重大险情。对引黄水闸、历史老口门、易渗水等堤防险点险段，要加强观测，必要时采取防范或加固措施。通信部门要加强值班，及时排除故障，如有需要及时增设移动基站，确保通信畅通。各级黄河防办要及时掌握雨情、水情、工情和险情，及时向上级汇报，并据情提出抗洪抢险的意见。

（4）工程防守及抢险措施。对各类防洪工程出现的所有险情，按照抢险方案迅速及时抢护，确保防洪安全。东明县上界至谢寨、鄄城县刘口顺堤行洪段要做好抢险准备，适当储备一些抢险料物，以备抢险急需。所有水闸实施闸前围堵。各险点险段要根据不同险情组织力量进行有效地防守和抢护。

(5) 滩区迁安救护。做好滩区群众搬迁后的善后工作。应急部门搞好搬迁群众的生活，及时实施救助。卫生部门要组织巡回医疗队，深入滩区群众聚集地搞好医疗服务，防止各种流行病的发生。公安部门要派出水上治安巡逻队，维护治安秩序，防止一些不法之徒趁混乱之际盗窃、抢夺滩区内群众财产，严厉打击各种犯罪行为。

(6) 物资供应与信息通信等保障。本级洪水，黄河防汛常备料物严重不足，市、县区防指各有关成员单位要做好防汛物资的筹集、调运、防汛用电、宣传报道、舆论动员、通信保障等工作。

(7) 防汛督察。市、县区防指派出防汛督查组和抢险工作组，对各项防汛抗洪工作进行督查指导。

(8) 洪水回落过程中，仍应加强防守，防止工程因突然失去水压力而出险。待洪水回落至主槽后，按照《山东省黄河防汛管理规定》的防守力量批准权限撤防。被洪水冲毁的工程坝岸，洪水回落后，要及时组织力量修复。

5.6 花园口站流量 22000 立方米每秒以上，预估高村站流量 20000 立方米每秒以上

该类洪水已超过我市河道的排洪能力，要严格按照国务院批复的《黄河防御洪水方案》进行处理。届时，我市黄河滩区将全部漫滩，水位将接近或超过防洪工程设计防洪水位。如果北金堤滞洪区不使用，全市河道均超过设防标准，防守任务十分艰巨；

在使用北金堤滞洪区的情况下，我市高村以上河段仍是来多少防多少，届时我市防汛处于危急状态。

发生该级洪水时，黄河防汛抗洪工作成为全市压倒一切的中心任务，在上级防汛指挥机构和市委、市政府的领导下，全党全民齐动员，做到要人有人、要物有物，全力以赴投入抗洪抢险。根据需要申请调集更多的部队支援抗洪抢险。在现有条件下，尽最大努力争取堤防不决口，千方百计缩小灾害，减少经济损失。

全市党政军民、各行各业要在上级的统一领导下，一切为了防汛，一切服从防汛，服从命令，听从指挥，齐心协力，尽最大努力，夺取黄河防汛抗洪的胜利。

6 保障措施

防汛保障是夺取抗洪斗争胜利的重要因素和基础，社会各界、各行各业要一切服务于抗洪一线，一切为了夺取抗洪胜利，紧紧围绕抗洪抢险这个中心，坚持立足实际，积极组织；充分准备，力争主动；统筹兼顾，突出重点；周密计划，密切协同；机动灵活，快速高效的原则，最大限度地做好抗洪斗争的各项保障工作。

针对防御洪水中涉及的有关工作，市黄河防指各成员单位根据各自职责分工，制定了各项保障方案，主要包括：由应急管理局组织实施的物资调度方案和滩区迁安救护方案；由工业和信息化局组织实施的通信保障方案；由交通运输局负责调度组织实施的交通运输保障方案；由供电公司组织实施的供电照明保障方

案；由黄河防汛办公室水情组负责实施的水情测报方案。

7 附图与附表

附图：菏泽黄河河道图

黄河下游菏泽市黄河滩区洪水淹没风险图

- 附表：1. 菏泽黄河险工工程一览表
2. 菏泽黄河控导工程一览表
3. 菏泽黄河顺堤行洪防洪工程一览表
4. 菏泽黄河引黄水闸工程一览表
5. 菏泽黄河浮桥基本情况一览表
6. 菏泽黄河滩区社经情况统计表
7. 2019 年菏泽黄河主要控制站设防水位流量关系、警戒水位表
8. 菏泽黄河重点防洪工程险点、险段表
9. 菏泽市防汛抗旱指挥部主要领导责任分工表
10. 菏泽市防汛抗旱指挥部成员电话号码表
11. 市、县区、乡（镇）领导黄河堤防防守责任分工表
12. 菏泽黄河群众防汛队伍组成表
13. 一线群防队伍（民兵）上防数量参照表
14. 黄河防汛常备物资储备情况统计表
15. 黄河防洪工程主要险情分级分类表

附表 1

菏泽黄河险工工程一览表

县 区	工程名称	起止桩号	坝垛岸数 (段)	工程长度 (m)	护砌长度 (m)	备防石 (m ³)
东明县	黄寨	183+207-187+607	33	4410	2009	17374
	霍寨	187+607-190+000	19	2436	1333	11542
	堡城	190+000-193+350	24	3350	2422	14624
	高村	206+000-209+000	41	3441	2689	11601
	乔口	208+760-210+273	16	1513		0
牡丹区	刘庄	218+850-223+350	56	4770	4488	12751
	贾庄	223+350-227+120	36	3640	3289	13681
	高寨	228+300-231+120	22	2820	1210	
鄄城县	苏酒庄	239+400-241+300	16	1900	1639	8043
	营房	247+050-250+750	34	3348	3019	14819
	桑庄	265+000-267+250	20	1935	2670	10848
郓城县	苏阁	289+400-292+350	26	2950	2351	6765
	杨集	299+750-303+300	27	3550	2351	8075
	伟庄	309+323-312+450	25	3127	3296	9440
合计	14 处		395	43190	32766	139563

附表 2

菏泽黄河控导工程一览表

县区	工程名称	起止桩号	坝垛岸数 (段)	工程长度 (m)	护砌长度 (m)	备防石 (m ³)
东明县	王夹堤	156+800-159+700	19	1773	2017	9831
	单寨	160+300-161+800	16	1240	718	1247
	马厂	163+500-165+500	28	2000	2099	2502
	大王寨	165+500-166+900	18	1650	774	1931
	王高寨	166+900-170+000	24	2678	2580	3064
	辛店集	170+000-174+100	29	3123	3190	7964
	老君堂	180+100-182+700	36	3990	3540	13249
	河道	192+850-200+250	31	2400	1538	1000
	高村下延	209+000-209+300	3	300	388	2084
牡丹区	张闫楼	227+120-229+500	32	2520	1909	5763
鄄城县	苏酒庄上延	238+195-239+400	15	1841	1334	0
	苏酒庄下延	241+300-242+075	6	758	690	4225
	营房下延	250+750-253+470	23	2720	2514	8094
	老宅庄	261+050-265+000	36	4692	3092	12488
	桑庄下延	265+000-267+832	1	582	1164	
	芦井控导	269+150-270+832	21	2868	1722	5772
	郭集控导	275+000-279+530	23	2954	2582	9175
郓城县	杨集上延	300+310-300+530	18	1310	1376	4171
合 计	18 处		379	39399	33227	92560

附表 3

菏泽黄河顺堤行洪防护工程一览表

单位	名 称	始建 年月	起点 桩号	止点 桩号	工程长 度 (m)	护砌 长度 (m)	坝数	坝身结构 (段)		备防石 (m ³)
								乱石 坝	其 它	
菏泽市					27940	6759	64	63		54528
东明县	东明顺堤行洪 防护工程	1955	156+150	181+790	25640	5624	52	51	1	48580
鄄城县	刘口顺堤行洪 防护工程	1976	269+400	271+700	2300	1135	12	12		5948

附表 4

菏泽黄河引黄涵闸工程一览表

所在 县区	涵闸 名称	堤防 桩号	涵闸 结构	孔数	设计流量 (m ³ /s)	设计防洪 水位 (m)	堤顶高程 (m)	闸门 型式	修 (改) 建年份
东明县	闫潭闸	162+070	涵洞式	6	50	73.18	74.56	平板钢闸门	2017
	新谢寨闸	181+739	涵洞式	6	50	69.61	71.83	钢筋砼平面	1990
	谢寨闸	181+790	涵洞式	3	30	68.51	71.83	钢筋砼平面	1980
	高村闸	207+337	涵洞式	2	15	66.66	68.21	钢筋砼平面	1990
牡丹区	刘庄闸	221+080	开敞式	3	80	63.65	66.18	钢筋砼平面	1979
鄄城县	苏泗庄闸	240+000	涵洞式	6	50	62.5	63.5	钢筋平面	2013
	旧城闸	265+240	涵洞式	5	50	58.80	60.29	钢筋砼平面	1987
郓城县	苏阁闸	290+719	涵洞式	4	50	56.59	57.00	钢筋平面	1983
	杨集闸	300+642	涵洞式	3	30	55.18	56.13	钢筋砼平面	1992
合 计	9 座				405				

附件 5

菏泽黄河浮桥基本情况一览表

序号	名 称	相应大堤桩号		所在县乡村		长度 (m)	宽度 (m)	结构型式	管理单位
		左岸	右岸	左岸	右岸				
1	焦元浮桥		164+000	长垣县恼里镇东油坊寨	东明县焦园乡马厂村	380	9	钢质双体承压舟	东明县顺通黄河浮桥有限公司
2	辛店集浮桥		170+868	长垣县芦岗乡白河村	东明县长兴乡杨庄村	360	5		东明县通达黄河浮桥有限公司
3	长兴浮桥	13+690	176+600	长垣县芦岗乡马寨村	东明县长兴乡刘小台村	400	9		东明长兴黄河浮桥有限公司
4	沙窝浮桥	35+550	193+371	东明县沙窝乡马集村	东明县沙窝乡西堡城村	380	9	95B 式防凌舟	东明县沙窝特大浮桥有限公司
5	油楼浮桥	南小堤险工下游	230+450	濮阳县习城乡	牡丹区李村镇刘庄	550	9	铁质承压舟对接	牡丹区豪润浮桥有限公司
6	董口浮桥	98+500	248+645	濮阳县王称堙乡	鄄城董口	300	9	钢质双体承压舟	
7	旧城浮桥	114+150	267+340	范县杨集李桥	鄄城旧城北关	525	10	钢质双体承压舟	鄄城县航运公司
8	左营浮桥	126+500	279+450	范县陆集	鄄城左营郭集	260	9	钢质双体承压舟	鄄城县航运公司
9	苏阁浮桥	131+400	291+500	范县陆集乡刘庄村	鄄城李集仲堙堆	480	9	铁质承压舟对接	鄄城县苏阁浮桥有限公司
10	李清浮桥	146+125	301+082	台前县清水河乡邵集村	鄄城李集杨集村	300	9	铁质承压舟对接	鄄城县李清浮桥有限公司
11	黄集-伟庄浮桥	159+300	311+131	台前县马楼乡刘心实村	鄄城黄集乡伟庄村	350	7	铁质承压舟对接	鄄城县黄河浮桥有限公司

附表 6

菏泽黄河滩区社经情况统计表

县区	滩区 名称	村庄 个数	总 面 积 (平方公里)	人 口 (人)		老滩耕地 (万 亩)	嫩滩耕地 (万亩)	村台和避水台面 积 (万平米)	房 屋 (万间)
				滩外	滩内				
东明县	南滩	53	203.77	39508	97748	13.98	10.20	1729.07	15.67
	西滩	7	68.76	40435	13321	6.61	0.33	333.76	1.40
	北滩	6	45.59	10386	8222	3.71	1.21	241.05	1.42
	小计	66	318.12	90329	119291	24.30	11.74	2303.88	18.49
牡丹区	岔河头		4.73	4436		0.59		0	0
	张阎楼	1	14.41	13182	1327	1.80		0	0.36
	小计	1	19.14	17618	1327	2.39		0	0.36
鄄城县	临濮		10.91	10944		1.25	0.36		
	董口	4	21.27	17417	2420	2.59	0.31	38.99	0.46
	葛庄	10	37.76	28792	11992	4.51	0.98	239.42	1.55
	北滩	2	12.60	1580	6178	1.34	0.09	191.04	1.11
	左营	3	50.06	46244	2019	6.00	0.60	524.78	2.74
	小计	19	132.20	104977	22609	15.69	2.34	994.23	5.86
郓城县	徐码头		7.20	1063		0.92	0.16	0.00	0.00
	罗楼		18.4	14019		1.60	1.16	0.00	0.00
	四杰		8.93	16604		1.24	0.10	0.00	0.00
	小计		34.53	40686		3.76	1.42	0.00	0.00
合 计		86	504.39	253610	143227	46.14	15.50	3298.10	24.71

2019 年菏泽黄河主要控制站设防水位流量关系、警戒水位表

流量(m³/s)		站名													
		夹河滩	王夹堤	辛店集	霍寨	高村	刘庄	苏酒庄	营坊	旧城	邢庙	苏阁	杨集	伟庄	孙口
	2000	73.83	67.28	65.51	62.60	59.90	58.36	56.48	55.01	52.37	52.00	49.83	48.85	47.96	46.60
	3000	74.49	67.99	66.23	63.34	60.66	59.10	57.20	55.75	53.12	52.77	50.65	49.70	48.67	47.54
	4000	75.16	68.83	67.12	64.29	61.68	60.09	58.15	56.65	53.95	53.57	51.53	50.60	50.89	48.44
	5000	75.79	69.56	67.86	65.05	62.44	60.83	58.87	57.37	54.64	54.26	52.22	51.31	50.10	49.04
	6000	76.35	70.12	68.41	65.59	62.98	61.39	59.47	57.94	55.16	54.78	52.79	51.88	50.57	49.46
	7000	76.78	70.54	68.83	66.01	63.40	61.79	59.84	58.28	55.49	55.11	53.16	52.27	50.93	49.76
	8000	77.14	70.87	69.16	66.34	63.72	62.08	60.10	58.56	55.78	55.40	53.43	52.55	51.22	50.04
	9000	77.42	71.11	69.39	66.56	63.95	62.31	60.33	58.77	55.96	55.57	53.63	52.76	51.45	50.29
	10000	77.63	71.27	69.55	66.71	64.09	62.44	60.43	58.88	56.10	55.72	53.80	52.93	51.66	50.54
	11000	77.83	71.43	69.70	66.86	64.22	62.55	60.53	58.99	56.24	55.86	53.95	53.09	51.87	50.75
	12000	78.01	71.57	69.83	66.98	64.24	62.66	60.63	59.10	56.37	55.99	54.10	53.24	52.05	50.96
	14000	78.31	71.82	70.07	67.21	64.55	62.87	60.63	59.33	56.62	56.25	54.38	53.82	52.33	51.34
	16000	78.52	72.01	70.27	67.41	64.76	63.07	60.83	59.54	56.86	56.49	54.65	53.54	52.61	51.34
	18000	78.71	72.21	70.47	67.61	64.96	63.27	61.23	59.76	57.10	56.73	54.92	54.10	53.27	52.01
	20000	78.89	72.38	70.65	67.79	65.15	63.47	61.43	59.96	57.31	56.95				
	22000	79.03				65.43									
右岸	大堤桩号	112+900	157+850	169+840	189+550	207+900	222+400	240+100	249+750	267+101	272+965	291+020	300+710	311+100	326+925
	堤顶高程(m 黄海)	81.35	73.28			67.78		64.24			59.63		55.64		53.15
设防	流量	21500				20000		19400			18200		17800		17500
	水位	79.00				65.15		61.37			56.75		54.07		51.93
警戒水位(m)		76.85				63.20		59.80			54.50		51.40		48.65
历史最高洪水位		77.75				64.13		60.32			55.28		52.19		49.66
大沽黄海差		1.21	1.221	1.237		1.262		1.367			1.439		1.266		1.769

注：1、水位基点均为报汛大沽，换算为堤防大沽时，孙口站减 0.37 米。2、表中流量为当地流量。3、单位：水位为米，流量为立方米每秒。

附表 8

菏泽黄河重点防洪工程险点、险段表

序号	编号	县 区	堤防类别	险点类别	桩号	地点	长度(m)	险点险段情况	备注
1	鲁-潭-1	东明县	临黄堤	老口门、潭坑	202+300-204+800	高村	2500	1880 年决口处，原后戗堤脚外 30m 常年积水。据黄委勘测，地下埋有当年堵口时秸料，呈半腐烂状态，透水性较强。	东明标准化堤防建设完成后，此处淤背区已加宽至 100m
2	鲁-顺-1	东明县	临黄堤	顺堤行洪	156+050-181+790	上界-谢寨	25740	滩面横比降 1/2000-1/3000 临河堤沟宽 100-300m，大水时滚河顺堤行洪可能性较大。	2004 年对原有滚河坝进行了加高改建，现有 51 道坝，1 道格堤。
3	鲁-顺-2	鄄城县	临黄堤	顺堤行洪	268+500-273+500	刘口	5000	大水时从罗庄串沟进水。75、76、82 年顺堤走溜，大堤坍塌严重。	1976 年春修建 1999 年加修 7 道坝，现有防护坝 12 道。
4		东明	临黄堤	老口门、潭坑	177+765-180+670	庞庄-徐集	2905	1917、1921、1933 年因漏洞决口，当年堵复。背河堤脚外 30m 常年积水，水深 1m。	此处淤区已加宽至 100m，淤区高程 69-70m。
5		牡丹区	临黄堤	老口门、潭坑	227+550-228+650	兰口村北	1100	1900 年 6 月 28 日，受大溜冲刷决口。该堤段曾在 1976 年、1996 年发生渗水，特别是“96.8”洪水期间，大堤背河 200m 以内发生渗水，范围较大，渗水长达 22 天。	2008 年进行了标准化堤防建设，淤区宽度 100m，顶高程与 2000 年设防水位平。
6		东明县	临黄堤	油管	169+550	春亭		中原油田勘探局建于 2005 年，5 条管，管底高程 75.83m。	
7		鄄城县	临黄堤	电缆	271+800	刘口		1982 年菏泽 55331 部队建，底部高程 58.32m。	未处理

附表 9

菏泽市防汛抗旱指挥部主要领导黄河防汛 职 责 分 工 表

姓 名	防汛职务	单 位	行政职务	主 要 职 责
陈 平	指挥	市政府	市长	负责菏泽黄河防汛全面工作。
王 磊 侯 婕	常务副指挥	市政府	常务副市长 副市长	协助指挥工作，负责防汛队伍与料物的组织与调度，组织抗洪抢险及指挥调度武装警察部队参加抗洪抢险，并负责交通、卫生、治安管理及安全保卫等工作。
王 宏	常务副指挥	军分区	司令员	协助指挥工作，负责指挥和调度人民解放军参加抗洪抢险，并负责搞好群众抢险队伍训练工作。
刘九杰	副指挥	市河务局	局长	协助指挥工作，当好领导参谋，及时提出防汛抢险措施，具体负责组织黄河专业队伍参加抗洪抢险，并做好群众防汛队伍的技术指导工作。
孟凡荣 刘 芸	副指挥	市政府	副秘书长 副秘书长	协助指挥工作，负责滩区群众迁安、资金筹集、信息通信、电力供应、宣传等工作。
冯艳丽 王尊亮	副指挥	应急管理局 水务局	局长 局长	协助常务副指挥工作，负责防汛队伍与料物的组织与调度。

附表 10

菏泽市防汛抗旱指挥部成员电话号码表

单 位	姓 名	职 务	办 电	单 位 办 公 室	手 机	单 位	姓 名	职 务	办 电	单 位 办 公 室	手 机
市 政 府	陈 平	市 长			王 18853089796	城 市 管 理 局	王 桂 荣	局 长	5588966	5622220	17865016666
	王 磊	常务副市长			申 15759099778	交 通 运 输 局	程 传 政	局 长	5139902	5139911	13905401049
	侯 婕	副 市 长			吴 15053077778	农 业 农 村 局	房 忠 宪	局 长	5501036	5624859	13336210016
	孟凡荣	副秘书长、 办公室主任	5310027		13805300661	商 务 局	耿 振 华	局 长	6220222	6222186	15753066688
军 分 区	刘 芸	副秘书长	5310993		13854026662	文 化 旅 游 局	尹 慧 萍	局 长	3610001	3610063	17805300060
	王 宏	司 令 员	5039801	5039701	19853016999	卫 健 委	陈 宝 华	主 任	5109966	5334143	13723907622
	田殿忠	副司令员	5039805	5039701	18853008377	生 态 环 境 局	张 善 甲	局 长	5198863	5198863	18605306005
应 急 局	冯艳丽	局 长	5788011	5788019	18505401280	市 场 监 管 局	张 魁	局 长	5166688	5267001	18605307577
	王庆斌	副 局 长	5788036	5788019	13905301771	林 业 局	曹 格 林	局 长	7358901	7358989	18805300012
水 务 局	王尊亮	局 长	6169001	6169013	18265070007	电 视 台	段 清 正	台 长	7155101	5332993	18053078989
	高岗剑	副 局 长	6169007	6169013	13385300666	气 象 局	张 宗 灏	局 长	5550816	5624771	13853067796
河 务 局	刘九杰	局 长	5592101	5592133	13853015228	水 文 局	李 岩	局 长	7356899	7356897	13505303967
	周献勇	副 局 长	5592103	5592133	18605306109	供 销 社	王 保 华	主 任	7087601	7087600	13375501266
宣 传 部	田纪雷	副 部 长	5582588	5310406	15905306899	供 电 公 司	李 振 杰	总 经 理	8172010	8172046	17805306777
发 改 委	康 兵	主 任	5518099	5310853	18678563666	电 信 公 司	张 洪 生	总 经 理	6164400	6164410	18905306002
教 育 局	孔祥岩	局 长	5619006	5332880	18653089006	移 动 公 司	刘 作 鹏	总 经 理	3624001		15705309566
工 信 委	郝丕进	主 任	5310835	5310935	13305307353	联 通 公 司	于 传 渭	总 经 理	5910006	5319911	16653060006
公 安 局	祝兰华	副 局 长	5667006	5667116	16653090005	石 化 公 司	陈 修 峰	经 理	5631688	5635559	17866695788
财 政 局	周铁伦	局 长	5613991	5613931	18805300667	中 油 公 司	郝 国 锋	总 经 理	5582109	5620191	18853006000
人 社 局	孙 慧	局 长	5310675	5310885	15550770999	武 警 支 队	王 立 强	支 队 长	7133501		18766336788
资 源 规 划 局	李 建 刚	局 长	5789009	5337005	13853059009	铁 路 工 务 段	王 斌 才	副 段 长	06358492573	06358492842	18963506566
城 乡 建 设 局	吴 修 印	局 长	5326699	5166078	13365309066	铁 路 车 务 段	杨 军	副 段 长	06358493612	3987102	139635558786

附表 11

市、县区、乡（镇）领导黄河堤防防守责任分工表

县 别	堤防桩号	防守及料物 供应单位	市直部门责任分工		县乡责任人		技术 责任人
			单 位	责任人	县责 任人	乡责 任人	
东明县	156+050—160+196	焦元乡	工业和信息化局	郝丕进	张继争	潘成佩	边一飞
	160+196—167+290	三春集镇	财政局	周铁伦		王世福	
	167+290—169+398	长兴乡	人社局	孙 慧		王方领	
	169+398—181+684	刘楼镇	发改委	康 兵		孙培兴	
	181+684—200+080	沙沃乡	交通运输局	程传政		邢鹏英	
	200+080—202+365	城关街道办	教育局	孔祥岩		王金科	
	202+365—215+005	菜园集镇	农业农村局	房忠宪		张胜豪	
	215+005—216+005	武胜桥镇	卫健委	陈宝华		田丽	
牡丹区	217+968—232+861	李村镇	文化和旅游局	尹慧萍	张泽中	王化军	刘灿森
鄆城县	232+861—241+000	临卜镇	林业局	曹格林	袁红兵	于 越	孙文华
	241+000—252+380	董口镇	公安局	祝兰华		陈 思	
	252+380—267+950	旧城镇	商务局	耿振华		王 健	
	267+950—275+100	李进士堂镇	城市管理局	王桂荣		刘希强	
	275+100—285+000	左营乡	自然资源和规划局	李建刚		沈 欣	
郓城县	285+000—288+116	张集乡	水务局	高岗剑	谷永强	李桂莲	张曙光
	288+116—307+281	李集乡	气象局	张宗灏		吴涛	
	307+281—313+075	黄集乡	住房和城乡建设局	吴修印		刘 钊	

附表 12

菏泽黄河群众防汛队伍组成表

县区	合计 (人)	后勤 保障 (人)	基干班		护闸队		抢险队		企业抢险队		二线队 (人)	合计
			班数	人数	队数	人数	队数	人数	队数	人数		
东明	12572	2546	748	8976	12	600	8	400	1	50	12572	25144
牡丹	3200	640	180	2160	4	200	1	50	3	150	3204	6404
鄄城	10140	2028	626	7512	4	200	8	400			10140	20280
郓城	4632	300	336	4032	2	100	4	200			6384	11016
合计	30544	5514	1890	22680	22	1100	21	1050	4	200	32300	62844

附表 13

一线群防队伍（民兵）上防数量参照表

偎堤水深		0.5-2 米	2-4 米	4 米以上
上防班数 (班/公里)	已淤背达标堤段	1-2	3-4	5-6
	未淤背和淤背未达标 堤段	1-2	3-6	7-10
批准权限		县（市、区）防指		市防指

黄河防汛常备物资储备情况统计表

储备单位	石料 (万立 米)	铅丝 (吨)	麻料 (吨)	编织袋 (万条)	帐篷 (顶)	抢险 活动 房 (个)	土工布 (平米)	复膜编织 布 (平方米)	救生衣 (件)	冲锋 舟 (艘)	发电机组		抢险 照明 车 (套)	木桩 (根)
											千瓦	台		
合计	28.67	164.74	107.24	18.89	20	7	30680	4400	1370	5	668	33	4	8521
东明高村仓库	14.66	76.35	57.74	7	2	2	14700	0	310	1	305	15	1	3633
牡丹刘庄仓库	3.22	16.57	11.50	4	3	2	3000	3200	219	2	46	8	1	1475
鄆城旧城仓库	7.94	41.44	21.30	1.75	3	2	7950		248	1	190	2	1	1146
鄆城杨集仓库	2.85	30.38	16.70	6.14	12	1	5030	1200	593	1	127	8	1	2267

附表 15

黄河防洪工程主要险情分类分级表

工程类别	险情类别	险情级别与特征		
		重大险情	较大险情	一般险情
堤防工程	漫溢	各种险情		
	漏洞	各种险情		
	渗水	渗浑水	渗清水, 有沙粒流动	渗清水, 无沙粒流
	管涌	出浑水	出清水, 出口直径大于 5cm	出清水, 出口直径小于 5cm
	风浪淘刷	堤坡淘刷坍塌高度 1.5m 以上	堤坡淘刷坍塌高度 0.5-1.5m	堤坡淘刷坍塌高度 0.5m 以下
	坍塌	堤坡坍塌提高 1/2 以上	堤坡坍塌提高 1/4-1/2	堤坡坍塌提高 1/4 以下
	滑坡	滑坡长 50m 以上	滑坡长 20-50m	滑坡长 20m 以下
	裂缝	贯穿横缝、滑动性纵缝	其它横缝	非滑动性纵缝
	陷坑	水下, 与漏洞有直接关系	水下、背河有渗水、管涌	水上
险工工程 (防护坝)	根石坍塌		根石台墩蛰入水 2m 以上	其它情况
	坦石坍塌	坦石顶墩蛰入水	坦石顶坍塌至水面以上坝高 1/2	坦石局部坍塌
	坝基坍塌	坦石与坝基同时坍塌入水	非裹护段部位坍塌至坝顶	其它情况
	坝裆后溃	坍塌提高 1/2 以上	坍塌提高 1/4-1/2	坍塌提高 1/4 以下
	坝垛漫溢	各种情况		
控导工程	根石坍塌			各种情况
	坦石坍塌		坦石入水 2m 以上	坦石不入水
	坝基坍塌	根坦石与坝基土同时冲失	坦石与坝基同时滑塌入水 2m 以上	其它情况
	坝裆后溃		连坝全部冲塌	连坝坡冲塌 1/2 以上
	漫溢	裹护段坝基冲失	坝基原形全部破坏	坝基原形尚存
涵闸虹吸工程	闸体滑动	各种情况		
	漏洞	各种情况		
	管涌	出浑水	出清水	
	渗水	渗浑水、土与砼结合部出水	渗清水, 有沙粒流动	渗清水, 无沙粒流动
	裂缝	土石结合部的裂缝、建筑物不均匀沉陷引起的贯通性裂缝	建筑物构件裂缝	

8 物资调度方案

按照国家防总、黄河防总和省防总的通知精神，结合我市黄河工程情况、防洪任务及山东黄河防汛物资供应方案，为迎接可能到来的大洪水，更好地做好黄河防汛抗洪物资供应工作，确保我市黄河安全度汛，特制订本方案。

8.1 黄河防汛物资储备基本情况

8.1.1 国家贮备的防汛物资。由河务部门实行实物储备与资金储备相结合的方式。对专用物资及市场较难采购的物资，采用实物定额储备。以省黄河防汛办公室设立周转库，市黄河防汛办公室设立调剂库，县区黄河防汛办公室设立中心库。仓储实行分散与集中相结合的方式，对于便于调运、仓储条件要求较高的大宗物资，一般以中心库仓储为主，对于防汛抢险常用，不便调运的零星工器具，一般以应急库仓储为主。我市在东明县高村（黄堤桩号 203+750），牡丹区刘庄（黄堤桩号 222+300），鄄城县旧城（黄堤桩号 265+200），郓城县杨集（黄堤桩号 300+900），设有四处中心仓库，黄河国家主要常备防汛料物主要有石料 28.72 万立方米、铅丝 164.74 吨、麻料 107.24 吨、编织袋 18.89 万条、土工布 3.06 万平米、救生衣 1370 件、冲锋舟 5 艘、发电机组 33 台/688 千瓦等。

8.1.2 社会机关团体储备物资。是指各级防汛指挥部根据防洪任务和历史上抢险用料情况，指定本行政区内企事业、社会团体单位，汛前进行登记和储备，汛期能用于防汛抢险的物

资。主要包括各种抢险设备、交通运输工具、通信工具、救生器材、发电照明设备、铅丝、麻料、袋类、蓬布、木材、钢材、水泥、砂石料、食品及燃料等。

8. 1. 3 群众备料。是指沿黄村庄或农户储备的可用于防汛抢险的物资，是防御黄河大洪水时就地筹集的物资。汛前由基层防汛指挥部对乡、村企业、农户的机械、车辆和秸柳料、木料、编制袋等可用于防汛的料物进行登记造册，挂牌号料，落实存放地点、数量和运输方案。主要包括抢险工器具、各种运输车辆、树木及柳秸料等。

8. 2 物资的调度与事权划分

市防指负责全市黄河防汛物资的筹集、储备与运输工作。黄河防汛办公室负责菏泽市范围内国家常备防汛物资的调度，并本着“满足急需、先主后次、就近调运、早进先出”的原则办理。

8. 2. 1 国家储备的防汛物资调拨。在本市范围内的，由市黄河防汛办公室决定，物资供应组具体办理调拨事宜。

8. 2. 2 动用群众备料。由各级指挥依据批准的抢险用料方案进行调拨，并将用料数量及时上报市防指、市黄河防汛办公室。

8. 2. 3 各类防汛抢险物资的动用。一律按审批权限办理，一般险情按照批准数量动用，遇较大险情和重大险情，可边抢护、边报告。

8. 2. 4 当地流量在 5000 立方米每秒以下时，所用常备

物资在本单位正常储备中解决，超过 5000 立方米每秒时和库存量低于库存基数 50% 时，由市黄河防汛办公室决定，可一边使用本单位库存，一边向省黄河防汛办公室申请补充。

8. 2. 5 各乡镇、地方政府和部队上堤，执行防汛抢险任务需要的交通工具、通讯设备、小型工具、爆破器材和生活用品等，由各单位自带。

8. 2. 6 市黄河防汛办公室物资供应组，在防汛抢险中，具体负责办理各类物资的调拨、申请，做好与地方政府物资后勤组的配合工作，确保防汛抢险的物资供应。

8. 3 防汛物资筹备使用原则

8. 3. 1 黄河防汛物资的筹备原则。黄河防汛物资管理贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的防汛工作方针，遵循国家储备，社会团体储备和群众备料相结合的原则。

8. 3. 2 黄河防汛物资的使用原则。黄河防汛物资总的使用原则是：统一组织、按级储备，全面保障、突出重点，就地取材、远近结合，一切为了保证防洪和人民生命财产安全。

(1) 统一组织，按级储备

防汛物资的筹集和储存作为行政首长负责制的重要内容，在各级政府及其防汛指挥部的统一领导下进行。根据本地区的防洪任务和经济发展情况，省、市、县区，甚至每个乡、村因地制宜地筹集储备一定数量的物资，以满足各类险情抢护的需要。

(2) 全面保障，突出重点

充分考虑到物资品种、数量、运输、天气、道路等各种情况，对辖区内防汛抢险进行有效的物资保障。并对重点堤段、险工险段和重大险情实行重点保障。

(3) 就地取材，远近结合

为争取时间，防汛物资的调用充分发挥本地优势，就地取材，就近使用。物资的调运尽可能做到由近及远、远近结合，保持物资保障的连续、快速、高效。

物资保障要紧紧围绕一切为了确保防洪安全，一切为了确保人民生命财产安全这一目标，最大限度地组织，最大限度地保证夺取抢险斗争的胜利。

动用国家常备防汛物资，按照审批权限由黄河河务部门办理。社会团体和群众备料，由各级防汛指挥部根据黄河抗洪抢险的实际需要调用。

8. 4 防汛物资的调度运用与责任分工

8. 4. 1 调度程序

(1) 国家常备防汛物资的调度运用

各级黄河河务部门负责国家常备防汛物资的调度运用。汛期在本县区范围内动用国家常备防汛物资，由县区黄河防汛办公室负责调拨，并报上级黄河防办备案；在本市范围内县区与县区之间调拨，由市黄河防办负责，并报省黄河防办备案；各市之间的调度，由省黄河防办负责。在国家常备防汛物资调度运用过程中，一般险情，按批准的抢险电报动用；遇重大紧急险情，可边

用料、边报告；随使用、随补充，满足抢险要求。动用中央防汛物资，由省防总向国家防办提出申请，经国家防办批准后调用。

（2）社会团体和群众备料的调用

社会团体和群众备料的调用，本着“属地管辖”的原则，由同级防汛抗旱指挥部负责。必要时上级防指可调用下级防指所管辖的防汛物资。

（3）应急物资保障

各级企、事业单位和部队上堤后，执行黄河抗洪抢险任务所需的交通工具、通信设备、小型工具、爆破器材和生活用品等，原则上自行保障，自身携带不足的部分由当地防汛指挥部协助解决。专用工具料物由黄河河务部门提供，其他抢险工具料物由当地防汛指挥部负责供应。

（4）防汛物资应急补充

黄河河务部门储备的国家常备防汛物资，抢险消耗后库存量不足本级年初库存 50%，或预计抢险用料超过储备数量的，及时逐级上报，申请补充；社会团体和群众备料的补充由各级防汛指挥部组织。

8. 4. 2 审批权限与责任分工

（1）审批权限

国家常备防汛物资、设备，由各级黄河河务部门在其管辖范围内调运，省内跨区域调动由省黄河防办审批。社会团体储备物资和群众备料，由各级防汛指挥机构在其管辖范围内调拨和组织

运输，省内跨区域调动由省防总审批。动用中央防汛物资储备由省防总向国家防总提出申请，经批准动用的中央防汛物资运达我省后，由省防总统一调度。

（2）责任分工

各级防指成立本级物资供应机构或指定负责部门，负责黄河防汛物资的供应与协调，其责任人及组成人员由同级防指确定。各级黄河防办成立物资供应组，负责国家常备物资供应，并逐级定期向同级防指（总）和上级黄河防办汇报物资储备、消耗及补充等有关情况。

各级物资保障单位根据实际情况，从实战出发，对运输车辆、道路状况、物资安全等都应有充分的预备及应急措施，保证满足抗洪抢险的需要。

8.5 防汛物资的调度原则、调度程序、责任分工

市黄河防办负责菏泽市范围内黄河防汛物资的调度，并本着“满足急需、先主后次、就近调运、早进先出”的原则办理。

8.5.1 防汛物资的调度原则与事权划分。

根据《山东省黄河防汛管理规定》精神，权限划分如下：

（1）防汛抢险动用常备料物 防汛抢险动用国家常备料物，一律按审批权限办理，一般险情，按批准的抢险代电动用；遇重大紧急险情，可边抢护、边用料、边报告。当地流量在 4000 立方米每秒以下，防汛抢险费用从养护经费中解决；超过 4000 立方米每秒时，所需常备料物根据常备物资储备情况，由市黄河防

汛办公室统一调度使用；当全市库存低于年初数 50% 时，一面继续使用本单位库存，一面向省黄河防汛办公室申请补充。

(2) 社会机关团体和群众备料，在抢险中当常备物料供应能力不足时，市、县区防指、黄河防办根据抢险需要进行调整，主要包括铅丝，编制袋、沙石料、柳料及交通运输工具等。

(3) 各级地方政府人员、部队及其他参加防汛抢险的人员，上堤后参加防汛抢险所需的交通工具、通信设备、小型工具（如铁锹等）、爆破器材和生活用品等，原则上都要自带，抢险料物由各县区防汛指挥部负责供应。

(4) 代省储备的塑料编织袋、复合土工布的使用，由市黄河防汛办公室提出意见，一边动用一边向省黄河防汛办公室报告。

(5) 各县区之间黄河防汛常备料物的调度，视水情、工情及防汛需要，由市黄河防汛办公室决定。

(6) 根据来水和出险情况，预计抢险用料超过储备数量时，提前报告省防总要求增加储备物资。

(7) 加强防各类“流行病”工作，对物资调度使用的车辆、驾乘人员消毒检测工作由车辆主管部门负责。

8. 5. 2 调度程序。

(1) 申请省防总补充的防汛物资，请省黄河防办统一安排，由物管部门负责运输或临时协商解决。

(2) 各县区之间的防汛物资调度，由市黄河防办安排，由调出单位负责送货。

(3) 本县区各险工储备点之间的物资调度，由各县区黄河防办根据需要自行确定，报市黄河防办备案。

(4) 社会机关、团体、群众备料，视水情、工情及防汛需要，由市、县区防指决定，根据数量大小，由储备单位、个人负责运送或交通局负责派车运输，送往指定卸货地点。

(5) 如遇阴雨天气运输防汛物资，必须做到“料源、车辆、路线、人员”四落实，要专车专人押运。起运前，必须做好运输方案和备用方案，联系好行走路线和卸料地点，万一不能直接运到抢险工地时，必须要事先组织好倒运力量，人扛肩抬也要把料物送到抢险工地，千方百计保证抢险需要。

(6) 用于黄河防汛的料物，一律由黄河业务部门负责接受管理，并开据收货凭证，收货人和负责人签字加盖公章方可有效。

(7) 防汛抢险结束后，凡由黄河业务部门配备或黄河防汛经费中购置的防汛料物、办公用品和小型工器具等由黄河业务部门收回。

(8) 社会团体储备物资和群众备料由各级防指负责组织和落实，由有储备任务的责任单位逐项登记造册，每年六月底前报当地防指。

(9) 对社会机关团体储备物资、群众备料，采取汛前号料，备而不集，用后付款的办法。各级黄河防办要对存放地点、数量、质量、交通状况、发运能力、应时价格等进行实地检查、落实，发现问题及时进行调整。

8. 5. 3 责任分工。市、县区成立黄河防汛抗旱办公室，设置防汛物资主管部门，统一领导、分级负责、归口管理、明确分工，落实责任，指定专人，认真搞好工地现场料物的收发领用和管理，保证料物不受损失。

防汛抢险物资保障供应工作实行分级分部门负责制，各级各部门按照各自的职责开展工作。主要成员单位职责分工如下：

(1) 市人力资源社会保障局、市农业农村局、市林业局负责汛前按照防汛五落实的要求筹集防汛料物、落实运输方案、组织抢险物料运输队伍，抗洪抢险期间负责组织人员采伐软料和组织人员运料。

(2) 市交通运输局负责制定抢险交通路线方案，及时修复救灾抢险和人员撤离通道，保证抢险公路畅通；落实抢险车辆和大型救援设备贮备，维持好交通秩序，保障抢险物资在抢险能及时到位。

(3) 市工业和信息化局负责组织应急物资生产企业搞好生产供应，指导企业搞好险时临时储备。

(4) 市供销社负责做好堤防防汛抢险所用铅丝、木桩、草袋、麻袋、竹竿、塑料布、雨具、煤炭、油料等物品的代储工作，抢险时及时调运到位。为抢险救灾人员提供防护用品和混凝土破拆、切割、剪断、临时照明工具等。为受灾人员安置点提供帐篷、简易棚搭制材料、炊具、被褥等生活必需品。

(5) 中石油菏泽分公司、中石化菏泽分公司负责抢险所需燃

料油的及时供应。确保中石油巨野油库、中石化菏泽油库库存不低于库容的 2/3。保障救灾指挥机构、应急救援车辆、发电机组、救灾交通工具用油。

(6) 市发改委、市应急局负责做好抢险应急食品的代储工作，遇到灾情后，及时调运到位。保障救灾指挥机构和抢险队伍和受灾人员的应急食品供应。为受灾人员提供方便食品、瓶装水、新鲜蔬菜及肉蛋奶等。

(7) 市公安局。主要负责抗洪抢险防汛物资筹集、采伐和调运期间的治安管理和安全保卫工作，并负责辖区内防汛道路畅通。

(8) 市卫健委。主要负责防汛物资供应中的卫生防疫和医疗救护工作，防止流行性疾病的发生和蔓延。负责做好外伤救护、抗菌消炎、生理补充等常备药物及防疫药品的储备，保障指挥机构、抢险队伍和受伤人员所需药品的供应。对灾后防疫提供消杀药品。

(9) 菏泽联通公司、菏泽移动公司、菏泽电信公司。主要负责防汛抢险提供畅通的通信服务。

(10) 菏泽供电公司负责备足各种电料和应急发电车，保障抢险指挥机构的办公用电及架设临时照明线路，确保昼夜抢险用电。为受灾人员安置点提供电力供应。及时修复灾区用电设施和供电线路。

8. 6 各级洪水的物资供应

8. 6. 1 黄河洪峰流量越大、工程出险和出大险的可能性就越大，但中小、中常洪水也有出大险的可能。当出现重大或紧急险情，以县区为单位进行抢护，动用本单位的库存常备物资和柳料。

8. 6. 2 当花园口站出现 4000—6000 立方米每秒洪峰时，此类洪水属中常洪水，洪峰进入我市河道后，流量一般在 3500—5000 立方米每秒，防汛处于警戒状态。发生此级洪水时，险工坝岸将出现严重的根石坍塌、坦石下蛰等险情，一些堤段的堤防工程也将出现风波、裂缝、堤坡坍塌等险情。险情抢护时，一般以县区局为单位，一般情况在本辖区解决，发生较大险情，用料较多时，由市黄河防办在本市范围内统一调配。当河南兰考县北滩生产堤决口后，我市东明县上界至谢寨险情可能较大，防汛抢险用料较多，如果我市防汛料物难以保证，由市防指向省防总申请支援。

8. 6. 3 当花园口站出现 6000—10000 立方米每秒洪峰时，我市流量一般在 5000—9000 立方米每秒左右，防汛进入紧张状态。

该级洪水，我市全部滩区全部进水，堤防工程全线偎水，堤防工程出险的地点和次数增多，险工坝岸重大险情不断，有些河段河势会发生较大变化，可能出现顺堤行洪、堤坡坍塌等险情，防汛抢险所需料物大量增加。发生此级洪水时，各县区在本辖区内调剂好防汛物资的调集与使用，本县区难以满足时，向上级申

请支援，由市黄河防汛办公室在本市范围内统一调配国家常备物资，防汛指挥部负责社会储备物资和群众备料的调剂使用。我市各县区防汛物料调剂后仍然不能保证抗洪抢险需要时，由市防指请求省防总支援。菏泽黄河专业机动抢险队集中待命，常备工具料物提前装车，做好应急抢险准备，听从市黄河防汛办公室指挥，准备随时出动。

8. 6. 4 当花园口站出现 10000 立方米每秒及以上洪水时，我市滩区全部漫滩，防汛处于紧急或危险状态。出现该级洪水时，黄河大堤和险工工程均受到严峻考验，各种险情接连不断，特别是东明县上界至谢寨河段如果发生滚河，防汛抢险物资用量更是急剧增加，各级防指要组织好防汛物料运输队伍和车辆，保证各种料物运得到、用得上。发生重大和紧急险情后，防汛物料用量急剧增加，本县区物料难以保证时，向上级申请支援，由市黄河防汛办公室在本市范围内统一调配国家常备物资，防汛指挥部负责社会储备物资和群众备料的调剂使用。我市各县区防汛物料调剂后仍然不能保证抗洪抢险需要时，由市防指请求省防总支援。

发生此级洪水时，一般夜间抢险较多。由于目前黄河防汛物资储备定额是按中常洪水考虑的，抢险照明设备将严重不足，在全线紧张的情况下，市防指将动用所有国家物资储备，充分挖掘全市各单位、各部门照明设备潜力，并请求省防总支援，强调全市一盘棋思想，保证市黄河防汛办公室调度灵活。根据黄河抢险

的特点和当前条件，夜间抢险照明的主要措施是，常备库存发电机组照明；机动抢险队设备照明；社会储备照明；电网供电线路照明。组织实施，对于常备发电机组和机动抢险队设备，汛前要进行全面检修和试车，并要“人机固定”明确责任。对于相应配套，如布电线路、探照灯及灯泡储备数量、型号等都要仔细检查，落实最佳存放地点、最优动用组合方式、运输措施、油料供应、备用等措施；对于社会储备，汛前要逐单位落实数量和动用措施，动用时在满足需要、及时照明的前提下，本着先内后外、先小后大、先近后远的原则。动用常备发电机组，由所在县区黄河防汛办公室或上级黄河防汛办公室批准；动用市、县区社会储备照明设备，由其市、县区防指批准；洪水期间需要在黄河工程上架设临时电网供电线路照明需经省黄河防汛办公室批准；如发生特大洪水，需要在地区外调剂照明设备时，由市黄河防汛办公室负责申报办理。

8. 7 申请外地物资支援程序

当我市黄河发生重大险情，汛前筹集的防汛料物无法满足抗洪抢险需要时，应当逐级上报，申请省防总支援。具体程序是，险情发生后，抢险技术人员应当对险情做出正确估计，预估抢险用工用料，提出参谋意见，上报县区防汛指挥机构。当险情重大，本县区无法满足需要时，由县区防指向市黄河防指提出专门报告，请求料物支援。市黄河防指接到报告后，应当组织技术人员认真研究，分析险情发展趋势与用料分析，当抢险料物可以从

本市调剂时，可以上报省防总在本市调剂。当本市内无法调剂时，上报省防总，由省防总负责从其它市或国家防汛物资储备库调剂使用。

- 附件：1. 菏泽市黄河国家主要常备防汛料物库存分布情况表
2. 菏泽市黄河备防石料分布情况表
3. 菏泽市黄河防汛技术培训、机关团体和群众备料表
4. 菏泽黄河防汛载货汽车安排方案
5. 菏泽市黄河防汛仓库分布图

附表 1

菏泽市黄河国家主要常备防汛料物库存分布情况表

单 位	物 资	石 料 (万 M³)	铅 丝 (吨)	麻 料 (吨)	编织袋 万条	土工布 (M²)	编织布 (M²)	救生衣 (件)	蓬 布 (块)	发电机组 (台/千瓦)	油 锯 (个)	冲锋舟 (艘)	查水灯具 (只)
东明县		14.66	76.35	57.74	7	14700	0	310	2	15/305	12	1	273
高村仓库										15/305	12	1	273
冷寨仓库			76.35	57.74	7	14700	0	310	2				
牡丹区		3.22	16.57	11.50	4	3000	3200	219	3	8/46	4	2	65
刘庄仓库			16.57	11.50	4	3000	3200	219	3	8/46	4	2	65
鄄城县		7.94	41.44	21.30	1.75	7950		248	3	2/190	11	1	120
旧城仓库			41.44	21.30	1.75	7950		248	3	2/190	11	1	120
郓城县		2.85	30.38	16.70	6.14	5030	1200	593	12	8/127	12	1	146
杨集仓库			30.38	16.70	6.14	5030	1200	593	12	8/127	12	1	146
全 市 合 计		28.67	164.74	107.24	18.89	30680	4400	1370	20	33/668	39	5	604

附表 2

菏泽市黄河备防石料分布情况表

地 点	数 量	地 点	数 量	地 点	数 量
东明县	146593	牡丹区	32195	鄄城县	28451
鲁-顺-1	48580	刘庄	12751	苏阁	6765
王夹堤	9831	贾庄	13681	杨集	8075
单寨	1247	张闫楼	5763	伟庄	9440
马厂	2502			杨集上延	4171
大王寨	1931	鄄城县	79412		
王高寨	3064	苏泗庄	12268		
辛店集	7964	营房	22913		
老君堂	13249	桑庄	10848		
黄寨	17374	梅庄	12488		
霍寨	11542	鲁-顺-2	5948		
堡城	14624	芦井	5772		
高村	13685	郭集	9175		
河道	1000			合 计	286651

附表 3-1

黄河防汛队伍组织及技术培训情况统计表

类别 单位	一线防汛队伍										二、 线队伍 合计 (人)	技术培训人数 (人)			备 注		
	民兵班		抢险队			护闸队 (人)		后勤保 障 队伍 (人)	机关 干部 (人)	小计 (人)		二、线防 汛队伍 (人)	地方 干部	群众 队伍		黄河 职工	合计
			民兵抢险 队	班 数	人 数												
	班数	人数	班 数	人 数	班 数	人 数	队 数	人 数									
菏泽合计	1890	22680	21	1050	4	200	22	1100	4898	616	30544	32300	593	23429	680	24702	
东明	748	8976	8	400	1	50	12	600	2291	255	12572	12572	145	12572	200	12917	
牡丹	180	2160	1	50	3	150	4	200	576	64	3200	3204	270	2100	132	2502	
鄄城	626	7512	8	400			4	200	1824	204	10140	10140	140	6572	180	6892	
郓城	336	4032	4	200			2	100	207	93	4632	6384	38	2185	168	2391	

说明：后勤保障队伍包括运输、后勤保障人员等

附表 3-2

黄河防汛情况统计表

类别 单位	签订防汛责任书					领导检查、认领责任段				职工到村宣传		新闻媒体公布防汛责任人(人)				行政领导包黄河防洪工程			
	市对县	县对乡	乡对村	村对户	合 计	厅局级	县处级	科级	合 计	职工人次	到村个数	省级	市级	县级	合 计	省级	市级	县级	合 计
菏泽合计		14			14	5	7	32	44	383	291	0	0	8	8	0	0	40	40
东明						3	2		5	220	153							3	3
牡丹		14			14		4	32	36	40	22			8	8			4	4
鄄城						2	1		3	90	73							4	4
郓城										33	43							29	29

机关与社会团体备料储备情况统计表

种类 单位	铅丝 (吨)	编织 袋条	绳类 公斤	帐篷 顶	木桩 根	油锯 把	钢管 根	砂石 料吨	土工 布平方米	复膜 编织 布平方米	发电 机千瓦	照 明 设 备 台套	救生 衣件	挖 掘 机 台	装 载 机 台	推 土 机 台	自 卸 车 台	吊 车 台	平 板 拖 车 台	运 输 车 辆	客 车 辆	手 持 照 明 灯 个	雨 具 件	备 注
东明	85	130000	64000	270	6500	150	1800	1500	55000	20000	450	350	4700	85	65	45	145	20	20	130	65	3500	5000	
牡丹	22	36000	17000	65	1600	37	430	300	16000	5600	130	85	1300	22	18	12	37	4	4	31	16	800	1400	
鄆城	54.14	80722	39069.8	161	3167	94	1050	921.83	34071.2	11774	246	210	2941	56	41	30	94	11	11	79	41	1948	3008	
郛城	30.38	54236	27778.4	120	2157	60	806	637.2	19574	9663	208	160	1699	32	22	17	60	8	8	58	29	1384	2076	
菏泽 总计	191.52	300958	147848.2	616	13424	341	4086	3359.0	124645	47037	1034	805	10640	195	146	104	336	43	43	298	151	7632	11484	

附表 3-4

群众备料储备情况统计表

种类 单位	柳、秸等软料 (公斤)	木桩 (根)	铁锨 (把)	斧头、锯、镐等 (把)	运输车辆 (辆)	备注
东明	6920000	48300	9980	12750	1000	
牡丹	1200000	6100	1340	400	160	
鄆城	2092355	15027	3008	982	287	
郓城	1389575	9484	2076	655	197	
菏泽总计	11601930	78911	16404	14787	1644	

附表 4-1

菏泽黄河防汛载货汽车安排方案(流量 4000—6000m³/s)

防 守 指 挥 点	上 堤 防 守 力 量					车 辆 安 排 (部)				备 注
	基 干 班 (人/班)	抢 险 队 (人/队)	护 闸 队 (人/队)	预 备 队 (人)	小 计	生活车	抢险车	备 用 车	小 计	
合 计	8424/702	400/8	80/2		8904	22	16	22	60	
东明县	1752/146				1752	10	8	9	27	
牡丹区	972/81				972	1	4	2	7	
鄄城县	3780/315	200/4	80/2		4060	7	1	7	15	
郓城县	1920/160	200/4			2120	4	3	4	11	

附表 4-2

菏泽黄河防汛载货汽车安排方案流量（流量 6000—8000m³/s）

防 守 指 挥 点	上 堤 防 守 力 量					车 辆 安 排 (部)				备 注
	基 干 班 (人/班)	抢 险 队 (人/队)	护 闸 队 (人/队)	预 备 队 (人)	小 计	生活车	抢险车	备 用 车	小 计	
合 计	16056/1338	450/9	500/10	6384	23390	38	58	46	142	
东明县	3348/279		200/4		3548	23	37	29	89	
牡丹区	1356/113	50/1	100/2		1506	2	14	2	18	
鄄城县	7512/626	200/4	100/2		7812	9	4	11	24	
郓城县	3840/320	200/4	100/2	6384	10524	4	3	4	11	

附表 4-3

菏泽黄河防汛载货汽车安排方案(流量 8000—10000m³/s)

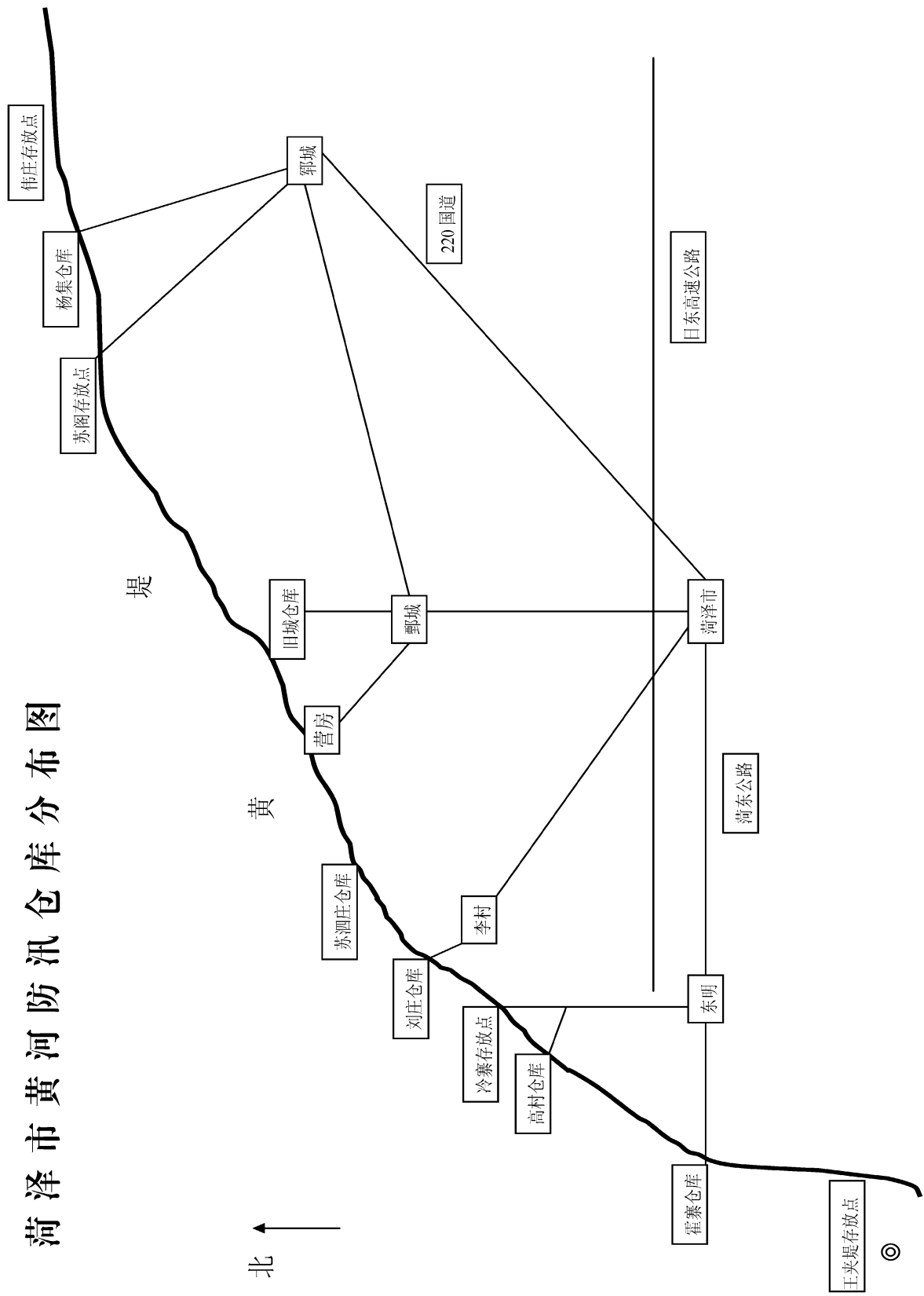
防 守 指 挥 点	上 堤 防 守 力 量				车 辆 安 排 (部)				备 注
	基 干 班 (人/班)	抢 险 队 (人/队)	护 闸 队 (人/队)	预 备 队 (人)	小 计	生 活 车	抢 险 车	备 用 车	小 计
合 计	19956/1663	900/18	600/12	9588	31044	56	105	67	228
东明县	6252/521	400/8	200/4		6852	37	76	40	153
牡丹区	2160/180	100/2	200/4	3204	5664	3	17	2	22
鄄城县	7512/626	200/4	100/2		7812	12	5	19	36
郓城县	4032/336	200/4	100/2	6384	10716	4	7	6	17

附表 4-4

菏泽黄河防汛载货汽车安排方案 (流量 10000—22000m³/s)

防 守 指 挥 点	上 堤 防 守 力 量				车 辆 安 排 (部)				备 注
	基 干 班 (人/班)	抢 险 队 (人/队)	护 闸 队 (人/队)	预 备 队 (人)	小 计	生 活 车	抢 险 车	备 用 车	小 计
合 计	22680/1890	1000/20	600/12	32474	56754	118	188	214	520
东明县	8976/748	400/8	200/4	12722	673730	54	141	120	3155
牡丹区	2160/180	100/2	200/4	3204	15887	3	22	3	28
鄄城县	7512/626	300/6	100/2	10164	43981	55	12	80	147
郓城县	4032/336	200/4	100/2	6384	35408	6	13	11	30

菏泽市黄河防汛仓库分布图



9 通信保障方案

为切实做好防洪救灾无线电通信保障工作，确保在紧急情况下全市防洪无线电通信的畅通，充分发挥无线电通信在抗洪抢险救灾中的作用，结合我市实际，特制定此方案。

9.1 组织领导

设立菏泽市黄河防洪无线电通信保障工作小组，负责全市无线电防洪通信保障工作的组织领导与具体实施。

组 长：宋和平 市工业和信息化局党组成员

副组长：侯 展 市移动公司副总经理

王 鹏 市联通公司副总经理

韩昭强 市电信公司副总经理

成 员：葛方珩、柳杨、张胜利、侯娟、韩方华、石赞、李众、崔继全、史桂贞、袁修平

9.2 职责任务

9.2.1 加强防洪单位无线电通信频率和台站的管理，确保防洪无线电通讯始终处于通联畅通的工作状态。

9.2.2 负责组织无线电技术人员，加强对辖区内防洪无线电通信频率的监测，加大对无线电干扰信号和各种私设台站的查处力度，确保良好的电磁环境。

9.2.3 负责有关部门之间的无线电频率协调及与相关市的无线电频率协调工作。

9.2.4 负责防汛期间移动通信保障工作的组织领导，组

织协调电信运营企业，指挥协调重大事件的处理，检查各单位防汛通信保障工作的落实情况，根据汛情需要，调度应急通信设施，保障防汛期间移动通信网的正常运行。

9. 2. 5 遇有特殊情况时，应立即报告防汛抗旱指挥部召开有关部门参加的无线电防汛通信保障工作协调会议，研究处置方案，并组织协调做好相关工作。

- 附件：1. 2019 年菏泽移动防汛应急通信保障预案
2. 2019 年中国电信菏泽分公司汛期网络应急预案
3. 2019 菏泽联通通信保障应急预案

附件 1

菏泽市移动公司 2019 年防汛通信保障预案

菏泽位于山东鲁西南区域，处于黄河下游，黄河曾多次出现决堤现象，汛期灾害较为频繁，汛期通信保障工作成为公司网络通信安全的重中之重。为全面提高公司应对防汛的综合管理水平和应急处置能力，做到迅速反应、有序运转，通过实施预定的紧急处置措施，最大程度地预防和减少灾害损失，提供汛期应急通信服务，特制订本预案。

一、成立组织领导机构，明确分工责任

公司成立了以总经理刘作鹏为组长的防汛通信保障领导小组，以侯展副总经理为办公室主任的防汛通信保障工作办公室，下设物资保障领导小组、通信保障领导小组及防汛应急通信保障工作小组，并明确各小组职责。

（一）防汛通信保障领导小组

组 长：总 经 理 刘作鹏 3624001

副组长：副 总 经 理 侯 展 3624003

成 员：网络部经理 葛方珩 13508980000

综合部经理 乔明春 13905303299

职 责：负责防汛期间移动通信保障工作的组织领导，指挥

协调重大事件的处理，检查各单位防汛通信保障工作的落实情况，以保证防汛期间移动通信网的正常运行。

（二）防汛通信保障工作办公室

主 任：侯展副总经理 3624003

办公室下设物资保障组、通信保障组和防汛应急通信保障小组三个小组。

1. 物资保障组

组 长：综合部 乔明春经理 13905303299

副组长：秦文林 李效杰

成 员：林华东、郭守强、宋宏冰、张健、秦鹏

职 责：该组需及时掌握受灾地区生产、生活物资需求、各县区分公司可调配物资资源情况、各类应急物资供应商库存资源以及各供应商应急生产供货能力，统一组织防汛救灾期间物资调配及采购工作，统一组织应急物资物流运输工作，确保救灾物资的准确发送和及时接收。执行领导小组决策的工作和应急通信办公室部署的任务，及时了解物资保障相关情况，向应急通信办公室报告并提出建议。

2. 通信保障组

组 长：网络部葛方珩经理 副组长：焦清晨、方生海、张华、宋巨红、董祥鹏

成 员：李秀（综合管理）、刘建伟（安全管理）、李兆强（运维管理）、王汉民（基站主管）、张英（交换主管）、续为栋

(传输主管)、赵胜（动力主管）、袁珍（网优主管）、李俊敏（综合调度主管）

职 责：该组需及时掌握菏泽公司的网络组织、设备运行情况以及机动应急设备的情况，根据防汛保通信应急预案，指挥防汛救灾期间的通信保障实施工作，组织和调度现网的资源，执行领导小组决策的工作和应急通信办公室部署的任务，及时了解通信保障相关情况，向应急通信办公室报告并提出建议。

3. 防汛应急通信保障小组

组 长：网优中心宋巨红主任、传电中心董祥鹏主任

成 员：袁珍、牟雨、仝瑞新、王汉民、赵坤、邓志斌、杨红军、张英、刘雨、李俊敏、续为栋、郑翔、贾春生、赵胜、吴浩天、马国栋

通信保障小组负责制定公司全网通信紧急事件的处理流程，协调防汛期间重大网络障碍的解决，移动通信设备的准备及各单位设备的调拨，并负责抗洪救灾事件通信保障工作的安排与落实。

防汛应急通信保障小组设立 24 小时值班电话：0530—5380135 13805304444、13854000004

防汛通信保障工作小组职责分工：

工 作	负责人	成 员	工 作 内 容
汛情收集	王汉民	各重点防灾区域联系人	进行各重点防灾区域汛情收集及基站抢修工作

工 作	负责人	成 员	工 作 内 容
汛情分析	袁珍	牟雨、全瑞新	对所收集的汛情信息进行汇总分析，如需启动应急预案则上报公司领导是否启动应急预案，每周至少进行一次，如遇暴雨情况则随时进行。
基站扩容、抢修	王汉民	赵坤、邓志斌	负责牵头各专业对相关基站调整工作，提供无线信号覆盖及容量。
网络指标监控	李俊敏	张英	负责对网络指标进行实时监控，及早发现问题，及早沟通，及早解决，确保网络质量。
无线设备保障	王汉民	赵坤	负责对机房进行防汛保障，抢修基站设备、提供无线信号覆盖及容量
无线资源调整	袁珍	牟雨、全瑞新	通过往年和近期汛期的话务分布情况，结合目前话务情况，合理配置资源，尽量减少拥塞。
话务分析	袁珍	牟雨、全瑞新、张清斌	根据往年汛期话务模型预测本年度汛期话务走势情况，提前做好扩容预测。
网络测试	袁珍	牟雨、全瑞新、马明科	对所有重点防灾区域进行测试，保证覆盖和话音质量，在应急通信保障时进行实时测试。
动力设备保障	赵胜	赵胜、吴浩天、马国栋	对重点防灾区域基站进行动力保障，确保基站运行正常；负责移动应急通信电源车的调度工作；
传输保障	续为栋	郑翔、贾春生、朱莉伟	负责对重要水库附近基站传输进行保障，提供扩容所需传输
核心网保障	张英	刘雨、杨红军、李俊敏、监控人员	负责制作扩容数据并密切关注交换机负荷，保障核心网的安全；
直放站、室内分布系统	袁珍	马翔	水库附近所有室内分布系统和直放站巡检，保障设备工作正常，同时做好安装直放站的应急准备；

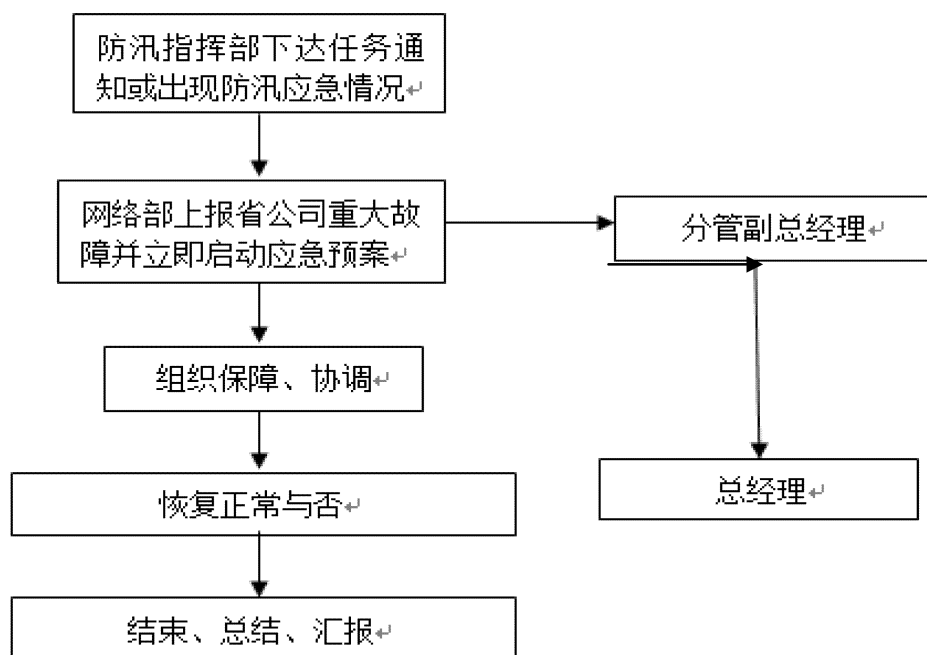
(三) 组织机构成员联系电话

防汛通信保障领导小组	
姓 名	电 话
刘作鹏	3624001
侯 展	3624003

乔明春	13905303299
葛方珩	13508980000
物资保障组	
姓 名	电 话
乔明春	13905303299
秦文林	13905307282
李效杰	15020292029
林华东	13953078181
郭守强	15853008889
宋宏冰	13508989997
张 健	13518600040
秦 鹏	13508988878
通信保障组	
姓 名	电 话
葛方珩	13508980000
焦清晨	13605308600
方生海	13905301514
张 华	13583000004
宋巨红	13455881414
董祥鹏	13475301414
刘建伟	18305303860
李 秀	13605303003
李兆强	15098344010
王汉民	13655301115
牟 雨	15053000579
袁 珍	15020577866

张 英	13905404660
续为栋	17865408000
徐民柱	13953003081
赵 胜	13583000024
李俊敏	13953028672
防汛应急通信保障小组	
宋巨红	13455881414
董祥鹏	13475301414
袁 珍	15020577866
牟 雨	15053000579
仝瑞新	13515306768
马 翔	13605309516
王汉民	13655301115
赵 坤	15806790998
邓志斌	13675300003
杨红军	13791450004
张 英	13905404660
刘 雨	13953000000
李俊敏	13953028672
续为栋	17865408000
郑 翔	13563889011
贾春生	15264082008
赵 胜	13583000024
吴浩天	15098344020
马国栋	15965665888

（四）防汛通信保障流程图



二、制订防汛通信保障方案

为确保 2019 年汛期的安全渡过及通信畅通无阻，按省、市公司要求，网络部制定防汛网络应急保障方案。要求所有成员手机 24 小时保持在开机状态，机房值班人员保持高度敏感，发现问题时，在第一时间内通知到各小组成员。

（一）做好防汛准备工作

为便于协调关系，理顺流程，成立以下 7 各小组提前做好各项防汛保障准备工作。

1. 综合组 组长：李秀 13605303003 职责：负责协调网络部内部及县公司网络人员的工作，按上级指示调度网络部车辆及防汛物质准备；与市防汛部门联系，提前了解防汛通信要求；负责网络部其他小组的后勤保障。

2. 基站组 组长：王汉民 13655301115 职责：保障沿黄所有基站及其配套设备的安全运行，负责基站紧急供电，准备齐全各种备品备件，特殊需要情况下协助安装调测应急通信车、直放站。

3. 传输组 组长：续为栋 17865408000 职责：提前完成沿黄所有基站的电路数据核对工作，特殊情况下与菏泽其他通信公司联系，完成电路的紧急调度。

4. 动力组 组长：赵胜 13583000024

职责：负责交换机房，中心机房开关电源、油机、空调等动力设备的维护工作，做好机房应急通信电力保障。

5. 交换组 组长：张英 13905404660 职责：提前检查交换网络局数据，准备好迂回路由。

6. 应急通信组 组长：牟雨 15053000579

职责：提前完成防汛地区的信号测试工作，并提出解决方案。提前准备申请应急通信车及直放站，并负责调测，提前根据应急通信车的配置，完成应急通信车基站的数据模板，紧急开通基站。

7. 机房值班组 组长：李俊敏 13953028672

职责：监控值班组负责全网各专业的网络监控，24 小时值班监控，电话通知和告警派单等，并及时通知各专业组。指标小组负责防汛期间的无线网络指标，包括基站退服，无线接入性，掉话，拥塞等指标，并关注基站动环监控的各种告警。

（二）各专业防汛通信保障预案

为了确保防汛通信工作万无一失，分专业制定详细的应急预案。

1. 无线专业：

菏泽防汛重点在黄河，黄河沿线基站可以保证无缝覆盖。通过前几年防汛经验以及查看前阶段的信号测试数据，可以保证黄河大堤上的良好信号覆盖。

（1）对基站进行全面巡检，保证基站的安全运行

6月20日前已完成对全市沿黄基站彻底的安全检查，消除现网告警，排除隐患，保证基站主设备和配套设备的安全运行。

沿黄基站62处如下。

东明（26处）：焦园黄夹堤、长兴集李焕堂、蔡寨、沙沃张寨、长兴三王寨、沙沃李屯、沙沃郭寨、沙窝土地张、沙沃东水波、沙沃西李连庄、焦园单寨、郭庄、沙沃逯寨、沙窝马集、长兴集新村、张拐、长兴前翟庄、老君堂、米聚屯、王小台、菜园集北东庄、黄扬寨、焦园王子扬寨、焦园温寨、菜园集北王庄、沙沃刘里；

牡丹区（5处）：李村镇张阎楼、李村镇前油楼、李村王刘庄、李村岔河头、李村镇贾庄；

鄄城（24处）：董口前园、旧城龙庄、旧城、董口东、临卜老站、李进士堂小辛庄、李进士大罗庄、西周楼、旧城武西庄、董口许宗旺、董口代堂、旧城七街、李进士苏门楼、旧城武张

庄、旧城巩庄、左营官寺、左营石庄、旧城安庄、临卜北董庄、临濮大刘屯、临濮许庄、旧城康庄、董口北塑村、临卜苏泗庄；

郓城（7处）：黄集伟庄、李集苏阁、黄集义和村、李集庞店、刘郝、李集后张楼、李集北高楼；

加强代维公司、铁塔公司、县公司维护人员和地政府部门和电信部门的沟通，及时了解当地情况。如发现影响我公司基站正常运行的情况时，及时反映，做好相应的准备处理工作，确保无线网络通信畅通。

人员：县公司，代维公司维护人员，铁塔公司维护人员

（2）加强对发电机的日常维护，做好充足准备

汇总油机情况，保证发电油机的正常工作。要求代维公司应确保所管理的发电机正常工作并加满油，在市电停掉后将发电机提前到位进行发电。邓志斌协同代维公司、铁塔公司负责所有油机的调度工作，在某县区大面积停电时，做好油机的调度，确保基站的正常运行。

负责人：王汉民 13655301115

（3）对沿黄进行全面的路测

为保证汛期期间的网络安全，显示我公司优质的网络服务。我们将对沿黄区域进行全面的测试，掌握网络覆盖情况，配合前期进行的网络整改，对覆盖不理想的区域调整周围基站，达到理想覆盖。

负责人：牟雨 15053000579

日期安排：4月25日—5月25日

(4) 加强日常的网络指标值班和网络优化调整

加强日常的值班，对基站的告警及时的处理，注意基站外部告警的监控，对出现停电告警的基站在第一时间通知所属县区的维护人员进行发电准备，避免基站因停电而停掉。同时，进一步加强日常的基站运行指标的实时观察，专人负责，对运行异常的基站进行及时的处理，将故障消灭于萌芽状态，提高网络的运行质量。

指标值班负责人：袁珍 15020577866

网络优化调整负责人：牟雨 150530005795. 建立应急通信的快速反映小组。

为保证紧急情况下故障的快速处理，特成立应急通信快速反映小组。负责因受一些不可控因素的影响导致沿黄基站的退服时的紧急处理。

组员：王汉民 邓志斌 牟雨 袁珍

(5) 加强备品备件的管理

进一步加强备品备件的管理，统计现有基站载频、CDU等备件及电源模块，油机备件等物品的型号及数量，提高备品备件的返修及时率和归库率，为故障的处理提供充足的物质准备，保证故障的及时处理。

备品备件负责人：高培军

2. 传输专业

(1) 加强线路巡检，干线、汇聚层、接入层光缆线路每日巡

检，严格落实省公司“五定”要求，针对杆路倾斜、跨路、整治安全隐患。

(2) 对具有保护功能的传输环路定期开展保护倒换测试，确保一旦出现讯情后光缆故障，则能够正常的启动倒换，保证通信正常。

(3) 要保证拥有充足的备盘，在发生讯情后可及时的更换单盘。

3. 交换专业

(1) 制订交换网设备安全应急方案。包括 MSC—SERVER/MGW/DMGW/IM—MGW/BSC/SBC 等设备专项预案，按设备特点及具体场景需求启动，快速响应。

(2) 加强设备告警/现场巡检频次，做好隐患排查，将故障消灭在萌芽中。各种资料、数据的准确性，及时更新网络设备的各种资料（如局数据、传输线路资料等），保证这些资料的准确性，确保在汛期紧急情况下，及时排除各种网络故障。

(3) 备品备件核查，及时更新备品备件资料库，保证备品备件资料与实物一一对应。

(4) 保证到其他运营商的话务路由均有迂回路由，菏泽移动关口局目前与电信、联通均有直达路由，如果到电信或联通的直达路由阻断可通过联通或电信的路由进行转接，如果本地转接出现拥塞情况可部分转接分担到长途迂回转接路由方式，疏通该本地网网间通信话务。

(5) 交换维护人员实行 7 * 24 小时值班制度。

中国电信菏泽分公司汛期网络应急预案

第一章 总则

一、目的：为了防止和减少通信安全事故的发生，确保公司各项通信业务的畅通无阻，建立紧急情况下快速、有效的防汛事故抢险和应急处理机制，特制订本预案。

二、适用范围：本预案适用于中国电信菏泽分公司各类机房汛期发生各种危急通信故障的应急处理。

三、工作原则：以预防为主。坚持“安全第一，预防为主”的方针，加强通信安全管理工作，突出事故预防和控制措施，有效防止汛期生产事故发生；加强汛期对通信设施保护宣传工作和行政执法力度，提高公众保护通信设施的意识，维护通信设施安全；组织开展有针对性的事故演习，提高通信安全事故处理和应急抢险的能力。预防并减少各种故障隐患，本着先抢通后抢修的原则，尽最大限度的减少故障历时。

四、网络现状：中国电信菏泽分公司当前划分为 7 县 3 区，单县、成武、曹县、东明、鄄城、郓城、巨野、牡丹区、开发区、定陶区。共有 255 个机房，其中黄河经过东明、鄄城、郓城，这三个县区的网络是我们当前汛期维护的重点。

五、统一指挥：在地方政府和上级主管部门以及应急指挥机构的统一指挥和协调下，各代维单位及电信公司专业维护人员应积极在应急领导小组的组织下开展事故处理、事故抢险、应急救援、通信恢复等应急工作。

六、依靠科学，保证重点。在通信事故处理和控制中，必须将保证网络畅通和安全运行放在第一位，采取一切必要手段，限制事故范围进一步扩大，防止发生重大安全事故。在通信恢复中，遵循先全国、后地方，先重点、后一般的原则，做到快速、有序。

第二章 组织机构与职责

一、中国电信菏泽分公司成立防汛网络应急通信工作领导小组，应急抢险组、后勤保障组。

二、组织机构：

（一）菏泽公司设立抗灾、防灾指挥领导小组，成员如下：

组 长：韩昭强

副组长：张胜利、杨艳艳

成 员：苗建广、朱武英、毕璞、王正磊、刘冰、李跃勇、刘安营、卢强、曹端启、岳跃立。

（二）应急通信保障小组：

组 长：张胜利

副组长：苗建广、朱武英、毕璞

成 员：王新红（交换）、李世发（数据）、刘振华（传输）、岳跃立（电源）、董玲（中心机房、无线核心设备）、李跃勇（线路）、刘冰（无线设备）。

合作单位：万博公司、通服公司、宏业公司

（三）后勤物资、车辆保障小组：

组 长：李洪波

成 员：王正磊、徐文字、高魏忠、胡家玮、吴振鲁

三、各组织机构职责

（一）指挥领导小组负责全公司通信抢险的指挥、调度，及时了解险情，协调各部门、各小组进行抢修。

（二）网络通信保障小组负责在通信设备包括交换、传输、电源、无线、机房等设备阻断或出现障碍时，立即组织抢修、排除，必要时开通备用设备。

（三）后勤保障小组负责防汛物资、车辆的准备和合理调度。

第三章 工作要求

一、各单位要充分认识到防汛工作的重要性，从大局出发，立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，扎扎实实作好各项防汛工作，从思想上、行动上真正进入防汛工作状态，坚决克服防汛工作中存在的麻痹思想和侥幸心理。

二、要按照预案要求，广泛发动宣传，尽快搞好组织落实，落实分工，明确责任，突出重点，做到“讯期不来，准备不止，

讯期不过，战斗不停”，确保安全渡过汛期。

三、各小组要搞好恶劣天气前检查，要摸清本单位的设备、机房、房屋等设施情况，做到心中有数，发现问题要立即整改。各小组要明确抢险队伍，并要做好技术培训和抢险演习，保证关键时刻拉的出，用的上，抢的赢。

四、抢险过程中，各抢险小组负责人要亲临现场指挥调度，抢险队员要发扬团结协作、不怕困难、敢于作战的精神，争取在最短的时间内修复障碍。

五、对防灾物资要专人管理，专库存放，不得借用、挪用或做其他使用，并且要定期查看测试，确保抢险时能正常使用。对车辆要加强日常维护，保证无病车上路。

六、中心机房要加强值班，特别是夜间和节假日。防汛工作成员要保证手机 24 小时畅通，确保发生汛期时，能够及时作出反应，最快的加入抢修行列。各单位要公开值班电话和值班人员，手机 24 小时开机，值班人员严守岗位，严禁睡岗、脱岗。发现问题要及时汇报。

七、各小组要服从指挥调度，从全公司利益出发，顾全大局，积极参与抢险救灾，最大限度的减少损失。

第四章 联系方式

1. 防汛电信成员联系电话

部门	姓名	公司内短号	办公电话	移动电话	职责范围
公司领导	韩昭强	4405	6164402	18905306005	领导小组总负责人，负责全面协调调度。
网运部	张胜利	4460	6164460	18905404460	领导小组副组长，负责防灾抢修组织协调。
综合部	杨艳艳	4430	6164430	18905404592	领导小组副组长，负责防灾抢修组织协调。
网运部	苗建广	4482	6164482	18905404666	应急通信保障小组副组长，负责防灾抢修组织协调。
网运部	毕璞	4483	6164483	18905404695	应急通信保障小组副组长，负责防灾抢修组织协调。
网运部	朱武英	4462	6164462	18905404462	应急通信保障小组副组长，负责防灾抢修组织协调。
综合部	王正磊	4418	6164418	18905404418	后勤物资、车辆保障小组组长，负责防汛物资、车辆的准备和合理调度。
网运部	刘冰	4483	6164903	1890541459	负责全市无线设备抢修组织协调
网运部	董玲	4131	6160131	18905404443	负责中心机房核心设备抢修组织协调
网运部	李跃勇	4496	6164496	18905404496	负责全市线路抢修组织协调。
网运部	岳跃立	4449	6164449	18905404449	负责全市机房设备抢修组织协调。
网运部	李世发	4482	6164482	18905404557	负责全市数据专业抢修组织协调

2、防汛代维单位联系电话

单位	姓名	公司内短号	办公电话	移动电话	职责范围
万博	董振华	3301	6203300	18905303300	万博公司负责人，负责全面协调调度。
万博	许保国	3302	6163302	18905303302	万博公司分管维护副总，负责全面协调调度。
万博	崔圣斌	3313	6163313	13336204330	机房维护抢修技术支持，人员配合。
万博	郭金龙	3310	6163310	15305300832	仓库管理
通服	张洪波		7070601	18905404430	通服公司负责人，负责全面协调调度。
通服	张玉凯		7070602	18105300016	通服公司分管维护副总，负责全面协调调度。
通服	李艳伟		7070602	18905304859	线路专业抢修技术支持，人员配合。
宏业	郭靖			18905307858	宏业公司维护负责人，负责全面协调调度
宏业	刘迁鑫			18953005006	宏业公司维护副总，负责全面协调调度

第五章 防汛材料

防汛材料常备材料如下：

一、菏泽电信车辆，皮卡车鲁 RSK178、猎豹车鲁 RDX189；万博机房设备维护车鲁 RA6757；宏业维护车辆鲁 A200G5。通服公司维护车辆鲁 A313YN；

二、汽油抽水机 3 台；应急发电车 11 辆；脸盆、水桶各 5

个。

三、应急照明灯 10 套。

四、封堵编织袋 100 个，其中单县广电机房沙袋 1 立方。

五、防水塑布不少于 10 平方 4 块。

六、雨衣、雨鞋、救生衣各 5 件，铁锹、镢头各 10 把。

七、绝缘手套 6 副。

第六章 应急预案

1、对于汛期期间引起的故障

由于汛期水位上涨，造成机房进水，及时调度代维单位前去处理，先用沙袋堵住门口，需要抽水机的用抽水机抽水，需要人工排水的进行人工排水，确保机房安全，如果严重的 已经造成机房设备故障，及时启动相应专业应急预案。

2、对于暴雨引起的故障

夏天为多雨季节，在此期间我们会加强巡检，在有大雨时我们及时对网络巡检，发现有漏雨现象及时处理，先采取措施保障设备正常运行，待到天气好转时对机房进行防水处理，如果漏雨严重的已经造成机房设备故障，及时启动相应专业应急预案。

3、对于雷电引起的故障

雷电引起的故障多为机房电源故障，造成机房高压烧坏，目前基站更换浪涌抑制器更换 7 套，现在运行的浪涌抑制器都是正常的，对于防雷起到一定的作用，如果出现故障，及时处理，造

成设备出现故障，及时启动相应专业应急预案。

4、对于其他汛期引起的故障

对于其他汛期发生时，我们会及时巡检机房，当危害机房时，利用备用物资进行及时排障，危害到设备正常运行时，及时启动相应专业应急预案。

第七章 应急上报制度

根据评估的结果，发生了全局性或局部汛期，影响了或可能影响的程度，逐级上报，一般情况上报市分管领导、网运部主任，重大情况上报省公司。

上报联系电话：

序号	上报名单	电话号码
1	省公司网运部值班电话	0531—83198444（5318444）
3	省公司马波	0531—83198281
	菏泽分公司总经理张洪生	5306164400
	菏泽分公司副总韩昭强	5306164402
8	网运部经理张胜利	5306164460
9	网运部副经理苗建广	5306164482
10	网运部副经理朱武英	5306164462
11	网运部经理助理毕璞	0530—6164695

中国联通菏泽市分公司通信保障应急预案

第一章 总则

一、编制目的

建立健全中国联通菏泽市分公司通信保障和通信恢复应急工作机制，提高应对突发事件的组织指挥能力和应急处置能力，满足突发情况下通信保障和通信恢复的需要，确保通信网络安全畅通。落实平战结合的要求，充分发挥应急通信网络保障能力和市场支撑能力，保证应急通信指挥调度工作迅速、高效、有序地进行。

二、编制依据

本预案依据《中华人民共和国电信条例》、《国防交通条例》、《国家通信保障应急预案》、《战备应急通信管理规定》及国务院、国家交通战备办公室、国家信息行业主管部门的相关要求、集团、省公司通信保障应急预案制订。

三、适用范围

本预案涉及的交换网应急预案、数据网应急预案、互联网应急预案、IP 承载网应急预案、移动核心网应急预案、移动无线网应急预案、干线传输网应急预案、一级干线光缆应急调度预

案、电源应急预案、计算机系统应急预案、业务平台应急预案、应急通信预案等适用于菏泽联通公司及所属各县区分公司。主要用于通信事故、自然灾害（洪水、地震、台风等）、反恐事件、公共突发事件、重要通信保障任务（重大活动、会议、大型体育运动会等）、军事演习等应急通信保障；适用于菏泽联通所属通信网络、通信设施在自然灾害及其它突发事件中遭到破坏情况下的处置和通信恢复。

四、工作原则

在省公司统一领导下，全网通信保障、恢复工作坚持统一指挥、分级负责，严密组织、密切协作，快速反应、保障有力的原则。

五、预案体系

通信保障应急预案体系由省级分公司通信保障应急预案、市级通信保障应急预案以及各专项通信保障应急预案组成。

第二章 组织机构和职责

一、组织机构

为保证网络通信安全，以便在通信网络出现阻断、遭到破坏时，能够迅速组织力量采取有效保障、处置措施，根据集团公司确立的通信保障应急体系，成立了中国联通菏泽市分公司应急通信领导小组、办公室和应急通信、传输网、移动核心及交换网、数据网、IP 承载网、电源空调、互联网、移动无线网、计算机

系统、光缆线路等十个专业小组，各县区公司设立应急通信领导小组和设备、线路专业小组。

（一）市公司应急通信组织机构

1、市公司应急通信领导小组

组长：由市公司分管运行维护工作的副总经理担任。

成员：由运行维护部、网络发展部、网络维护中心、网络优化中心，以及综合部、人力资源部、财务部、资产运营与采购中心负责人担任。

应急通信领导小组下设应急通信工作办公室，办公室设在运行维护部。

办公室主任由运行维护部主任担任。

办公室工作人员由市公司依据工作性质从有关部门选定。

2、专业小组。

组长由运行维护相关主任或副主任担任。

成员由交换网、电源、数据网、IP网、传输网、移动网、应急通信、宝视通视讯网相关主管人员担任。

3、各专业小组

应急通信专业组：负责组织、调度应急通信设备、短波电台、应急通信车辆、海事卫星电话等应急通信保障。

传输网专业组：负责组织、调度传输网、同步网等应急通信保障。

移动核心及交换网专业组：负责组织、调度交换网、NGN

网、信令网、智能网等应急通信保障；负责组织、调度移动核心网电路域、移动核心网分组域、移动智能网等应急通信保障。

数据网专业组：负责组织、调度数据网、宝视通业务网等应急通信保障。

IP 承载网组：负责组织、调度 IP 承载网等应急通信保障。

电源空调专业组：负责组织、调度全市电源空调等应急通信保障。

互联网专业组：负责组织、调度互联网等应急通信保障。

移动无线网专业组：负责组织、调度移动无线网等应急通信保障。

计算机系统专业组：负责组织、调度管理信息系统、业务支撑系统、运营支撑系统、DCN 网等计算机网络应急通信保障。

光缆线路专业组：负责组织、调度全省干线光缆网络线路等应急通信保障。

各专业组组长由市分公司运维部和各业务部门主任或副主任担任，成员由运维部和各业务部门相关主管人员担任。

（二）各县区分公司应急通信组织机构

1、县区分公司应急通信领导小组

组长：由县区公司分管运行维护工作的副总经理担任。

成员：由维护中心、综合部负责人担任。

2、各专业小组

组长由县区维护中心主任或副主任担任。

成员由维护中心、综合部相关人员担任。

二、工作职责

市、县应急通信保障组织体系是全面应对市内突发事件的决策机构、运行管理机构、应急指挥机构、现场指挥机构及保障实施机构，是工作体制、运行机制和联动机制的系统结合。

全面应对突发事件以应急响应全过程为主线，即自突发事件发生、预警开始，到应急通信保障和通信恢复全部结束为止，明确每个环节的主办部门与协办部门。

（一）市分公司应急通信领导小组及下设应急通信工作办公室职责

1、市分公司与省公司的接口，市分公司应急通信领导小组对省公司负责。

2、按省公司应急通信领导小组下达的命令和指示，组织制订、修订市分公司通信保障应急预案，负责组织协调、落实全市的通信保障应急工作。

3、负责协调市公司各专业小组的预案实施工作，负责汇报和传达相关情况。

4、省公司及市政府部门交办的其他事项。

（二）市分公司各通信保障应急专业小组职责。

1、承担市分公司应急通信领导小组应急通信保障的日常事务。

2、管理、指挥调度所辖区域内的应急资源，并跟踪、监控

管理区域内突发事件状况，汇总信息，及时上报。

3、制订、修订市分公司各专业通信保障应急预案并组织全省范围内演练，负责各专业应急预案的实施、检查。

4、组织各专业、各县区公司抢通、抢修损毁的通信设施。

(三) 县公司应急通信领导小组、工作组及下设办公室职责。

1、县公司与市分公司的接口，县公司应急通信领导小组对县分公司负责。

2、按市分公司应急通信领导小组下达的命令和指示，组织制订、修订县公司通信保障应急预案，负责组织协调、落实全县的通信保障应急工作。

3、负责协调本地各专业小组的预案实施工作，负责汇报和传达相关情况。

4、按当地政府管理部门的相关要求，配合协调通信保障应急工作。

5、市分公司及当地政府管理部门交办的其他事项。

(四) 县公司各通信保障应急专业组职责。

1、承担县公司应急通信领导小组应急通信保障的日常事务。

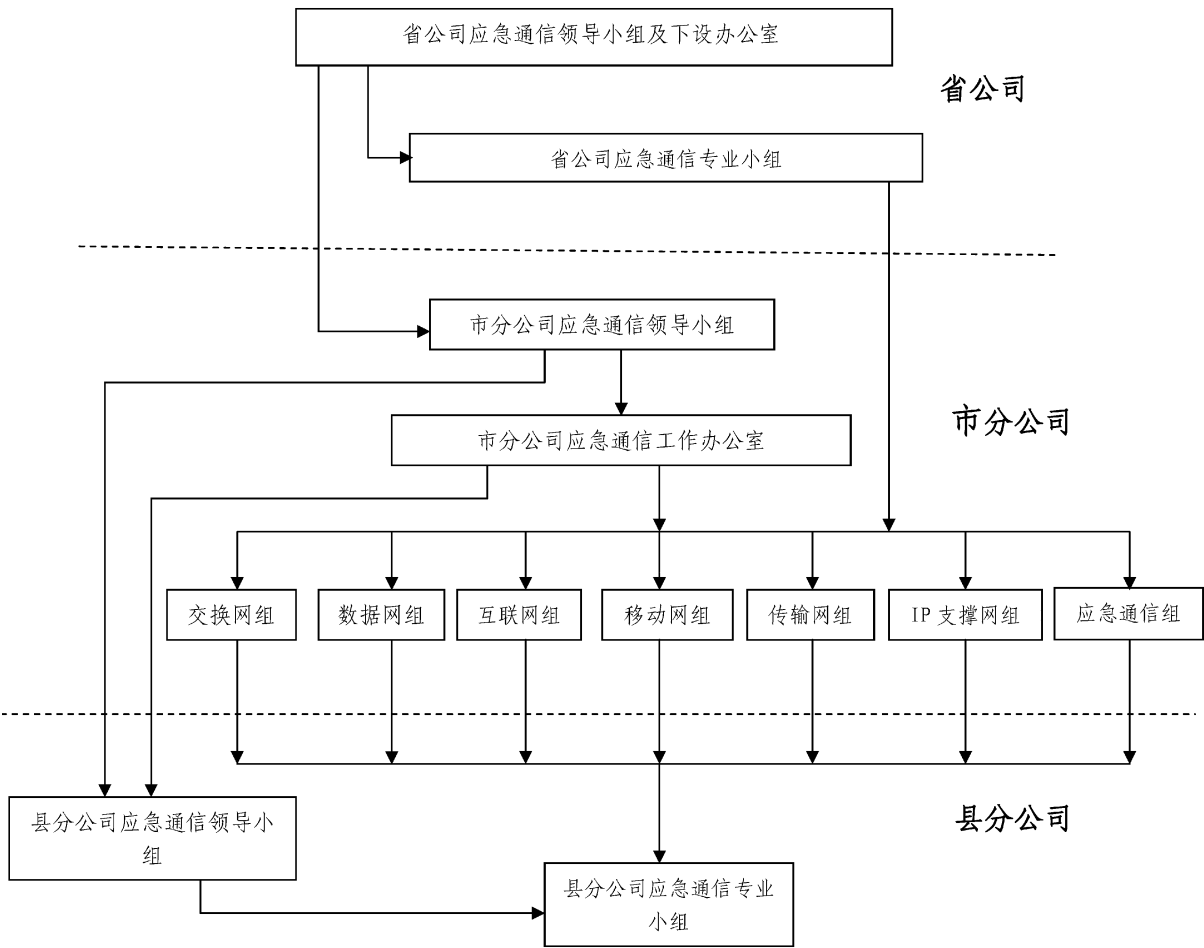
2、管理、指挥调度所辖区域内的应急资源，并跟踪、监控管理区域内突发事件状况，汇总信息，及时上报。

3、制订、修订县公司各专业通信保障应急预案并组织全县范围内的演练，负责各专业应急预案的实施、检查。

4、组织各专业抢通、抢修损毁的通信设施，恢复正常通信

秩序。

三、组织机构图



第三章 电信网络安全预防与预警机制

一、预防机制

各单位应从制度建设、技术实现、业务管理等方面建立健全通信网络安全的预防机制。在网络规划中要贯彻落实网络安全的各项要求，合理组网，不断提高网络自愈和抗毁能力；在日常工作中要加强网络安全宣传教育工作，增强忧患意识；加强对通信

网络的安全监测和检查，消除安全隐患；加强通信保障重点目标的安全防卫；做好网间互联互通；建立和完善应急处置机制，定期组织演练，提高应对突发事件的能力。

各级维护单位要加强各级网络的安全监控、防护工作以及应急处置的准备工作，各级网络维护部门要加强监督检查，保障网络的安全畅通。

二、预警分级

按照国家信息行业主管部门相关规定，预警划分为特别严重（Ⅰ级）、严重（Ⅱ级）、较严重（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四个等级，依次标为红色、橙色、黄色和蓝色：

Ⅰ级（红色）：通信网络出现故障或其他事件征兆，可能引发2省（区、市）以上通信大面积中断的情况。

Ⅱ级（橙色）：通信网络出现故障或其他事件征兆，可能引发2个以上本地网通信大面积中断的情况。

Ⅲ级（黄色）：通信网络出现故障或其他事件征兆，可能引发1个本地网内2个县以上通信大面积中断的情况。

Ⅳ级（蓝色）：通信网络出现故障或其他事件征兆，可能引发1个本地网内1个县通信中断的情况。

三、预警监测

各单位要建立和完善网络预警监测机制，加强通信网络运行监测。发生突发事件、接到其他单位发布的预警或出现通信中断征兆时，要按照规定将监测信息报送至省公司和当地通信主管部

门，省公司将按照规定报送至集团公司。监测信息报送的内容包括：信息基本情况描述、可能产生的危害情况、可能影响的用户情况和拟采取的应对措施等。

四、预警通报

由政府通信保障机构确认并发布预警信息。国家应急通信领导小组可以确认并发布Ⅰ级预警信息；省（自治区、直辖市）通信管理部门通信保障应急管理机构可以确认并发布Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级预警信息。预警信息的发布以文件传真形式，紧急情况下可以采取电话记录方式。

各级通信保障应急管理机构根据政府通信保障机构发布的预警信息，做好相应的通信保障应急准备工作。

内部预警信息的报送由市网络公司运行维护部报省网络公司运行维护部。外部预警信息由综合部通知运行维护部及相关部门。

五、预警行动

按照早发现、早报告、早处置的原则，市公司应急通信工作办公室收到涉及市内通信大范围中断、重特大突发事件预警等监测信息后，立即将有关情况报告应急通信领导小组。经应急通信领导小组核定，达到Ⅳ级预警的，立即上报省公司司应急通信工作办公室并启动预警行动：

（一）立即将有关情况上报省公司。

（二）通知县区分公司落实通信保障有关准备工作。

(三) 研究确定通信保障应急准备措施和工作方案。

(四) 紧急部署资源调度、组织动员和部门联动等各项准备工作。

(五) 启动信息报送流程，执行 24 小时应急值班制度。

(六) 根据事态进展情况，适时调整预警级别或解除预警。

应急通信领导小组核定未达到Ⅳ级预警条件的，由市公司应急通信工作办公室将有关情况及时通报给县分公司。

Ⅳ级以下预警信息，由相关县分公司负责采取相应级别的预警行动，并将重要情况及时上报。

第四章 应急响应

一、工作机制

(一) 分级响应

根据突发事件影响范围、危害程度及通信保障任务重要性等因素，设定Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ四个通信保障应急响应等级。Ⅰ级响应由集团公司应急通信领导小组负责组织实施，Ⅱ级响应由各省（区、市）分公司负责组织实施，Ⅲ级响应由各地市级分公司负责组织实施，Ⅳ级响应由市分公司调度指挥，各县级分公司负责组织实施。Ⅱ级以下响应启动条件如下：

1. Ⅱ级响应启动条件：

(1) 通信网省（区、市）内干线网络中断、省级重要通信枢纽遭到破坏等，造成省（区、市）内 2 个以上本地网通信大面积

中断。

(2) 发生其他特别重大、重大突发事件，需要省（区、市）内范围提供通信保障，但超出地市级处置能力的。

(3) 省级以上党委、政府交办的本省（区、市）内涉及多个地市的重要通信保障任务。

2. III级响应启动条件：

(1) 通信网地市级网络中断、地市级重要通信枢纽遭到破坏等，造成本地网通信大面积中断。

(2) 发生其他较大及以上突发事件，需要地市范围内提供通信保障，但超出县级处置能力的。

(3) 地市级以上党委、政府办的涉及地市范围内的重要通信保障任务。

3. IV级响应启动条件：

(1) 通信网县级网络中断，造成全县通信大面积中断。

(2) 发生其他突发事件，需要提供通信保障的。

(3) 县级以上党委、政府交办的重要通信保障任务。

(二) 指挥联动

启动IV级响应后，由上市公司应急通信领导小组负责上市公司层面的资源调度及支援保障等指挥协调工作。县区各级应急指挥机构负责本地区内的资源调度、支援保障等组织协调工作。设立现场通信保障应急指挥机构后，事发现场各应急通信保障队伍及物资等接受现场通信保障应急指挥机构的指挥和调度。

（三）信息报送

市公司应急通信工作办公室负责通信损失及保障恢复信息的收集、汇总和报告，并按要求及时上报省公司；事发地分公司根据相关内容、时限、频次等要求报送通信损失及恢复保障情况。相关信息通过应急信息报送平台、电子邮件、传真等多种手段，自下至上、逐级报送。各单位制定专人、按照时限要求报送信息，报送的信息需经本单位相关领导审核。

事件信息报送的内容应包括：事件基本情况描述、事件级别、初步估计的危害程度、影响的用户及范围、采取的应对措施等。

（四）会商

紧急状态下，市公司应急通信领导小组启动会商机制，召开成员单位会议，通报通信损失和保障恢复情况及事态发展，研究、制定和审议相关工作方案，协调各级通信保障应急指挥机构提出的支援请求。

事发地各级通信保障应急指挥机构启动相应的会商机制，协调解决通信保障中遇到的具体问题。

（五）通信联络

预案启动后，相应级别通信保障应急指挥机构各成员单位间要保持通信畅通，必须确保两种以上通信联络手段，主要包括固定电话、移动电话、卫星电话、会议电视、传真等。报告涉及国家秘密的有关内容，应采用保密电话、保密传真等方式。

（六）信息通报

市公司应急通信工作办公室应加强与省公司、通信保障任务下达单位或部门及相关分公司的信息沟通，及时通报应急处置过程中的信息，提高通信保障和通信恢复工作效率。

各分公司应及时向与突发事件有关的政府部门、重要单位和用户，包括防汛、地震、反恐、核应急、医疗救护、证券、民航、银行、海关、铁路、税务、电力等通报相关信息。

（七）通信保障和抢修恢复顺序

通信保障及抢修遵循先中央、后地方，先重点、后一般的原则，具体顺序如下：

- （1）中央首长专线；
- （2）突发事件处理指挥联络通信电路；
- （3）党政专用电路；
- （4）保密、机要、安全、公安、武警、军队、核应急等重要部门租用电路；
- （5）地震、防火、防汛、气象、医疗急救等部门租用的与防震、防火、防汛、气象信息发布、医疗急救等有关的电路；
- （6）金融、证券、民航、海关、铁路、税务、电力等与国民经济密切相关相关部门租用的电路；
- （7）其它需要保障的重要通信电路。

二、先期处置和信息报告

事件发生后，各单位应立即采取有效处置措施，控制事态发展，并按照规定及时上报事件信息；通信保障应急指挥机构

接到事件信息报告后，应立即采取应对措施，并及时上报上级通信保障应急指挥机构。根据事件响应分级标准，按照如下要求报送相关事件信息：

I 级事件信息：市分公司应立即将事件信息报省公司，省公司接到事件报告并经核实后，于 1 小时内报集团公司和省通信管理局。

II 级事件信息：市分公司应立即将事件信息报省公司，省公司接到事件报告并经核实后，于 1 小时内报集团公司和省通信管理局。

III 级事件信息：市分公司应于 30 分钟内将事件信息报省公司，省公司接到事件报告并经核实后，于 2 小时内报集团公司和省通信管理局。

IV 级事件信息：市分公司应于 1 小时内将事件信息报省公司，省公司接到事件报告并经核实后，于 4 小时内报集团公司和省通信管理局。

事件信息报送的内容包括：事件基本情况描述、事件级别、初步估计的危害及程度、可能影响的用户及范围、建议的应对措施等。

三、III 级响应

（一）启动程序

（1）市公司应急通信工作办公室立即将有关情况报告市公司应急通信领导小组，提出启动 II 级响应的建议，同时通报各成员单位。

(2) 市公司应急通信领导小组研究确认后，启动Ⅲ级响应，并负责Ⅲ级响应的组织实施。

(3) 市公司应急通信工作办公室立即将Ⅲ级响应启动情况上报省公司，并通报各成员单位。

(4) 事发县分公司应启动相应应急指挥机构和通信保障应急预案。

(二) 应急值守和信息报送

(1) 启动应急值班制度。市公司应急通信工作办公室实行24小时应急值守，成员单位联络员之间保持24小时通信联络。

(2) 启动信息报送流程，规定信息报送内容和频次。在紧急情况下，事发地分公司每日向市公司至少报送4次通信损失及保障恢复等有关信息。随情况的逐步缓解及应急处置工作的有序开展，信息报送频次按照通知要求改为每日报送2次或更低频次。

(3) 市公司应急通信工作办公室对报送信息进行分析汇总，供市公司应急通信领导小组决策参考，并根据需要向有关部门及单位通报相关信息。

(三) 决策部署

市公司应急通信领导小组根据掌握的信息、省公司的有关工作要求，组织实施通信抢修和保障工作：

(1) 召开会商会议，通报有关情况，组织制定通信保障工作目标 and 方案。

(2) 成立现场通信保障应急指挥机构，并派出有关人员赴现场组织、协调通信保障应急处置工作。

(3) 协调组织跨部门、跨地区应急通信保障队伍及应急装备的调用。

(4) 市公司应急通信工作办公室对相关信息进行分析、评估，研究提出应急处置对策和方案建议；落实市公司应急通信领导小组的决策，以任务通知书的形式向相关县分公司下达通信保障和恢复任务，并监督执行情况。特别紧急情况下，可以口头形式下达任务，但应在 24 小时内补发正式书面通知。

(四) 现场指挥

按照市公司应急通信领导小组的要求，成立以事发县分公司为主的现场通信保障应急指挥机构，主要工作如下：

(1) 负责与政府现场应急指挥机构与有关部门的协调，主动了解通信保障需求。

(2) 研究确定现场通信保障工作方案，确保事发现场重要通信畅通。

(3) 指导、组织、协调现场通信保障应急工作，统筹调度现场应急通信队伍和资源。

(4) 根据事态发展和通信保障应急情况，提出应急通信保障需求。

(五) 应急结束

(1) 市公司应急通信工作办公室根据通信网络恢复或通信保障应急任务完成情况，适时向市公司应急通信领导小组提出Ⅲ级响应结束建议。

(2) 市公司应急通信领导小组研究确定后，宣布应急响应结

束。

(3) 市公司应急通信工作办公室将Ⅲ级响应结束的决定报省公司，并通报成员单位。

(4) 相关单位终止应急响应。

Ⅳ级应急响应具体行动可参照Ⅱ级响应行动，由相应通信保障应急指挥机构结合实际在应急预案中规定。超出本级应急处置能力时，及时请求上级通信保障应急指挥机构支援。

第五章 后期处置

一、总结评估

通信保障应急工作结束后，相关通信保障应急管理机构做好突发事件中通信网络设施损失情况的统计、汇总，以及任务完成情况的总结和评估，应急通信领导小组负责对特别重大通信保障任务完成情况进行分析评估，提出改进意见。

二、恢复与重建

突发事件应急处置工作结束后，市分公司要按照上级部门的要求，尽快恢复被破坏的通信设施，并制定灾后恢复重建计划。

三、奖惩评定及表彰

对在通信保障应急工作过程中表现突出的单位和个人按规定给予奖励；对在通信保障应急工作中玩忽职守造成损失的，依据国家有关法律法规及相关规定，追究当事人责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 保障措施

一、通信保障应急队伍

通信保障应急队伍由各单位网络管理、运行维护、工程及应急通信保障机构组成。各单位应不断加强通信保障应急队伍的建设，加强应急通信装备配备，以满足应急通信保障工作的需要。

二、基础设施及物资保障

各单位应结合各自的地域特点，有针对性地建立通信保障应急资源的保障机制，并按照通信保障应急工作需要配备通信保障应急装备，加强对应急资源及装备的管理、维护和保养，以备随时紧急调用。

三、必备资料

各单位应急管理机构必须备有以下资料：

1. 全国及省（区、市）地图，市（州、地、盟）地图、县（区、市、旗）地图；
2. 通信保障应急预案；
3. 通信保障应急物资储备器材的型号、数量、存放地点等清单；
4. 通信保障应急工作相关单位联系方式列表；
5. 需要重点保障电力、油料供应关键通信节点列表。

四、宣传培训

各级通信保障应急管理机构应加强对通信网络安全和通信保

障应急的宣传教育工作，定期或不定期地对有关通信应急指挥机构和保障人员进行技术培训。

机动通信局（队）作为战备应急通信的专业保障队伍，要按照《战备应急通信管理规定》的要求，在统一的指挥调度下，进行有针对性的专业培训、模拟训练和预案演习。

专业的抢修及维护建制，要按照运行维护体系的组织管理，对所负责的抢修及维护对象（专业项目）进行系统的抢通、恢复、迂回、替代方面的预案拟定，运作及流程设计，定期进行业务培训，模拟训练，并接受省分公司运行维护部和应急通信办公室的督查。

五、预案演练

预案演练是保证应急预案的科学性、实效性和可操作性，不断提高通信保障应急的能力的重要环节。

（一）演练主要内容：

1. 事故报告与接报。包括第一时间的突发事件现场人员或突发事件发现人员的报告；接报单位应急响应；接报单位向主管部门及其应急保障系统报告，请求应急支援及支援单位接报响应。

2. 突发事件发生后第一时间的现场应急抢险。

3. 突发事件应急调度指挥与抢险。包括指挥人员迅速赶赴现场指挥抢险工作；通知各有关应急部门进入应急状态；指挥调动应急队伍开展抢险等相关工作。

4. 调用物资。包括应急车辆、通信设备等。

5. 演练总结和预案补充。根据演练考核标准，对演练情况进行总结，补充完善预案。

（二）演练方式

预案演练方式以桌面推演和实际操作演练为主，各单位应结合实际，制定年度应急预案演练计划和演练经费预算，并组织实施；桌面推演原则上应每季度组织不少于 1 次，实际操作演练原则上应每年组织不少于 1 次。

（三）演练评估

应急预案演练结束后，应急预案演练的主办、承办和参加单位应在 15 日内，对应急预案演练进行全面评估，形成评估报告。要重点分析应急工作机制、应急响应程序、抢险措施等方面存在的不足，提出改进意见和建议。

（四）档案管理

预案演练应建立演练档案，市公司公司将不定期检查各维护部门的预案演练档案，档案完整性和更新及时率将纳入对维护部门的运维管理工作考核评价体系。演练档案应至少包括以下内容：

1. 年度应急预案演练计划；
2. 应急预案演练方案；
3. 应急预案演练经费预算；
4. 应急预案演练评估报告；
5. 应急预案演练记录。

应急预案演练记录

预案名称				演练地点		
组织部门			总指挥		演练时间	
参演单位和人员						
演练类别		实际演练 桌面推演 全部预案 部分预案			实际演练部分：	
动用装备情况						
演练过程描述						
预案评审		适宜性：全部能够执行 执行不够顺利 完全不适宜 充分性：完全满足应急要求 基本满足需要完善 不充分，必须修改				
演练效果 评审	人员到 位情况	迅速准确 基本按时到位 个别人员不到位 重点岗位人员不到位 职责明确，操作熟练 职责明确，操作不够熟练 职责不明，操作不熟练				
	装备到 位情况	现场物资充分，全部有效 现场准备不充分 现场物资严重缺乏				
	协调组 织情况	整体组织：准确高效 协调基本顺利，能满足要求 效率低，有待改进 抢险组分工：合理，高效 基本合理，能完成任务 效率低，没完成任务				
	实战效 果评价	达到预期目标 基本达到目的，部分环节有待改进 没有达到目标，须重新演 练				
	外部支 援部门 和协作 有效性	报告上级： 报告及时 联系不上				
存在问题和改进 措施		存在问题： 改进措施：				

记录人：

评审负责人：

时间：

六、通信保障应急工作监督检查制度

各级通信保障应急管理机构应加强对通信保障应急工作的监督和检查，做到居安思危、常备不懈。主要监督检查内容如下：

- 1、各类通信保障应急预案的制订、执行情况；
- 2、通信保障应急工作的组织机构落实情况；
- 3、通信保障应急指挥、调度、通信值班等部门的责任落实情况；
- 4、各部门、各单位之间的协作配合情况；
- 5、通信保障应急队伍建设情况；
- 6、通信保障应急预案的演练情况；
- 7、通信保障应急所需物资、装备、器材及备品备件的储备情况；
- 8、通信事故处理后的原因分析、责任划分及改进、防范措施等执行情况。

七、需要其它部门保障的工作及对外沟通与协调

（一）交通运输保障

为了保证突发事件发生时通信保障应急车辆及通信物资能够迅速抵达事发地点，国家或地方交通管理部门为应急通信车辆配置执行应急任务特许通行证。在特殊情况下，国家或地方交通部门负责为应急通信物资的调配提供必要的交通运输工具支持，以保证应急物资迅速到达。

各分公司负责与各交通部门的协调工作。要建立明确便捷的

联系渠道。

（二）电力保障

突发事件发生时，国家或地方电力部门优先保证通信设施的供电需求。

各分公司负责与各电力部门的协调工作。要建立明确便捷的联系渠道。

（三）经费保障

因通信事故造成的通信保障处置费用，由各级通信保障单位承担；处置突发事件产生的通信保障费用，按照国家信息主管部门要求并参照《国家财政应急保障预案》执行。

第七章 附则

一、预案管理与更新

（一）预案管理

应急预案管理与更新是预案有效性、真实性及可行性的重要基础工作和基本要求。本预案由市分公司运行维护部负责管理并更新。各级保障应急预案文本及电子文档的归档管理由各级应急通信工作办公室负责，定期（一年）更新完善预案内容。

（二）评审及更新

市分公司建立预案考评体系，通过故障分析应急预案的实效性和可操作性。

1、分级评审

依照保障对象（专业项目）属地管理、专业负责的原则，市公司通信保障应急预案由市公司评审。

2、评审人员

各级各类应急预案的评审工作由各级应急通信工作办公室牵头组织，成员由各级应急通信领导小组成员、需要保障目标（专业项目）的属地负责领导、涉及该项目专业的技术专家以及相关部门技术人员组成，共同参加评审工作。

3、评审方式

通过运维管理系统应急预案模块进行电子化、流程化评审。

4、评审更新周期

各级应急预案的全面评审更新工作周期暂定为一个自然年。

被保障对象（专业项目）发生变化、增加时，不受周期限制，需部分更新评审。

保障方式由于建设需要，设备更新、升级、改造以及其它原因发生变更时，不受周期限制，需部分更新评审。

5、自动更新

各类通信保障应急预案要根据本地区突发公共事件的实际情况及相关单位提出的应急通信保障需求，结合网络发展情况和机构调整情况，及时进行修订。综合性通信保障应急预案修订周期为一年。应急预案中涉及的人员、联络方式、电话号码等变动时，由相关部门、单位呈报后，由预案负责单位公告，各级应急通信工作办公室可自行修改更新，并在 10 个工作日内将更新内

容报上级部门备案。

二、预案分类与编制规范

（一）预案分类

中国联通通信保障应急预案分为三类：综合性应急预案，突发事件专项应急预案，重大活动专项应急预案。

1、综合性通信保障应急预案

综合性通信保障应急预案是指导应对日常突发事件工作的全专业应急预案。综合性通信保障应急预案分为集团、省、地市三级。

2、突发事件专项通信保障应急预案

突发事件专项通信保障应急预案是为专门应对突发政治事件、公共安全事件、自然灾害事件而制订的专项应急预案。

3、重大活动专项通信保障应急预案

重大活动专项通信保障应急预案是为专门应对各类重大活动（如“两会”、“世博”、“亚运会”等）而制订的专项应急预案。

（二）编制规范

1. 预案名称

中国联通××省（××市）分公司通信保障应急预案。

2. 预案总体结构

分为公共篇和各专业应急预案：

公共篇包括七章，章节名称分别为总则、组织机构和职责、安全预警机制、应急响应、后期处置、保障措施、附则。

各专业应急预案包括交换网、数据网、互联网、IP 承载网、移动核心网、移动无线网、传输网（含光缆线路）、电源空调、计算机系统、应急通信等十个专业。

3. 公共篇编制要求

(1) 总则

主要描述预案制订目的、编制依据、适用范围、工作原则等。

(2) 组织机构和职责

主要描述应急组织机构、工作职责等。

(3) 网络安全预防与预警机制

主要描述预防机制、预警监测、预防预警行动、预警分级与发布等。

(4) 应急响应

主要描述响应级别划分、应急处置等。

(5) 后期处置

主要描述情况汇报和经验总结、奖惩评定及表彰等。

(6) 应急保障措施

主要描述通信保障应急队伍、物资保障、必备资料、技术储备与保障、宣传、培训和演练、通信保障应急工作监督检查制度、需要其它部门保障的工作等。

(7) 附则

主要描述预案管理与更新、沟通与协作等。

4、各专业应急预案编制要求

各专业应急预案应分为以下八章

(1) 网络概况

主要描述预案适用范围及相关网络基本情况。

(2) 通路组织情况

主要描述各专业网络通路组织情况（包括承载网网络情况）。

(3) 故障等级定义及抢通顺序

主要依据维护规程描述相关故障等级定义，并说明阻断时电路抢通顺序。

(4) 工器具配置

主要描述工器具配置原则及要求。

(5) 指挥调度原则

主要描述网络指挥调度原则及要求。

(6) 预案启动流程

主要描述故障处理流程及相关预案启动流程（应配以流程图）。

(7) 应急措施

主要描述故障处理主要措施及手段。

(8) 联系电话

主要包括各专业值班电话，省网管中心值班电话（24 小时联系电话）及各省、市专业负责人电话、各设备厂家负责人电话。

三、沟通与协作

1、应急响应过程中，需要公司内部相关单位支援或协作事项，由相关部门或各级应急通信工作办公室根据应急通信领导小组授权进行调度。

2、应急响应过程中，需要政府部门及其他社会团体、企业协作或支援的事项，依照相关规定，报请相关通信管理部门或信息主管部门协调。

四、预案制订与解释

本预案由市分公司应急通信工作办公室负责制订与解释。

五、生效

本预案自发布之日起生效。

10 交通运输保障方案

为做好 2019 年交通运输防汛工作，确保道路畅通，满足防汛指挥、人员上防、物资运输的需要，根据省、市、省厅关于防汛工作的文件、会议要求，结合我局担负的任务，制定本预案。

10.1 防汛任务

根据菏泽市人民政府防汛抗旱指挥部《关于公布成员单位职责的通知》要求，我局的防汛职责是：组织协调做好公路、水运交通设施的防洪安全工作，做好公路（桥梁）在建工程安全度汛工作，汛期督促船舶航行服从防洪安全要求，配合水利部门做好汛期河道的堤岸保护；按职责修复被损毁的公路、桥梁等基础设施；组织协调运输，做好防汛和防疫人员、物资及设备的运输工作，提供灾民转移、疏散所需的交通工具；负责协调、解决交通保障中的重大问题，提供快速、及时、有效的交通保障。

10.2 防汛道路、车辆情况

我市城市道路通行能力高。北外环路、黄河路、中华路、长江路、南外环路等贯穿东西，是东西方向人员输送、物资运输的主干道。广州路、人民路、牡丹路、西安路等属南北大通道，为防汛重点道路。确保这些路段无积水、路况好、不堵塞、快通行，是争取防汛时间、快速运送人员、物资的重要条件，也是城市防汛的重点保障路段。

黄河防汛的主要交通通道有东（明）兰（考）公路、220 国道、327 国道和沿黄公路等主要骨干道路。贯穿整个沿黄堤段，

与乡村公路联接，通往各险工、涵闸及堤防各个段落均有公路，堤顶道路全部硬化。但沿黄公路网络欠发达，通往大堤的道路数量少、路况差，尤其是通往 17 处控导工程的进滩道路多数为土路面，一旦降雨，车辆不能快速通行，直接影响防汛指挥车辆和抢险人员、物料的运输。

防汛车辆国家无储备。主要靠菏泽交通集团有限公司、惠荷公共汽车公司储备。

10. 3 防汛组织机构及职责

市局成立防汛抢险救灾指挥部，市局主要领导任指挥长，各副局长，市公路事业发展中心、市交通运输综合服务中心、菏泽交通集团有限公司、惠荷公共交通集团有限公司主要负责人任副指挥长，局属相关科室（单位）主要负责人为成员。全面负责交通运输防汛工作。办公室设在市局安全监督科，为市局防汛工作的常设机构。汛情发生后，领导小组视情设立现场指挥组、运输保障组、公路抢通组、后勤保障组、应急通信及宣传报道组等五个具体办事机构。

10. 3. 1 市局防汛抢险救灾指挥部职责

在市防汛抗旱指挥部的统一领导下开展工作。

- (1) 按照市政府要求，视情启动应急预案；
- (2) 按预案要求展开防汛救援工作；
- (3) 做好系统内防汛工作；
- (4) 及时汇总上报汛情灾情情况；

(5) 完成市政府交办的其他工作。

10. 3. 2 现场指挥组组成及职责

组 长：董保堂

副组长：翟新聚

成 员：安全监督科、规划建设科、运输管理科、水运科、市交通运输综合服务中心、交通运输综合执法支队、农村公路服务中心、质监站等有关单位和人员参加。

职 责：在市局防汛指挥部的统一领导下，深入一线展开工作，负责现场防汛救灾时的组织指挥，接收上级派遣的应急抢险救援力量并分配到位。必要时，完成领导小组临时赋予的其他任务。

10. 3. 3 运输保障组组成及职责

组 长：冯友平

副组长：马新光、赵梓淞

成 员：市交通运输综合服务中心、菏泽交通集团有限公司、惠菏公交交通集团有限公司等有关单位和人员参加。

职 责：在市局指挥部的统一领导下，负责道路运输的组织 and 保障工作，调集应急车辆、装备并分配到位，接收上级援建装备及队伍并分配到位等。

10. 3. 4 公路抢通组组成及职责

组 长：韩瑞广

副组长：陈昌胜、王拥军

成 员：市公路局、市局地方公路处等有关单位和人员参加。

职 责：负责水毁路段、防汛重点道路的抢修保通工作，调集工程机械、车辆、装备、人员，并负责分配抢修路段、桥梁等工程任务。

10. 3. 5 后勤保障组组成及职责

组 长：宋传山

副组长：贺民、郝东升

成 员：财务科、办公室等有关单位和人员参加。

职 责：负责后勤物资筹措及供应，接受上级援助的后勤物资及分发等。

10. 3. 6 应急通信及宣传报道组组成及职责

组 长：张玉珊

副组长：何中阳

成 员：通信中心、新闻中心等有关单位和人员参加。

职 责：应急通信伴随保障，对外发布新闻等。

10. 4 应急响应程序

10. 4. 1 当接到市防指黄河发生较大洪水的预报后

一是迅速召开有关会议，传达汛情通报，理解任务，统一思想；（领导小组办公室负责）

二是对应急队员进行动员教育；（市局办公室负责）

三是对本预案中登记的车辆进行检查落实，内容包括存放地

点、数量、管理单位、车况及驾驶员状况，驾驶员要落实到人，要对驾驶员讲清可能执行的任务，行车路线及到达的目的地。立即召回在外地的经营性运输车辆，集中待命。（市交通运输综合服务中心、交通集团有限公司负责）

四是对沿黄道路进行再摸底，内容包括路况、桥梁承载能力、车辆迂回线路等，对破损严重的路面抓紧维修，对危桥能加固的加固，暂时不能加固的设置“禁行”、“限行”标志。（市公路事业发展中心、市局农村公路服务中心负责）

10. 4. 2 当洪水漫滩或发生重大险情时

各保障小组在市局防汛领导机构的指挥下，按照职责分工迅速展开工作。现场指挥组到达指定位置进行现场协调和指挥；运输保障组按汛情大小和市防指要求，把车辆调集到指定地点，运人拉料；公路抢通组对防汛车辆经过的路段进行重点保障；后勤保障组按要求进行后勤补给和供应；应急通信及宣传报道组按市局领导机构的要求做好各项工作。

10. 4. 3 当遇有阴雨天气，需修做临时防汛道路时

运输保障组、公路抢通组联合将通往黄河大堤和控导护滩工程的土质防汛路铺设石子，修做临时防汛道路，保证防汛车辆通行。临时防汛道路路面修做标准由市防指制定。修筑道路所用石子不能满足需要时，由现场指挥组申请市防指协调供应。防汛道路修筑的料物购置、机械和人员由市公路局统一负责。

10. 4. 4 当出现城市内涝时

市局防汛指挥部按市防汛抗旱指挥部要求，做好内涝区域的运输保障工作。市局防汛应急队员做好局各办公区的防汛抢险工作。市公路事业发展中心、菏泽交通集团有限公司、惠荷公共交通集团有限公司，根据内涝情况，分别做好本单位（区域）防汛工作。

10. 5 奖惩

本预案启动后，凡与执行应急任务有关的所有单位必须无条件执行命令。对执行上级命令、指示坚决，完成任务好的单位和个人，按照有关规定予以表彰奖励；对拒不执行命令、玩忽职守、贻误工作或推诿扯皮的单位及其领导，按有关规定严肃追究责任。

10. 6 其他

本预案由菏泽市交通运输局负责解释。此前制定的类似预案即行废止。

- 附件：1. 菏泽市交通运输局防汛应急救援指挥车辆表
2. 防汛抢险救灾交通运输保障计划表（客车）
3. 防汛抢险救灾交通运输保障计划表（货车）

附件 1

菏泽市交通运输局防汛应急救援指挥车辆表

序号	车号	车属单位	驾驶员	联系方式
1	鲁 L3169	办公室	周 立	13583011113
2	鲁 RUN988	办公室	李 广	15092601117
3	鲁 RLG866	办公室	马 琪	15653061111
4	鲁 R03888	办公室	廖卫宾	13954060590
5	鲁 R2K077	办公室	田崇亮	13583093010
6	鲁 R39P37	办公室	赵地富	15864449777
备注	总联系人为李付合，电话：13605309191。			

防汛抢险救灾交通运输保障计划表（客车）

总联系人（客车）：王飞 职务：：一公司经理助理 办公电话：05305504105 手机号：13655308610

序号	单位名称 (基层单位)	通讯地址	车牌号	车型	乘员（人）	驾驶员姓名	联系电话
1	一公司	昆明路	鲁 R06000	金旅 XML6798J13	39	葛英杰	13105305999
2	一公司	昆明路	鲁 R00868	海格 LQ6906KQE51	38	李国强	18905401115
3	一公司	昆明路	鲁 R06888	金龙 MQ6898AYD5C	38	刘志起	15253012777
4	一公司	昆明路	鲁 R00031	福田 J6900U6AHB-1	39	武强	15315670002
5	一公司	昆明路	鲁 R06001	宇通 ZK6930HB9	39	刘树生	13853008986
6	一公司	昆明路	鲁 R06002	宇通 ZK6930HB9	39	李德鲁	15550777778
7	一公司	昆明路	鲁 R00119	桂林 GL6127HKC1	51	李峰	15505400606
8	一公司	昆明路	鲁 R00666	宇通 ZK6906H5Y	38	侯普胜	13954066060
9	一公司	昆明路	鲁 RM0005	海格 KLQ6906KQE51	38	王再松	15589451189
10	一公司	昆明路	鲁 R01862	金龙 KLQ6125QA	53	许天锋	15562068068

序号	单位名称 (基层单位)	通讯地址	车牌号	车型	乘员（人）	驾驶员姓名	联系电话
11	一公司	昆明路	鲁 RA7005	中通 LCK6125H-2	53	张海力	18653072527
12	一公司	昆明路	鲁 RA7330	福田 J6126U8MJB-1	53	刘同春	13853097990
13	一公司	昆明路	鲁 R08805	福田 J6125U8BKB-3	53	张志顺	18053082131
14	一公司	昆明路	鲁 R08806	福田 J6125U8BKB-3	53	郭海清	15666919898
15	一公司	昆明路	鲁 R07878	金龙 KLQ6125QA	53	张振	15552338811
16	一公司	昆明路	鲁 R03378	金龙 KLQ6125QA	53	杨国庆	17806081616
17	一公司	昆明路	鲁 RN2351	中通 LCK6126H5QA1	50	张国彬	13375401088
18	一公司	昆明路	鲁 RM1441	中通 LCK6126H5QA1	50	桑贤强	13854066003
19	一公司	昆明路	鲁 RA3456	中通 LCK6126H5QA1	50	耿良志	13869709980
20	一公司	昆明路	鲁 RN7520	中通 LCK6126H5QA1	50	马远坤	15315406661

防汛抢险救灾交通运输保障计划表（货车）

总联系人（货车）：许西勇 职务：商贸物流分公司科长 办公电话：7709211 手机号：13583087270

序号	单位名称 (基层单位)	通讯地址	车牌号	车型	载重量（T）	驾驶员姓名	联系电话
1	四公司	上海路鲁之翼物流园	鲁 RH6650	重型半挂牵引车	40	张亚	18265095909
2	四公司	上海路鲁之翼物流园	鲁 RH9785	重型半挂牵引车	38	陈衍森	13290107188
3	四公司	上海路鲁之翼物流园	鲁 RB1919	普通半挂	31.7	张加亮	13805301195
4	四公司	上海路鲁之翼物流园	鲁 RJ2688	普通高栏	34	董现玉	18253056778
5	四公司	上海路鲁之翼物流园	鲁 RE3691	重型半挂牵引	34.8	王建波	15553087277
6	五公司	黄河东路 1566 号	鲁 RA8762	重型半挂牵引车	40	李喜山	15153018483
7	五公司	黄河东路 1566 号	鲁 RC8070	重型半挂牵引车	40	陈付占	13583051144
8	五公司	黄河东路 1566 号	鲁 RB1076	重型半挂牵引车	40	陈传书	15562025967
9	五公司	黄河东路 1566 号	鲁 RH1162	重型半挂牵引车	38	解坤	13561326966

序号	单位名称 (基层单位)	通讯地址	车牌号	车型	载重量 (T)	驾驶员姓名	联系电话
10	五公司	黄河东路 1566 号	鲁 R66538	重型半挂牵引车	40	刘德军	13605305726
11	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R5605 学	普通货车	7	张文龙	15865111995
12	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 5721 学	普通货车	7	陈治国	18005308995
13	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 0865 学	普通货车	7	沈章印	13573006019
14	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 1066 学	普通货车	7	赵法伦	13508986697
15	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 0136 学	普通货车	7	王心愿	13793003234
16	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 1025 学	普通货车	7	王先瑞	15953037784
17	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 6370 学	普通货车	9	孟洪伟	13605301976
18	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 6291 学	普通货车	9	刘国强	13181560160
19	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 6357 学	普通货车	9	沈继军	15315655218
20	汽运驾校	黄河东路 869 号	鲁 R 6170 学	普通货车	9	赵庆生	13953061696

11 供电照明保障方案

为保障各级防汛指挥机构办公、设备运行和查险、抢险夜间照明电力供应，满足菏泽段黄河汛期供电照明要求，根据黄河防总、省防总的要求，结合我市黄河防汛抗洪工作情况，特制定本预案。

11. 1 防汛用电、照明设施情况

11. 1. 1 防汛指挥地点的供电与照明

(1) 正常情况下供电照明

正常情况下，市、县区黄河防汛办公室机关办公及设备用电均采用市电供应，基本能保证正常办公需要。另外，市、县区黄河防汛办公室机关均配有发电机组，一旦市供电系统停电，发电机组立即启动运转向办公区供电。

(2) 大洪水期间的防汛供电

当我市河道水位超过警戒水位，洪水漫滩，堤根偎水，防汛指挥机构现场办公，防汛队伍上防，用电量将大大增加，办公设备、通信设施、水文测报设施要求电力源源不断地供应。市、县区黄河防汛指挥部（设在市、县区河务局）有备用电源，完全能保证防汛指挥和设备正常运行需要。

11. 1. 2 查险抢险现场夜间照明用电

防汛抢险现场的夜间照明用电原则上依靠农电线路。目前，全市实现了村村通电，近堤村庄稠密，距堤防较近，在防汛期间只要保证沿黄一线电力供应，适当增加供电线路、加强线路巡查

检修，充分利用黄河沿线电力网络，再加上国家和社会团体储备的发电机组，完全有能力保证查险抢险夜间照明用电需要。

为了预防农电网发生供电中断的情况，市、各沿黄县区供电公司都制定黄河防汛供电保障应急预案，成立了领导小组和组织机构，建立了汛期值班制度，准备了充足的应急线路材料和设备，成立应急抢险队伍，汛前加强沿黄水闸、水文测报、通信设施等用电线路和变电站的运行巡视，对黄河河道电网设施进行隐患排查，制定隐患治理措施，确保相关供电线路和变电站的安全运行，必要时能迅速架设临时供电线路，保障沿黄巡查照明电力供应。要做好应用黄河防汛常备发电机组、照明设备等投入抗洪抢险，以应对各种突发事件的发生，保证各种情况下的电力供应和照明设备的正常运转。

11. 2 供电、照明责任划分与电力调度

我市黄河防汛供电和抢险照明保障实行行政首长负责制，汛期市防指成立黄河防汛供电和抢险照明保障领导小组，成员分别由菏泽供电公司、菏泽黄河河务局、中石油菏泽分公司、中石化菏泽分公司等部门负责人参加，全面负责防汛供电和抢险照明指挥调度。大洪水期间，每个县区供电公司分别组织一支电力抢修小分队，负责各自辖区内的电力故障排除，临时输电线路架设和电力抢险等。河务部门对国家储备的发电机组、照明设备，汛前全面检查维修，发动试运转，保证汛期管打管用，拉得出，用得上。机器操作人员熟练掌握操作技术，实行岗位责任制，人机固

定，责任到人。

11. 3 供电、照明电力调度

在防御大洪水期间，供电公司要千方百计保证防汛指挥机构的电力供应，特殊情况确需停电的，要提前 4 个小时通知黄河防办，黄河防办后勤保障组接到发电指令后，要在 15 分钟内发电供应，合闸送电，保证指挥不乱，工作不断，设备正常运转的要求。

当大洪水期间，我市堤防工程出现偎水或出现较大险情，防汛指挥机构要根据汛情发展趋势，提前做出判断，若防汛查险抢险需要照明供电时，应提前 24 小时通知有关市、县供电公司，供电公司应当首先考虑从附近电网供电。供电公司接到用电通知后，1 小时内派出电力抢险小分队，带足电力器材、照明设备，临时架通输电线路，3 小时内通电照明。在电网供电无法保障防汛抢险需要的情况下，考虑发电机组发电供应，动用国家储备的发电机组，由各县区黄河防汛办公室批准，河务部门及时将发电机组运输到出险地点，并配备专业操作人员，人机固定，按操作程序操作。调动社会团体储备的发电机组时，由县区防汛指挥部批准并负责运输到位，储备单位要配备好随机操作人员，负责电力供应。在供电线路尚未接通的情况下，各县区防汛指挥部应就近调集国家或社会储备的发电机组临时供电，调运发电机组确有困难时，采用充电灯或电石灯临时照明。

当我市供电和照明设备不能满足需要时，由市防指向省防总

申请，在全省范围内调用。公路部门做好发电照明设备运输的道路保障，交通部门要做好车辆准备，听从各级防指的调度指令，保证设备按时运达指定地点。

11. 4 供电、照明保障措施

市、沿黄县区供电公司应当于汛前对黄河防汛用供电设施及用户电力设施进行安全隐患普查，对存在的安全隐患制定计划措施，对用户供电设施安全隐患做好监督指导，确保汛期前消除，提前做好防汛供电照明保障方案，预筹各种情况下的电力保证措施，保证汛期各种情况下的供电保障。

11. 4. 1 防汛指挥调度供电保障

各级防汛指挥机构办公及设备、设施用电分别由菏泽供电公司和县区供电公司负责通过市电优先保障。当市电供电容量不足时，市、县区供电公司要改变常规程序，按顺序拉闸限电，满足黄河沿线的电力供应。黄河河务部门做好发电机组的维修和养护，在市电出现故障时，立即启动发电机组实施应急供电，保证黄河防汛办公室和防汛调度中心的用电。当防汛指挥中心供电发生故障时，市、县区所在地供电公司要尽快派电力抢修小分队赶到现场，尽快抢修线路，恢复供电。短时不能排除故障的要提供临时发电车保证供电。

11. 4. 2 防汛查险抢险照明保障

(1) 当花园口站发生 5000 立方米每秒以下中常洪水时，查险抢险的重点在险工、控导工程。查险一般采用查险灯具，抢险

一般采用移动式发电机组供电照明。当险工发生较大险情时，由各县区防指负责协调就近从附近村庄架设临时送电线路，实施抢险照明。控导工程距离村庄较近的，由各县区防指负责协调就近从附近村庄架设临时送电线路照明，实施抢险照明。距供电线路电网距离较远，架设临时线路困难的，由县区防指调集黄河常备物资或调集社会筹备发电机组供电照明，在发电机组没有到达出险地点或不能及时到位时，采用应急充电灯、电石灯具临时照明。

(2) 当花园口站发生 5000 立方米每秒以上较大洪水时，我市大部分滩区开始漫滩进水，沿黄供电公司防汛供电保障人员要做好滩区内电力设施安全巡视和监控，人员撤离后及时做好相关电力设施停电，确保人身设备安全。工程防守的重点是堤防工程、险工和涵闸工程。险工、涵闸查险抢险采用市电供应，就近连入农村电网，供电公司负责架设照明线路和必要的照明设施，在洪水未漫滩之前，电力抢修小分队架设好送电线路，对于隐蔽部位采用查水应急等照明查险；堤防薄弱堤段距电网距离较近的从附近村庄架设临时线路保证查险抢险照明需要，距电网较远无法架设临时线路的，采取查水应急灯查险，发电机组供电照明。

(3) 当花园口站发生 10000 立方米每秒以上特大洪水时，我市堤防工程将全线偎水，洪水漫滩后，堤防工程偎堤水深达到 2 米的堤段，供电公司电力抢修小分队负责及时架设好送电线路，设置好照明设施，线路沿黄河大堤全线架设，每 50 米设灯头一

个，出险部位要架设探照灯，数量应满足抗洪抢险的需要。由于此阶段水位表现较高，可能出现风浪险情，加上汛期又常常阴雨连绵，为保证用电安全，所有送电线路和电器设备都要采用防水线路和灯具。

11. 5 各县区供电、照明保障联系人员

人 员 单 位	牡丹区		东明公司		鄄城公司		鄄城公司	
	姓名	电话	姓名	电话	姓名	电话	姓名	电话
生产副总经理	王兴照	17866696606	何庆立	138530861681	端木斌	13954003065	陈 伟	18853018060
运检部主任	张卫国	13508988456	朱宗凯	135613890806	张敬华	13573072568	张同建	13854094132
防汛专责人	韩秋轩	13853095956	刘东明	13176207981	张海峰	15853077745	李守鹏	134060594945

12 滩区迁安救护方案

为确保菏泽黄河滩区人民生命财产安全，减轻洪涝灾害，认真作好滩区迁安救护和灾后各项救助工作，做到防患于未然，根据我市历年来抗洪实践经验，结合目前我市黄河河道和滩区实际情况，特制订本方案。

12.1 滩区基本情况

菏泽市黄河滩区总面积 504.39km²，其中耕地面积 61.64 万亩（老滩 46.14 万亩，嫩滩 15.50 万亩）。黄河滩区涉及沿黄东明县、牡丹区、鄄城县、郓城县 4 个县（区）、16 个乡镇、244 个行政村、38.72 万人，其中滩区内有 86 个行政村，居住人口 14.32 万人。

“96.8”洪水期间，我市 13 处滩区全部漫滩，2002 年小浪底水库首次调水调沙试验期间，由于我市主河槽淤积萎缩严重，大流量水头传播速度慢，高水位时间长，导致我市共有 5 处滩区（东明北滩、牡丹岔河头滩、鄄城左营滩、郓城徐码头、四杰滩）漫滩进水，嫩滩全部被淹没，涉及东明、牡丹、鄄城、郓城 4 个县区，120 个村庄，受灾人口 8.61 万人。2003 年秋汛我市黄河共有 4 处滩区（东明县南滩、鄄城县左营滩、郓城县徐码头滩、四杰滩）漫滩进水，其中东明南滩因为河南省兰考县北滩漫滩导致我市东明南滩被淹，水流顺堤沟河进入我市上界，堤根最大水深达 5 米。全市共淹没滩地面积 35.04 万亩；受灾人口 18.28 万人，其中迁移 2.86 万人，无人员伤亡。

“96.8”洪水后，沿黄各县区政府积极组织滩区群众外迁，但由于任务繁重，滩区内仍然人口众多。现在滩区群众驻地分散，交通道路少，且大多为土路，缺乏养护，路面坑洼不平，行车困难。加上洪水预报期短，一旦大洪水来临，尚有14.32万人需要外迁，群众迁安救护任务十分繁重。

12.2 迁安救护任务

菏泽市黄河滩区迁安救护总的任务是：当发生防御标准内洪水时，确保滩区人民生命财产安全；当发生超标准洪水时，尽最大努力，千方百计确保群众生命安全、财产少受损失。

12.3 迁安救护组织指挥及责任划分

12.3.1 市迁安救护组织

迁安救护是一项涉及面广，情况复杂，责任性强的工作，为了切实做好滩区迁安救护工作，菏泽市滩区运用指挥部专门设立了迁安救护领导小组，组长由市政府分管领导担任，市应急局、发改委、教育局、工业和信息化局、公安局、财政局、人力资源和社会保障局、交通局、水务局、农业农村局、文化和旅游局、卫健委、河务局、供电公司等单位为成员。迁安救护工作在各级滩区运用指挥部统一领导下，坚持分级分部门负责、以人为本的原则。

12.3.2 迁安救护领导小组职责

（一）向市委、市政府和上级有关部门报告滩区灾情及迁安救护中发生的重大问题；

(二) 统一领导和协调全市的迁安救护工作，研究部署救护方案，督促检查各级迁安救护工作；

(三) 及时解决迁安救护中急需解决的重大问题和临时应急事项；

(四) 组织力量转移灾民，救护伤病员，处理善后事宜；

(五) 安顿和救济灾民，维护社会安定。

12. 3. 3 迁安救护各成员单位职责

(一) 责任单位：应急局

主要职责：在市政府的统一领导下，开展滩区群众迁安救助的日常工作；组织协调黄河滩区灾民紧急转移安置工作；及时组织协调调拨和配送灾民急需的基本生活物资，组织灾情核查，及时向市政府及上级部门提供灾情信息；市政府提供有关救灾信息；市政府决定的其他事项。

(二) 责任单位：发改委

主要职责：负责协调安排防洪工程和非工程建设、重点水毁工程修复及灾后重建项目。负责重要应急救援物资的购置、储备和日常管理，根据动用指令按程序组织调出、配送，保障灾民生活物资，收集、统计有关灾情，并向市政府提供有关救灾情况。协调解决期间的电力供应。

(三) 责任单位：工业和信息化局

主要职责：负责所辖通信设施的防洪安全，确保汛期通信畅通，根据汛情需要，协调调度应急通信设施，做好防汛救灾应急

通信保障，保障抢险现场通信，确保黄河防汛信息及时传递。

（四）责任单位：卫健委

主要职责：负责黄河防汛卫生防疫和医疗救护保障工作；黄河灾区疾病预防控制和医疗救护工作，防止灾后瘟疫蔓延，搞好灾区防病治病工作。及时向市防指、黄河防办提供疫情与防治信息，并向市政府提供有关情况。

（五）责任单位：供电公司

主要职责：负责所辖供电设施安全度汛，组织指导黄河受灾滩区抢修和恢复电力设施，负责灾民安置地的电力供应及滩内受灾村庄和搬迁道路的照明，并收集、统计有关情况，向市政府提供有关信息。

（六）责任单位：财政局

主要职责：负责筹集迁安救护中的资金，确保救护救灾资金及时足额到位，收集、统计有关救灾工作开展情况，并向市政府提供救灾资金的筹集使用等情况。

（七）责任单位：交通局

主要职责：负责公路工程设施的安全运行，保障防汛抗旱指挥车辆、抢险救灾车辆的畅通，并免征通行费。承担防汛抢险救灾干线公路的加固、抢建，保障公路畅通。组织协调做好公路、水运交通设施的防洪安全工作，做好公路（桥梁）在建工程安全度汛工作，汛期督促船舶航行服从防洪安全要求，配合水务部门做好汛期通过河道的堤岸保护。负责修复被损毁的干线公路、水

路桥梁等基础设施，组织协调运输，做好防汛抗旱和防疫人员、物资及设备的运输工作，提供灾民转移、疏散所需的交通工具。负责协调、解决交通保障中的重大问题，提供快速、及时、有效的交通保障。

（八）责任单位：黄河河务局

主要职责：负责黄河防汛技术指导；负责全市黄河防洪工程、应急度汛工程、水（雨）毁修复工程项目建设与管理；负责对黄河汛期洪水进行监测，掌握黄河防汛动态，及时提供洪水预报；负责国家储备防汛物资的管理、储备和调配；负责黄河洪水及其它水情信息的收集和传递，并与相关单位建立信息共享制度，实现信息共享。

（九）责任单位：水务局

主要职责：负责向指挥部、迁安救护小组和各有关部门提供迁安救护技术服务，及时向省防指申请物资和技术支援。

（十）责任单位：公安局

主要职责：负责维护黄河防汛抢险秩序和灾区社会治安，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢黄河防汛物资及破坏黄河防洪设施的违法犯罪活动；协助有关部门妥善处置因黄河防汛引发的群体性治安事件；协助组织群众从黄河滩区撤离、转移和安置；协助做好黄河清障及抢险救灾通行工作，确保黄河抗洪抢险、救灾物资运输车辆畅通无阻。

（十一）责任单位：文化和旅游局

主要职责：加强广播电视设施的巡查、维护，负责组织指导广播电台、电视台对黄河防汛抢险工作的宣传报道，按照防指要求及时向公众发布黄河汛情信息，跟踪报道黄河防汛抢险活动，向社会宣传黄河防汛抢险、抗灾自救知识。

（十二）责任单位：教育局

主要职责：负责组织排查黄河滩区学校安全隐患，提出限期整改意见和相应的安全工作措施。协助沿黄滩区政府转移被困师生，组建临时校舍，恢复正常教学秩序；指导灾后校舍恢复重建。

（十三）责任单位：气象局

主要职责：做好全市范围内暴雨、强对流和区域性中到大雨天气的监测，密切关注天气变化，按时提供有关天气预报，及时向防汛部门提供天气预报信息及上级气象部门发布的重要天气信息。

（十五）责任单位：人力资源和社会保障局

主要职责：参加防汛抢险救灾工作，负责组织表彰、奖励黄河抗洪抢险及抗旱工作中涌现出的先进集体和先进个人的相关工作；负责采集就业岗位信息，组织灾区劳务输出。

（十六）责任单位：农业农村局

主要职责：组织指导农业防汛抗旱和灾后农业救灾、生产恢复，做好救灾种子、化肥、农药、动物疫病防治药物的储备、调集和管理，做好排水机械的检修、组织调度。配合有关部门落实

灾害减负政策。

(十七) 责任单位：林业局

主要职责：负责抗洪抢险林木采伐许可办理，指导县（乡）政府清除黄河河道行洪区内的阻水林木。

(十八) 责任单位：武警支队、军分区

主要职责：根据有关部门和地方政府请求，组织协调部队、武警、民兵、预备役部队参加抢险救灾。组建黄河抗洪抢险突击队，根据黄河汛情灾情需要，担负抗洪抢险、营救滩区群众、转移物资、抗洪救灾及执行重大防汛抗洪任务；必要时，协助地方政府进行灾后恢复重建工作。

12. 3. 4 各级防指的迁安救护组织及职责

有救护任务的各级滩区运用指挥部相应成立迁安救护领导小组，组长由各级政府的主要负责同志担任，成员由政府办公室、应急、发改、教育、工业和信息化、公安、财政、人力资源和社会保障、交通、水务、农业农村、文化和旅游、卫健、河务、供电等部门的负责同志组成。各级应急部门具体负责迁安救助措施的制定、落实。各级政府逐级签订迁安救护责任书，在各级指挥部的领导下，实行市直各部门包县区、县区领导包乡镇，乡镇领导包村，村干部包户的迁安救护责任制，实现县、乡、村逐级抓，一级抓一级，逐级明确岗位、责任、任务，真正把每一户、每一人都落到实处，切实组织好滩区群众的迁安救护工作，确保有计划、有秩序地完成迁安救护任务，尽最大努力，做到确保滩

区受灾人民生命安全，财产少受损失。

12. 4 不同洪水量级下的灾情预估及迁安救护措施

根据我市黄河河道状况和滩区的实际情况，预筹迁安救护方案，部署迁安救护工作。

12. 4. 1 花园口站发生 $4000\text{m}^3/\text{s}$ 及以下洪水

(一) 灾情预估

此类洪水属小洪水，当花园口站发生 3000 至 $4000\text{m}^3/\text{s}$ 洪水时，不会发生漫滩。牡丹区李村镇部分嫩滩进水，需临时外迁 200 人。

当花园口站发生 $4000\text{m}^3/\text{s}$ 洪水时，牡丹区、鄄城县、东明县滩区，行动不便的老人、儿童和体弱多病者等滩区群众应临时外迁。各县区要按照汛前的对口安置计划，充分利用滩区群众现有的车辆，抢在漫滩前将外迁人员转移到堤防外，重要的物资要尽量赶在漫滩之前运出滩区，转移到安全地带，保证在漫滩之后拿出充足的精力对滩区内其余人口进行迁移。

(二) 迁安救护措施

(1) 组织领导：当接到花园口站发生 $4000\text{m}^3/\text{s}$ 洪水预报时，市、县区迁安领导小组立即部署，按照各自的职责开展工作。并利用电视、广播、预警系统等将汛情通知到村、户，包县区、乡、村干部立即进村工作，深入乡村广泛宣传，组织滩区群众有计划、有秩序地转移。

(2) 迁安救护队伍：沿黄各乡镇要以“以人为本”为工作原

则，成立、组织迁安救护队，帮助群众搬迁。各县区机关及企事业单位也要视情安排一定力量，支援滩区群众安全转移。

(3) 迁安救护车辆、船只：洪水漫滩前迁安所用车辆原则上由农民个人自备，一些困难户的迁安用车由对口安置的沿黄乡镇负责落实，保证洪水到来之前重要物资全部迁出。

(4) 迁安救护道路：各县区按照预定路线迁移。各县区要搞好调度工作，事前划定好撤退路线，撤退过程中要做好治安保卫工作，维护好交通秩序，做到忙而不乱，有条不紊。

(5) 群众安置地点：群众迁安救护实行乡对乡、村对村、户对户，对口落实，并建立户对户对口迁安卡片。

(6) 时间要求：接到洪水预报后 48 小时将需要转移的人员从滩区内迁出。

(7) 做好迁出群众的安置工作。群众迁安工作完成后，各县区根据市政府要求及相关部门的工作部署，安排好群众的食宿等基本生活，及时将国家调拨、社会各界捐赠的食品、衣物、生产物资、资金等发放到灾民手中。卫生防疫部门要做好卫生防疫工作，确保灾民生命安全。

12. 4. 2 花园口站发生 4000 至 6000m³/s 洪水时

(一) 灾情预估

花园口站发生 4000—6000m³/s 的洪水，我市黄河将有部分滩区漫滩进水，随着流量的增加，漫滩面积不断扩大。当花园口站发生 4000m³/s 洪水时，约 0.47 万人需要外迁。

（二）迁安救护措施

当花园口站发生此类洪水时，我市部分滩区进水，居住在滩区内的群众 0.47 万人需要外迁。接到洪水预报后，各级各部门尽快开展工作，争取在洪水到来前将需转移的群众安全转到堤防工程外，一时无法转移和没来的及转移的群众，采用船只在漫滩后搬迁，保证所有群众都能安全转移。

（1）组织领导：花园口站发生此级洪水时，市、县区迁安领导小组立即部署，按照各自的职责履行职务，并利用电视、广播、预警系统等将汛情和指挥部的决策通知到村、户，包县区、乡、村干部立即进村工作，深入乡村广泛宣传，组织滩区群众有计划、有秩序地及时撤离，县、乡镇、村负责人共同协作。各县区政府及相关部门及时到现场，组织指挥迁移工作，滩区内村台高程较低的村庄紧急转移，争取在漫滩之前转移完毕。

（2）迁安救护队伍：沿黄各乡镇要以“以人为本”为工作原则，成立、组织迁安救护队，帮助群众搬迁。各县区机关及企事业单位也要视情安排一定力量，支援滩区群众安全转移。迁安领导小组在紧急情况下可请求人民解放军和武警部队支援。

（3）迁安救护车辆、船只：洪水漫滩前迁安所用车辆原则上由农民个人自备，一些困难户的迁安用车由对口安置的沿黄乡镇负责落实，保证洪水到来之前重要物资全部迁出。为了保证滩区群众及其财产的顺利转移，各县区要安排足够的车辆、船只投入迁安救护工作。迁安救护车辆、船只由各县区机关、企事业单位

位、各乡镇、村提供。汛前各类车辆、船只要登记注册，搞好维修保养，确保搬迁救护需要。

(4) 迁安救护道路：各县区按照预定路线迁移。各县区要搞好调度工作，事前划定好撤退路线，撤退过程中要做好治安保卫工作，维护好交通秩序，做到忙而不乱，有条不紊。

(5) 群众安置地点：群众迁安救护实行乡对乡、村对村、户对户，对口落实，并建立户对户对口迁安卡片，各级防指汛前要组织检查，发现人员变化要及时补充、更改。

(6) 时间要求：接洪水预报后，需要在漫滩前提前转移的老人、小孩，要于洪水预报发出后 24 小时内全部迁出，需要转移的重要财物要在洪水预报发出后 48 小时内全部迁出。洪水漫滩后，除留守人员外，迁移群众要按照指挥部的统一安排定时外迁。

(7) 做好迁出群众的安置工作。群众迁安工作完成后，各县区根据市政府要求及相关部门的工作部署，安排好群众的食宿等基本生活，及时将国家调拨、社会各界捐赠的食品、衣物、生产物资、资金等发放到灾民手中。卫生防疫部门要做好卫生防疫工作，确保灾民生命安全。

12. 4. 3 花园口站发生 6000 至 $10000\text{m}^3/\text{s}$ 洪水时或更高

(一) 灾情预估

当花园口站发生 $6000\text{m}^3/\text{s}$ 洪水时，漫滩面积 17.14 万亩，我市约有 1.82 万人需要外迁。

在花园口站流量 $8000\text{m}^3/\text{s}$ 时，漫滩面积 67.84 万亩，且水深多在 1.5m 以上，全市约有 11.85 万人需外迁。

预计在花园口站发生最大流量 $10000\text{m}^3/\text{s}$ 以上洪水时，全市滩区全部漫滩，漫滩面积 75.66 万亩，全市滩区内 14.32 万人全部需外迁。

（二）迁安救护措施

（1）组织领导：花园口站发生此级洪水时，市、县区迁安领导小组立即部署，按照各自的职责履行职务，并利用电视、广播、预警系统等将汛情和指挥部的决策通知到村、户，包县区、乡、村干部立即进村工作，深入乡村广泛宣传，组织滩区群众有计划、有秩序地及时撤离，县、乡镇、村负责人共同协作。各县区政府及相关部门及时到现场，组织指挥迁移工作，滩区内村台高程较低的村庄紧急转移，争取在漫滩之前转移完毕。

（2）迁安救护队伍：沿黄各乡镇要以“以人为本”为工作原则，成立、组织迁安救护队，帮助群众搬迁。各县区机关及企事业单位也要视情安排一定力量，支援滩区群众安全转移。迁安领导小组在紧急情况下可请求人民解放军和武警部队支援。

（3）迁安救护车辆、船只：洪水漫滩前迁安所用车辆原则上由农民个人自备，一些困难户的迁安用车由对口安置的沿黄乡镇负责落实，保证洪水到来之前重要物资全部迁出。为了保证滩区群众及其财产的顺利转移，各县区要安排足够的车辆、船只投入迁安救护工作。迁安救护车辆、船只由各县区机关、企事业单位

位、各乡镇、村提供。汛前各类车辆、船只要登记注册，搞好维修保养，确保搬迁救护需要。

(4) 迁安救护道路：各县区按照预定路线迁移。各县区要搞好调度工作，事前划定好撤退路线，撤退过程中要做好治安保卫工作，维护好交通秩序，做到忙而不乱，有条不紊。

(5) 群众安置地点：群众迁安救护实行乡对乡、村对村、户对户，对口落实，并建立户对户对口迁安卡片，各级防指汛前要组织检查，发现人员变化要及时补充、更改。

(6) 时间要求：接洪水预报后，需要在漫滩前提前转移的老人、小孩，要于洪水预报发出后 24 小时内全部迁出，需要转移的重要财物要在洪水预报发出后 48 小时内全部迁出。洪水漫滩后，除留守人员外，迁移群众要按照指挥部的统一安排定时外迁。

(7) 做好迁出群众的安置工作。群众迁安工作完成后，各县区根据市政府要求及相关部门的工作部署，安排好群众的食宿等基本生活，及时将国家调拨、社会各界捐赠的食品、衣物、生产物资、资金等发放到灾民手中。卫生防疫部门要做好卫生防疫工作，确保大灾之年无大疫，确保灾民生命安全。各级各部门要全力扶持和支持广大群众做好抗灾自救，在党和政府的领导下，尽快恢复生产，重建家园。

12. 5 迁安要求

12. 5. 1 各级防指实行迁安救护责任制，并组织指挥，加

强领导，汛前将迁安救护工作落实到岗、到人。

12. 5. 2 有迁安救护任务的县区、乡镇，按照迁安计划落实救护队，并将组织的人员数量、船只、车辆、救生工具等登记造册，准备情况于汛前上报市防指。

12. 5. 3 县直包乡镇、村的科局要深入了解迁安村庄的情况，督促抓好各项落实工作，一旦需要，所有迁安户一律根据村对村、户对户的原则，按事先填制的迁安卡片迅速撤离，尤其对老弱病残、妇女儿童等要提前迁出，留守人员做好生活、避洪准备。保证滩区群众洪水期间有安身之地，生活有保障，身体健康。

乡镇村和有关部门要做好接待工作，提供方便，保障灾民的生活和身体健康，保证所有灾民在规定时间内迁得出、安得下。

12. 5. 4 沿黄乡镇以乡镇牵头成立迁安救护小组，负责本乡镇的工作。要求各滩区村庄建立一支 50 人的救护队，由县、乡镇干部包村负责。并落实好运输车辆和船只，一旦洪水到来，立即行动，按计划、有步骤、有秩序的组织人员撤离。

13 水情测报方案

水文测报资料是防汛工作的重要依据，是各级防汛指挥机构指挥防汛抗洪的耳目，同时也为治理黄河提供基本依据。为及时准确地提供水文情报，确保各项防汛工作的顺利开展，特制定本预案。各站洪水测报均执行本预案。

13. 1 水文测报概况

菏泽境内有报讯任务的黄河辅助水位站共 22 处，其中险工控导工程辅助水位站 9 处，滩区辅助水位站 13 处；另外还有我市自己设立的险工控导工程水位观测点 4 处，涵闸工程水位观测点 9 处；总计 35 处。各站（点）详细情况见附表。

13. 2 水文测报任务

13. 2. 1 险工控导工程辅助水位站。测报王夹堤、辛店集、老君堂、霍寨、刘庄、营房、桑庄、苏阁、伟庄等 9 处险工控导工程水位，其中辛店集、霍寨、刘庄、营房、苏阁和伟庄 6 处水位站洪水期间要向黄河水利委员会报讯，9 处险工控导水位均要报省黄河防汛抗旱办公室。另外测报堡城、贾庄、张闫楼、郭集等 4 处险工控导工程水位，向市黄河防汛抗旱办公室报讯。

13. 2. 2 滩区辅助水位站。测报闫潭、焦园、樊庄、长兴、徐集、高村险工、铁庄、东高寨、王窑、葛庄、李进士堂、左营和田河涯等 13 处滩区辅助水位站漫滩后水位，向省黄河防汛办公室报讯。

13. 2. 3 涵闸工程水位观测点。必要时测报闫潭、新谢

寨、谢寨、高村、刘庄、苏泗庄、旧城、苏阁和杨集等 9 处引黄涵闸工程水位，向市黄河防汛办公室报汛。

13. 3 测报组织指挥

13. 3. 1 组织领导。市、县区局机关分别设立以副局长为组长，以机关有关科室负责人和技术人员为成员的水情组，负责市县区洪水测报工作的领导和协调。

各管理段、闸管所分别成立观测领导小组，负责本辖区的洪水测报工作。

13. 3. 2 具体分工。①东明黄河河务局：负责王夹堤、辛店集、老君堂、霍寨、堡城 4 处险工控导辅助水位站；闫潭闸、焦园、樊庄、长兴、徐集、高村险工、铁庄 7 处滩区辅助水位站；闫潭、高村两座涵闸辅助水位站的测报任务。②牡丹黄河河务局：负责刘庄、贾庄、张闫楼 3 处险工控导辅助水位站；东高寨滩区辅助水位站；刘庄闸辅助水位站的测报任务。③鄄城黄河河务局：负责营坊、桑庄、郭集 3 处险工控导辅助水位站；王窑、葛庄、李进士堂、左营 4 处滩区辅助水位站；苏泗庄、旧城两座涵闸辅助水位站的测报任务。④郓城黄河河务局：负责苏阁、伟庄两处险工控导辅助水位站的测报任务。⑤谢寨闸管所：负责新谢寨、谢寨两座涵闸辅助水位站的测报任务。

13. 4 测报方法及规定

13. 4. 1 做好设备检修及校核。汛前要对水尺进行零点高程校测，刻度不准或损坏的要重新复制或更换，水情观测设备也

要检查、校验，不能正常使用的要及时更换，保证水情观测工作的顺利进行。

13. 4. 2 观测精度要求。1. 水位用大沽基面以上米数表示，精确至 0. 01 米。2. 对辅助水尺有特殊精度要求的也可读至 0. 005 米。

13. 4. 3 观测时间及次数。水位观测次数应视洪水涨落情况合理安排，以观测完整的洪水水位变化过程，满足日平均水位计算和水情预报的要求，根据我市情况和山东黄河河务局安排，险工控导水尺测报要求做到：

(1) 当花园口站流量小于 2000—4000 立方米每秒时，每日 8 时观测一次。(2) 当花园口站流量 4000—6000 立方米每秒时，每日 2 时、8 时、14 时、20 时观测四次。如有洪峰，随时加测，以测得洪峰水位和洪水过程。(3) 当花园口站流量大于 6000 立方米每秒时，每两小时观测一次，每日 12 次。滩区辅助水尺遇有漫滩洪水，水位上涨或下降阶段，每日 2 时、8 时、14 时、20 时观测四次，洪水回落水位变化缓慢时，每日测报 8 时水情，直到退完或积水不流动时为止。在正常观测的同时，无论是险工控导水尺还是滩区水尺都必须观测到洪峰的各个特征值，起涨、洪峰、回落等水位过程的转折点。涵闸工程水尺需要报讯时临时通知，需要增加测次的由省防总临时预约。

13. 4. 4 水尺的读数方法。观测时眼睛要平视，至少观读两次，以平均值为本次观读数。遇有风浪时，应观读波峰值和波

谷值，两次平均为本次观读值。

13. 4. 5 观测人员必须保证测得最高洪水位。如因某种原因漏测最高水位时，应立即在断面附近找出两个以上的可靠洪水痕迹，并测得其高程，推算出最高洪水位与出现时间一并记入水位观测记载簿。洪峰过后，各险工控导工程及滩区水尺附近均应标记洪水印，并测得其高程，详细记录存档，作为历史洪水考证的依据。

13. 4. 6 观测人员必须经过培训，熟悉水文测报基本知识和方法，合格后持证上岗。

13. 5 水文传输措施

13. 5. 1 各测站以管理段、闸管所为单位，将本辖区内各水位站观测结果及时搜集、整理后报县区黄河河务局，由县区黄河河务局汇总报菏泽黄河河务局。

13. 5. 2 报讯工具：管理段、闸管所用电话报，县区河务局采用电话、传真、电子邮件报。

13. 6 存在的问题及应急措施

13. 6. 1 报讯工具缺乏。报讯工具缺乏。由于水情观测点都比较偏僻，必须用无线报讯设备才能保证及时报讯。应急措施：大洪水时租用全球通手机。

13. 6. 2 交通工具缺乏。由于水情观测点都比较偏僻，距人员驻地较远，必须配备机动车辆作为交通工具。应急措施：大洪水时征用或租用地方车辆。

菏泽市黄河辅助水位站基本情况统计表

县区	水尺名称	桩 号	位 置	零 点 高 程			
				一级	二级	三级	四级
东明县	王夹堤	157+800	10—11 坝坝间	67. 68			
	辛店集		7~8 坝	65. 01	65. 88		
	老君堂		防沙闸闸墩	62. 36			
	霍寨	189+550	14~15 坝	61. 47	64. 23		
	堡城	191+200	13~14 坝	64. 7	65. 86	66. 71	
	阎潭闸滩区站	161+990			67. 58		
	焦园	165+000			67. 47		
	樊庄	171+700			66. 16		
	长兴	176+500			66. 43		
	徐集	181+500			65. 5		
	高村险工滩区站	204+000			61. 9		
	铁庄	216+190			59. 81		
牡丹区	刘庄	222+300	35 坝下垮角	59. 74	57. 87	56. 32	
鄄城县	营房	248+460	22 坝前	54. 57			
	桑庄	267+000	20 坝前	54. 35	53. 16	53. 83	54. 90
	郭集	280+000	20 坝	50. 92		52. 31	
	王窑	245+000		56. 01			
	葛庄	256+000		54. 61			
	李进士堂	273+000		52. 26			
	左营	280+000		50. 93			
	苏泗庄闸	240+000	闸前	56. 66	55. 29	54. 08	
	旧城闸	265+240	闸前	49. 14	50. 71		
郓城县	苏阁辅助站	291+150	12 坝	53. 43	52. 03	50. 56	48. 95
	伟庄辅助站	311+050	6 坝	51. 95	50. 34	48. 36	46. 68
谢寨闸管所	阎潭闸	162+070	闸前	64. 74			
	新谢寨		闸前	61. 82	61. 06		
	谢寨		闸前	62. 58	61. 48		
	高村闸	207+337	闸前	59. 79			