

菏泽市人民政府文件

菏政发〔2026〕6号

菏泽市人民政府 关于印发《菏泽市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各县区人民政府（管委会），市政府各部门、各直属机构，市属各企业，各大中专院校：

《菏泽市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经菏泽市第二十届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：菏泽市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

菏泽市人民政府
2026年4月27日

（此件公开发布）

菏泽市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年4月

目 录

一、高质量发展迈出坚实步伐，菏泽站上新的历史起点 ·····	7
(一) “十四五”时期菏泽发展取得扎实成效·····	7
(二) “十五五”时期发展环境面临复杂深刻变化·····	13
(三) “十五五”时期菏泽发展面临的机遇与挑战·····	14
二、扛牢后来居上使命担当，奋力谱写中国式现代化菏泽篇章 ·····	15
(一) “十五五”时期菏泽经济社会发展的指导思想·····	15
(二) “十五五”时期菏泽经济社会发展的基本要求·····	16
(三) “十五五”时期菏泽经济社会发展的主要目标·····	17
三、聚力实施新质生产力培育工程，营造一流产业生态 ·····	20
(一) 优化提升传统产业·····	20
(二) 加力提速新兴产业·····	23
(三) 前瞻布局未来产业·····	24
(四) 扩能提质服务业·····	25
(五) 提升园区承载能力·····	28
四、聚力实施改革开放攻坚工程，激发高质量发展动力活力 ·····	29

(一) 深化重点领域改革·····	30
(二) 打造一流营商环境·····	32
(三) 推进高水平对外开放·····	33
(四) 发展壮大民营经济·····	35
(五) 加快建设法治菏泽·····	36
五、聚力实施乡村全面振兴工程，加快推进农业农村现代化	
·····	36
(一) 发展高质高效现代农业·····	37
(二) 提升农村建设水平·····	39
(三) 加快共同富裕进程·····	40
(四) 大力培育文明乡风·····	40
六、聚力实施城市扩容提质工程，持续增强综合承载能力 ···	42
(一) 提升中心城区发展能级·····	42
(二) 加快以县城为重要载体的城镇化建设·····	44
(三) 高标准建设鲁西新区·····	46
七、聚力实施民生福祉增进工程，提升各项民生事业水平 ···	48
(一) 推动高质量充分就业·····	48
(二) 提升教育事业水平·····	49
(三) 加快建设健康菏泽·····	51
(四) 健全多层次社会保障体系·····	53
(五) 加大服务关爱力度·····	55

八、聚力实施文化品牌塑成工程，加快建设高水平文化强市	57
.....	57
(一) 广泛践行社会主义核心价值观.....	57
(二) 打造特色文化标识.....	58
(三) 大力繁荣文化事业.....	60
(四) 培育壮大文化产业.....	61
九、实施创新驱动发展战略，加快建设创新型城市	62
(一) 推进创新平台建设.....	63
(二) 壮大企业创新主体.....	63
(三) 加快科技成果转化.....	64
(四) 加强人才引进培育.....	65
(五) 深化科技体制改革.....	65
十、把握扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局	66
(一) 深化提振消费.....	67
(二) 扩大有效投资.....	69
(三) 加快构建现代流通体系.....	70
十一、推动绿色低碳高质量发展，加快建设美丽菏泽	72
(一) 纵深推进黄河重大国家战略.....	73
(二) 积极稳妥推进和实现碳达峰.....	73
(三) 加快建设高品质生态环境.....	75
(四) 优化国土空间开发保护格局.....	76
(五) 完善生态文明体制机制.....	76

十二、培育壮大数字经济产业，塑造经济发展新优势	78
(一) 实施数字基础设施强基工程	78
(二) 培育壮大数字经济核心产业	79
(三) 全面释放实数融合效能	81
十三、构建现代化基础设施体系，提升发展支撑能力	82
(一) 完善综合立体交通网络	82
(二) 构建现代能源供给体系	84
(三) 提升水利安全保障水平	86
十四、完善支持服务体系，加快构建全龄友好型社会	87
(一) 建设生育友好型社会	87
(二) 建设青年友好型社会	89
(三) 建设老年友好型社会	90
十五、统筹发展和安全，建设更高水平的平安菏泽	91
(一) 筑牢国家安全坚固屏障	91
(二) 防范化解重点领域风险	92
(三) 提高公共安全治理水平	93
(四) 加强和创新社会治理	94
十六、加强党的全面领导，高质量完成“十五五”规划	95
(一) 坚持党中央集中统一领导	96
(二) 全面加强干部队伍建设	96
(三) 强化统一规划体系建设	97
(四) 健全完善评估监督机制	97

菏泽市国民经济和社会发展的第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》、《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》、《中共菏泽市委关于制定菏泽市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期的发展战略，明确总体目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体的行为导向，是未来五年发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

一、高质量发展迈出坚实步伐，菏泽站上新的历史起点

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是菏泽基本建成新时代社会主义现代化强市承前启后的关键五年，也是聚焦聚力“四个定位”、深入实施“六大工程”、加快实现后来居上的重要阶段。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期菏泽所处的发展方位，保持战略定力，凝聚必胜信念，抢抓发展大势，主动担当作为，不断开创各项事业发展新局面，奋力谱写中国式现代化菏泽篇章。

（一）“十四五”时期菏泽发展取得扎实成效。

“十四五”时期是菏泽发展史上极不寻常、极不平凡的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，

团结带领全市广大干部群众，牢固树立新发展理念，坚定不移推动高质量发展，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，“十四五”主要目标任务顺利完成，经济社会发展取得明显成效，高质量发展迈出坚实步伐。

综合实力大幅攀升。“十四五”期间，全市地区生产总值达到4937亿元，居全省第8位，年均增长6.2%，高于全省平均水平。一般公共预算收入突破300亿元大关，达到333.4亿元，居全省第8位，年均增长6.98%，高于全省平均水平2.34个百分点。社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入年均分别增长8.8%、5.8%和7.7%，增幅均居全省前列。实施省、市级重点项目694个和600个，固定资产投资年均增长9.5%、居全省前三位。三次产业结构优化调整为9.1：41.5：49.4，经济发展质量和效益同步提升。

产业升级步伐加快。坚定不移实施工业强市战略，加快优质企业梯度培育，专精特新中小企业、小巨人企业和省级以上制造业单项冠军分别达到624家、20家和45家。深入推进“千项技改、千企转型”，全市规上工业企业数字化转型覆盖率达85.5%，省级制造业“晨星工厂”总数达267家。培育新能源、新材料、新一代信息技术等10条重点产业链，形成木材加工、纺织、高端装备等13个县域特色产业集群，化工产业列入山东省“一基地、两集群”规划布局，生物医药产业入选山东省先进制造业集群，省“十强”产业“雁阵形”集群、省产业集群领军

企业分别达到 12 个和 16 家。全球首个长时储能一体化零碳产业园加快建设，新能源装机规模达到 764.35 万千瓦，占电力总装机比重的 64.3%，占比居全省第 3 位。新材料制造企业发展到 78 家，天厚新材料成为国内最大的导电布供应商。

创新能力持续增强。全社会研发经费投入达到 70.45 亿元，占 GDP 比重达到 1.47%，分别较 2020 年增长 173%、提高 0.72 个百分点。拥有省级重点实验室 4 家、省级国际联合实验室 1 家，布局菏泽市飞地研发中心 32 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 80% 以上。全市高新技术企业发展到 632 家，产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 44.59%，较 2020 年提高 6.9 个百分点。柔性引进国内外院士 35 人，入选泰山产业领军人才 33 人，1 位外国专家荣获中国政府友谊奖，打破了我市该奖项 12 年的空白。成功入选全国首批创新驱动示范市。

改革开放走深走实。“改革十”推进机制集成实施，124 项自主改革创新经验走在全国前列。实施市级领导同志联系帮包重点企业、企业吹哨部门报到、“三亮”专项行动“三步曲”，颁布优化营商环境条例，推进“高效办成一件事”集成服务改革，市场化、法治化、国际化营商环境加快形成，市场主体满意度达到 98%。开放平台加快打造，鲁西新区成功设立，国家级跨境电商综试区、保税物流中心能级持续提升，鄄城保税仓正式运营。对外开放步伐加快，全市货物进出口总额、实际使用外资较“十三五”时期分别增长 47% 和 146.5%。高标准举办世界牡丹大会、

国际牡丹文化旅游节和中国林交会等重大活动，城市知名度、美誉度和影响力持续提升。

城乡发展协调推进。市新型城镇化与城乡融合发展规划顺利实施，全市开工改造老旧小区 412 个、1400 万平方米。新改建道路 240 余条，人均城市道路面积达到 28.46 平方米，居全省前列。人均绿地面积达到 16.83 平方米，新增海绵城市建成面积 63.38 平方公里。成功创建全国文明城市，入选国家第一批建设儿童友好城市，顺利通过国家卫生城市、国家食品安全示范城市省级评审。建设高标准农田 1015.4 万亩，粮食总产连续 5 年稳定在 157 亿斤以上。在全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县全覆盖，农作物耕种收综合机械化率达到 92.3%。高标准建成省级乡村振兴片区 22 个，创建全国“一村一品”示范村镇 23 个、省级农业产业强镇 64 个、省级乡土产业名品村 555 个。“乡村著名行动”领跑全国。

绿色转型成效凸显。严控“两高”项目，加快能源清洁低碳转型，加速推进绿色低碳先行示范区建设，全市 3 个县區、4 个园区、10 家企业获批省绿色低碳先行示范区建设第一批试点，累计培育国家级绿色工厂 10 家、工业产品绿色设计示范企业 1 家、绿色工业园区 1 家，省级绿色工厂 35 家、绿色园区 3 个、绿色供应链管理企业 1 家；已形成规模的再生资源利用企业达 18 家，其中 7 家入选工业和信息化部行业规范公告企业。“十四五”期间，全市完成农村黑臭水体治理 326 条，新建改建雨水管

网 556 公里、污水管网 479 公里，8 个国控地表水断面均达到国家、省考核要求。2025 年，全市空气质量综合指数为 4.23，PM_{2.5} 平均浓度 42 微克每立方米，分别同比改善 4.7% 和 4.5%。开展沿黄土地综合整治与生态修复，实施山水林田湖草沙一体化治理，建成省级美丽乡村示范村 299 个，市级美丽乡村 699 个。

基础设施跨越提升。菏泽牡丹机场建成投运，客运量已达 95 万人次，提前 6 年完成设定目标；货邮吞吐量增长 180%，居华东 47 家机场第 1 位。日兰高铁全线开通，打通了菏泽与中西部重要城市的快速通道，年客运量突破 140 万人次。长江路快速通道、济广高速改扩建和濮新高速等重大项目建成投运，实现了县县通高速公路。新万福河航道建成通航，全市已初步形成“水陆空”综合立体交通网络。实施闫潭灌区、均张庄灌区和浮岗水库灌区等现代化改造工程，建成魏楼水库等 5 座水库、伯乐湖水厂等 7 座水厂，新增蓄水能力 5112.2 万立方米，新增地表水供水能力 47.5 万吨/天。创建省级幸福河湖 34 条，郓城宋金河幸福河湖建设经验做法被淮河水利委员会推广。华润鄆城、国电投东明、辰隆鲁西新区 3 座新型储能电站建成投用，全市发电装机规模达到 1188 万千瓦。成功创建国家“千兆城市”，累计建设 5G 基站 1.3 万个。

民生福祉不断增进。把保基本民生放在最重要位置，民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 80% 左右。菏泽历史上规模最大的民生工程—黄河滩区居民迁建工程建成使用，14.6 万滩

区群众实现“安居梦”。累计实现城镇新增就业36万余人，吸引22万人返乡创业就业，领办创办实体10万家，“归雁兴菏”入选全球最佳减贫案例。基本养老保险参保率达到95%，城乡低保标准分别提高到939元/月/人、761元/月/人，分别增长37.3%和48.9%。新改扩建公办中小学和幼儿园190所，补充学位20.7万个，义务教育阶段学校强校扩优结对实现全覆盖，成武安骥学校办学经验在全省推广，菏泽生物医药职业学院、菏泽医专新校区建成投用。国家区域医疗中心正式挂牌运营，菏泽市立医院长江东路院区、市公共卫生临床中心等一批重大项目建成投用，市立医院血液科被遴选为国家级临床重点专科建设单位，紧密型县域医共体实现县区全覆盖。文化自信充分彰显，建成公共图书馆10家、博物馆28家、文化馆10家，国家一级博物馆实现零突破；巨野县入选国家文化产业赋能乡村振兴试点，黄河窑陶瓷博物馆获评国家文化产业示范基地，两夹弦《公鸡过寿》、剪纸《黄河情》等荣获国家级大奖。社会大局和谐稳定，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，守紧守牢安全发展底线，平安菏泽和民主法治建设取得明显成效。党的建设全面加强，反腐败斗争纵深推进，党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，干部队伍干事创业精气神持续高涨。同时，国防动员、妇女儿童、民族宗教等事业全面发展。

“十四五”以来，市委、市政府紧紧围绕后来居上总目标，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，干成了一批夯基垒台、蓄势

聚能的大事要事，破解了一批长期存在、影响全局的瓶颈制约，推动菏泽发展取得新的开创性进展、突破性变革和历史性成就，为新时代社会主义现代化强市建设奠定了坚实基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、省政府正确领导和大力支持，是历届市委、市政府接续奋斗和全市人民齐心拼搏的结果。

（二）“十五五”时期发展环境面临复杂深刻变化。

“十五五”时期，世界之变、时代之变、格局之变正以前所未有的方式展开，我市发展面临的内外环境发生深刻变化。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业革命加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从国内看，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，制度优势、市场优势、产业体系优势、人才资源优势显著，市场空间广阔，社会环境长期稳定。但是，仍面临有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，结构性、体制性矛盾较突出，重点领域风险隐患有待化解等挑战。

从全省看，正处于打造北方地区经济重要增长极的重要阶段，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，有基础、有能力、有条件持续实现高质量发展。同时，我省发展不平衡不充分问题仍比较突出，转型升级和提质增效任务依然繁重，有效需求不足，新型基础设施布局有待完善，资源环境约束趋紧，民生保障还存在短板弱项。

（三）“十五五”时期菏泽发展面临的机遇与挑战。

从我市看，发展集聚了多重积极因素，具备多方面优势和条件。政策叠加赋能，习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神为加快发展提供了根本遵循，黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区建设、中原城市群等战略深入推进，突破菏泽鲁西崛起行动接续实施。产业集聚成势，重点产业链扩能提质，生物医药产业加速膨胀，“一港四园”集群效应持续放大；高端化工产业支撑有力，石化产业列入省“一基地、两集群”发展格局，正在谋划的东明石化1500万吨/年炼化一体化项目将带动烯烃新材产业集群不断壮大；新能源新材料产业基础坚实，未来快速增长具备充足条件。区位优势凸显，随着日兰、雄商高铁在我市形成十字交汇，机场航线扩容加密，高速路网体系不断拓展，内河航道运力持续增强，区位优势正转化为发展优势。内需潜力释放，一批重大工程、重大项目、重大平台加速落地，新型消费业态逐渐兴起。

同时，菏泽也面临攻坚克难的现实考验，创新驱动发展能力

不强，传统产业优化提升和新兴产业培育壮大压力较大，现代服务业发展相对滞后，农业农村现代化还有差距，中心城区首位度较低，民生事业欠账较多，各类风险隐患不容忽视。

面向未来，菏泽发展机遇大于挑战，仍处于大有可为的上升期。全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，以更强担当破除瓶颈制约、以更优思路发挥特色优势、以更实举措补强短板弱项，奋力开创后来居上新局面，在全省“走在前、挑大梁”中展现更多菏泽担当，在全国发展大局和现代化建设全局中贡献更多菏泽力量。

二、扛牢后来居上使命担当，奋力谱写中国式现代化菏泽篇章

（一）“十五五”时期菏泽经济社会发展的指导思想。

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日

益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定后来居上总目标，聚焦鲁西崛起增长极、四省交界中心城、向西开放桥头堡、黄河文化新高地“四个定位”，深入实施新质生产力培育、改革开放攻坚、乡村全面振兴、城市扩容提质、民生福祉增进、文化品牌塑成“六大工程”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强市取得决定性进展。

（二）“十五五”时期菏泽经济社会发展的基本要求。

“十五五”时期，菏泽发展严格遵循党的二十届四中全会明确的“六个坚持”重大原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全；同时结合菏泽实际，始终践行以下五个基本要求。

——必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。始终把习近平总书记视察菏泽重要讲话精神作为引领发展、推动工作的总遵循、总定位、总航标，持续学深悟透做实，确保始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

——必须始终保持战略定力。把实现后来居上作为长期奋斗目标，坚持目标论与过程论有机统一，在科学把握菏泽发展实际、阶段特征的基础上奋发进取、久久为功，以阶梯式递进推动量变积累、实现质的跃升。

——必须充分发挥特色优势。坚持特色就是优势、就是潜力，挖掘放大菏泽资源、区位、产业等方面优势，打造有菏泽特色、以先进制造业为骨干的现代化产业体系，真正把特色优势转化为加快发展的强劲动能。

——必须进一步全面深化改革。始终牢记习近平总书记“大胆干”、“坚决改”、“勇于试”的重要指示要求，坚持有效市场和有为政府相结合，破除制约高质量发展的体制机制障碍，切实增强发展动力活力。

——必须持续提升干部队伍能力作风。深入贯彻《中共菏泽市委关于提升干部队伍能力作风的20条意见》，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍，为各项事业发展提供坚强保障。

（三）“十五五”时期菏泽经济社会发展的主要目标。

经过五年不懈奋斗，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得扎实成效，经济实力、科技实力、综合竞争力明显提升，为基本建成新时代社会主义现代化强市夯实基础。

——经济发展跃上新台阶。主要经济指标增速高于全省平均水平，鲁西崛起增长极作用更加彰显。科技创新实现长足进步，驱动高质量发展能力明显提升。内需动能充分释放，消费支撑坚实有力，有效投资持续扩大。产业结构优化升级，工业经济地位明显巩固，农业现代化水平和服务业发展质量进一步提高，现代化产业体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善。打造向西开放桥头堡取得明显成效，对内对外双向开放格局基本形成。

——城乡面貌呈现新气象。中心城区要素集聚和辐射带动能力稳步增强，以县城为重要载体的新型城镇化有序推进，四省交界中心城市建设迈上新台阶。宜居宜业和美乡村建设扩面提质，乡村振兴全面推进。

——文化繁荣取得新成效。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系更加健全，城乡文明程度进一步提升。文化体制机制改革有力推进，文化及相关产业增加值稳步增长。“一都四乡”文化品牌更具影响力，黄河文化新高地建设取得标志性成果。

——民生福祉实现新进步。将人民至上贯穿高质量发展各方面全过程，就业、教育、医疗、社保、养老、住房等各项民生事业全面提升，基本公共服务均等化水平明显提高，共同富裕迈出坚实步伐。

——生态建设开创新局面。落实黄河重大国家战略、融入绿色低碳高质量发展先行区建设实现重大突破，碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步构建，绿色低碳生产生活方式广泛形成，美丽菏泽建设取得扎实进展。

——社会治理达到新水平。党领导经济社会发展的体制机制

更加完善，社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，公共安全治理水平明显提高，防范化解风险能力不断增强，安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我市经济实力、科技实力、综合竞争力、区域影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强市。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2025 年	2030 年	年均/ 〔累计〕	属性	
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	5.0	—	5 以上	预期性	
	2. 全员劳动生产率增长（%）	10.64 *	—	高于 GDP 增长	预期性	
	3. 常住人口城镇化率（%）	55.55	>60	—	预期性	
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长（%）	22.36	—	10 左右	预期性	
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.05	4.5	—	预期性	
	6. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	1.8	4.5 左右	—	预期性	
民生福祉	7. 城镇新增就业人数（万人）	7.38	—	〔30〕	预期性	
	8. 居民人均可支配收入增长（%）	4.8	—	与 GDP 增长同步	预期性	
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.55	11	—	约束性	
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业医师（人）	2.48	3.01	—	预期性
		注册护士（人）	3.57	4.5	—	预期性
11. 养老机构护理型床位占比（%）	70	80	—	预期性		

类别	指标	2025 年	2030 年	年均/ 〔累计〕	属性
民生 福祉	12. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）	—	—	〔6.5〕	预期性
	13. 人均预期寿命（岁）	80.1*	81.1	—	预期性
绿色 低碳	14. 非化石能源占能源消费总量比重（%）	22.1	完成省 分解任务	—	约束性
	15. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成省 分解任务		—	约束性
	16. 设区市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/ 立方米）	42		—	约束性
	17. 优良水体比例（%）	—		—	约束性
	18. 森林覆盖率（%）	6.84*	完成国家审 核确定目标	—	约束性
安全 保障	19. 粮食综合生产能力（亿斤）	160	160	—约束性	
	20. 能源综合生产力（万吨标准煤）	1157.06	1500 以上	—	约束性

注：① □ 内为 5 年累计数；②带*的为 2024 年数据。

三、聚力实施新质生产力培育工程，营造一流产业生态

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深度融入省产业能级跃升工程，坚定不移推进“工业强市”战略，实施工业经济“转型塑优 全面突破”三年行动计划，统筹推进传统产业优化提升、战略性新兴产业培育壮大、未来产业超前布局、现代服务业高效协同，打造智能化、绿色化和融合化的现代化产业体系。

（一）优化提升传统产业。

实施产业基础再造工程，推动技术革命性突破，生产要素创新配置，加快产业模式和企业组织形态变革，持续增强龙头企业竞争力，着力提升“菏泽制造”影响力和国际化水平。

化工产业。围绕石油化工、煤化工、精细化工等产业，强化数智赋能、绿色转型，着重推进东明县炼化一体化和高端工程塑料产业，巨野县、郓城县精细化工和新材料产业，曹县、单县橡胶助剂产业集聚发展。突出抓好东明石化 30 万吨/年 UPC 科技试验、1500 万吨/年炼化一体化、旭阳 60 万吨尼龙 66 等重大项目建设，着力打造全国领先的高端石化产业集群。到 2030 年，化工产业营业收入达到 3000 亿元以上。

装备制造产业。以提高产业竞争力为导向，积极发展智能制造、个性化定制、柔性生产等新模式，开展关键技术装备和先进制造工艺集成应用，着力推进高效动力装备、智能农机装备和先进新能源装备等行业延链补链强链，重点打造输变电装备、机械配件、精密制造和整机整车等产业集群，加快建设全省重要的装备制造产业基地。到 2030 年，装备制造产业营业收入达到 900 亿元。

纺织服装产业。围绕棉毛纺织、高端化纤、服装服饰等行业，以增品种、提品质、创品牌为重点，实施设备更新和技术改造，持续提升生产装备、关键工序等数字化水平，加快纺织新材料推广应用，不断推出个性化、功能化、时尚化纺织新产品，重点抓好郓城县棉纺织产品升级、曹县汉服、牡丹区和鄄城县鲁锦品质提升等，努力打造全省重要的纺织服装产业基地。到 2030 年，纺织服装产业营业收入达到 600 亿元。

木材加工产业。充分发挥曹县庄寨镇、郓城县黄安镇、鄄城

县万华产业园等木材加工产业优势，突出产业链垂直整合与横向协同，重点发展高端木制品、环保板材、智能家居等，加快形成从原材料精深加工到终端产品智造的全链条生态，积极构建“技术研发—智能制造—品牌营销—循环利用”一体化发展格局，全力打造全省重要的木材加工产业集群。到2030年，木材加工产业营业收入力争达到1000亿元。

食品加工产业。按照“产业集聚、绿色转型、品牌引领”发展思路，逐步调整食品加工产业“主食型”结构，重点发展功能性食品、特色食品、休闲食品、冷鲜食品、宠物食品等，加快食品加工产业与冷链物流、文化旅游、医养健康等领域深度融合，推动产业向高端化、健康化、多元化方向转型升级，进一步提高农产品资源转化率和附加值。到2030年，食品加工产业营业收入力争突破1000亿元。

实施质量品牌提升工程。大力实施品牌强市战略，开展质量强企、质量强链行动，增强质量技术基础能力，加快建设质量强市、品牌强市，推动“菏泽产品”向“菏泽品牌”转变。搭建品牌服务平台、引育设计人才，让更多的“菏泽制造”助力传统产业“蝶变升级”。支持企业争创中国质量奖、省长质量奖、“好品山东”等高端品牌，主导或参与制（修）订国际、国家和行业标准，加快培育标准创新型企业。同时，加快传统产业智改数转步伐，每年实施智能化技术改造项目100个以上，推动企业大规模设备更新和攀升，98%以上的企业持续开展数字化转型，引导

企业大力培育新技术、新产品、新业态、新模式，逐步推动产业向价值链高端迈进，持续提高先进产能占比。

（二）加力提速新兴产业。

把战略性新兴产业作为培育新质生产力的主阵地，布局新赛道，拓展产业链，优化价值链，推动新兴产业上规模上水平，着力打造新兴支柱产业，建设全省战略性新兴产业集聚区。到2030年，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到13%左右。

生物医药产业。树立“研发在全球、孵化在菏泽，资源在全球、产业在菏泽”理念，实施生物医药产业创新发展激励计划，依托生物医药“一港四园”，布局创新药研发平台，积极引进高端药品文号，完善提升生物医药全产业链，重点发展现代中药、生物药、化学药、医疗器械、特殊食品和医美大健康产业，提档升级舜王城中药材产业园，建设中药材追溯体系和标准化种植基地，打造区域性化学药产业基地和中医药特色产业集群。到2030年，生物医药产业营业收入力争达到1000亿元。

新能源产业。在巩固提升风电、光伏、储能等领域优势基础上，大力实施新能源产业倍增计划。强化可再生能源制氢、氢能装备、压缩空气储能等技术攻关，延伸氢能、碳交易等新技术、新产业、新模式，加快推进盐穴储气储能绿色循环产业园建设；依托新能源链主企业，沿链引进电芯、BMS等关键环节，构建动力电池、储能电池全产业链，推动新能源开发与装备制造高效

协同发展，提升新能源产业发展规模、层次和水平。到 2030 年，新能源产业营业收入力争达到 500 亿元。

新材料产业。发挥定陶区、成武县、单县、鲁西新区等县区产业优势，优化资源配置，拉长产业链条，深挖增值空间，突出抓好企业培育、重点产品研发，加快布局高端膜材料、工程塑料、电磁屏蔽材料、硅基新材料、6G 高速高频材料、高性能纤维及复合材料和特种金属等优质项目，重点建设纳米新材料、电子信息材料、高性能玻璃纤维、高精度薄膜陶瓷基板等区域性新材料集聚区，打造特色鲜明的新材料产业集群。到 2030 年，新材料产业营业收入力争达到 350 亿元。

低空经济产业。科学布局配套基础设施，支持动力推进与飞行控制、低空态势感知与空域管控、复杂场景全域通信与智能导航等核心技术攻关，引进一批低空飞行器制造、低空飞行服务保障以及低空飞行应用等企业，持续拓展农林作业、巡检作业、测绘勘察、应急救援等应用场景，加快打造农业植保、物流配送、电力安检等示范应用场景。

（三）前瞻布局未来产业。

精准对接省未来产业引领计划，布局场景应用和产业化项目，建立未来产业投入增长和风险分担机制，探索多元化技术路线、可行商业模式、市场监管规则，努力扩大未来产业规模，推动未来产业向新兴产业转化。到 2030 年，培育 10 家以上未来产业链主企业，形成 30 个以上重大标志性创新产品。

人工智能。加强通用大模型和行业大模型研发布局，加快建设工业领域高质量数据集，夯实基础底座推动“智能产业化”。支持知识计算、自然语言处理、计算机视觉等前沿基础理论研究和关键技术攻关，开展“人工智能+”行动，重点发展垂直人工智能，积极发展智慧农业、智慧制造、智慧养老等产业。

智能机器人。支持传感器融合、自主导航和机器视觉等智能机器人核心技术攻关，重点布局人形机器人、工业机器人、具身智能等产业，着力发展焊接、装配、搬运等工业机器人，培育协作机器人和智能仓储物流机器人等新产品。支持大数据、云计算、物联网等先进信息技术攻关，重点布局智能制造，鼓励开展智能工厂、灯塔工厂、未来工厂、无人机警用实验室（平台）建设。

合成生物。支持定量合成、基因编辑、蛋白质设计、细胞设计、高通量筛选等前沿技术攻关，推动合成生物技术在生物医药、化工、生物基材料、食品等领域的颠覆性创新与工程化应用，设计和构建新的疫苗、抗体药物和基因药物，重点发展可降解高分子材料、生物农药、生物基绿色化学品、生物基高分子材料等产品，积极创建合成生物产业先导区。

（四）扩能提质服务业。

坚持扩量与升级并重、传统与新兴协同，扎实推进服务业数智化，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。

推动生产性服务业补短提升。实施生产性服务业扩容强基行

动，积极发展工业设计、科技服务、供应链管理、商务会展等业态，办好中国林产品交易会等大型展会，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，集中做强现代物流、现代金融、电子商务、人力资源等生产性服务业。规范金融业健康发展，支持金融机构推出更多普惠、科技、绿色、养老、数字等领域信贷产品，畅通金融服务实体经济发展“血脉”。创新电子商务新业态，加快工业电商、农村电商、跨境电商迭代升级，持续扩大“国家电子商务示范城市”影响力。培育壮大人力资源服务市场主体，开展求职招聘、职业规划、政策咨询等服务，鼓励发展新业态新模式。丰富科技服务市场供给，培育一批公共检测服务平台、工业设计研究院、第三方专业服务商。

推动生活性服务业创新发展。加强服务标准和质量品牌建设，扩大优质经营主体，健全完善基本公共服务体系，大力发展普惠性生活服务，促进生活性服务业品质化、多样化、便利化发展。实施生活性服务业提档升级行动，建立支持服务消费的政策体系，巩固批发零售、住宿餐饮、文体娱乐、家政服务等行业优势，壮大发展国潮文创、网红打卡、直播电商等“流量经济”，培育发展咖啡、茶饮、烘焙、萌宠等“悦己经济”，创新发展即时零售、无人超市、智慧云柜等新零售经济。

推动服务业载体建设。积极发展总部经济，争取行业领军企业设立区域总部和功能性总部。支持企业打造金融交易、数据应用、商贸物流等服务业平台，培育引进生产管理、安全应急、线

上交易等现代服务平台，积极创建省级服务业创新中心。支持各县区立足实际，整合服务业资源，大力培育旅游休闲、文化教育、健康养生、广告创意等各类现代服务业集聚区，加快形成空间布局更加合理、集聚效应更加突出、服务功能更加集成的产业集群。

专栏 1：特色产业发展重点工程

优化提升传统产业：（1）东明石化 30 万吨/年 UPC 科技试验项目（2）1500 万吨/年炼化一体化项目（3）30 万吨/年乙烯基聚烯烃弹性体（E-POE）项目（4）鄆城旭阳年产 60 万吨高端聚酰胺（尼龙 66）项目（5）高精制冷装配产业园建设项目（6）山东湖西王绿色智能高端数智化产业链更新改造项目（7）成武县输变电产业优化提升项目（8）帝弓 AI 人工智能服饰文化产业园（9）山东合硕家居有限公司智能家具超级工厂项目（10）单县肉羊全产业链提升改造项目（11）年产 10 万吨宠物食品数智化生产基地项目（12）鲁西新区优典饮品年产 10 亿瓶大健康饮品项目。

加力提速新兴产业：

生物医药产业集群，（1）推动菏泽现代医药港和鲁西新区、定陶区、鄆城县、鄆城县“一港四园”集群发展；（2）年产 5600 吨绿色原料药及医药中间体项目（3）东明县方明药业搬迁入园改造项目（4）鄆城县中药材产业全面提档升级工程（5）鲁西新区沈药合泽年产 30 亿支高端注射剂项目（6）山东博瀚制药有限公司年产 20 亿片（粒）口服固体制剂项目。

新能源产业集群，（1）海辰储能山东一体化零碳产业园项目（2）鲁西地区锂电池回收利用及上游配套产业集群（3）菏泽市定陶区 XFC 极速充电动动力电池生产基地项目（4）海希储能 5GWh 新型储能系统项目（5）鲁西新区年产 5000 台绿色储能及大型能源动力装备项目（6）牡丹区英搏尔产业园项目。

新材料产业集群，(1) 牡丹区超高强铝合金新材料及新材料产品生产加工制造项目 (2) 天厚 5G 电子材料项目 (3) 恒越丰新材料二期项目 (4) 山东锂源科技 11 万吨高性能磷酸盐型正极材料项目 (5) 辰隆麟隆 (山东) 新材料研发生产基地建设项目 (6) 郓城中为电子科技年产 120 万 m 陶瓷基板及微电子封装陶瓷元器件二期扩建项目 (7) 烯炔新材料科技示范项目。

低空经济产业，(1) 引进一批低空飞行器制造、低空飞行服务保障以及低空飞行应用等企业；(2) 持续拓展农林作业、巡检作业、测绘勘察、应急救援等应用场景，加快打造农业植保、物流配送、电力安检等示范应用场景。

(五) 提升园区承载能力。

充分发挥经济开发区、高新区、化工园区等各类园区载体作用，优化园区服务功能，塑强塑优主导产业，加强基础设施建设，打造经济发展主阵地和强引擎。推动开发区提档升级，支持符合条件的省级开发区升级为国家开发区，支持位置相近、产业协同、优势互补的开发区合作共建，加快形成功能明确、协同发展的产业格局。增强综合类开发区承载能力，规范提升省级化工园区发展水平，完善项目投资预审机制，推动园区集约化发展。“一区一策”制定创新发展集成政策体系，建立开发区差异化发展引导机制，明确开发区和区中园发展定位，强化土地、人才、资金等要素保障，引导重点产业、企业、项目向园区集聚，提高投资强度、亩均税收、产业聚集度，形成“上下楼就是上下游，不出园就有产业链”格局。加强园区基础设施建设，重点抓好交通通讯、供电供热、供水排水等基础设施建设，突出抓好金融保

险、科技咨询、商贸物流等配套设施建设，适度超前布局工业互联网、物联网、5G等新型基础设施，构建数字化、网络化、智能化支撑体系。积极推进精细化管理，加快建设智慧园区管理平台，实现运行监测、安全环保和决策支持等一体化高效服务。

专栏 2：园区建设重点工程

牡丹区：（1）牡丹省级农业高新技术产业开发区（2）吴店高端装备制造产业园（3）沙土食品产业园基础设施改造提升。

定陶区：（1）定陶润鑫化工产业园提升改造（2）高端智能制造产业园提升改造。

曹县：（1）智慧农业食品加工产业园。

成武县：（1）农产品精深加工示范园基础设施改造提升项目（2）硅基材料产业园项目。

单县：（1）循环经济示范园（2）省农业高新技术产业开发区。

巨野县：（1）巨野化工产业园基础设施提升工程（2）山东佳农农业产业园建设工程（3）新一代信息技术产业园（二期）项目。

鄄城县：（1）旭阳新材料产业园（2）大唐热力资源综合利用产业园（3）鄄城高端装备制造产业园项目。

鄄城县：（1）人发智能数字产业园（2）鄄城木材产业园。

东明县：（1）农业农村产业融合示范园（2）东明石化产业园“园中园”。

鲁西新区：（1）临港智能制造产业园（2）新材料产业园（3）现代医药物流基础设施提升。

四、聚力实施改革开放攻坚工程，激发高质量发展动力活力

坚持以改革破题发展瓶颈，以开放拓展发展空间，深度融入省市场活力和开放能级提升工程，不断推动重点领域改革突破，全面优化营商环境，大力发展民营经济，加快构建高水平开放经

济新格局，为高质量发展注入强劲动力。

（一）深化重点领域改革。

聚焦重点领域和关键环节，大胆干、坚决改、勇于试，着力破除体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力，努力取得更多决定性成果，打造更多首创改革品牌。

建设高标准市场体系。积极服务和融入全国统一大市场，维护公平竞争市场秩序。实施市场准入负面清单制度，清理市场准入隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。落实公平竞争审查制度，持续清理妨碍公平竞争的政策措施，确保所有经营主体权利平等、机会平等、规则平等。健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，降低市场主体体制性交易成本，实现项目全流程公开管理。推进能源、水利、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。规范招商引资行为，推动科学、透明、精准、合规招商，避免“内卷式”竞争。深入推进“双随机、一公开”抽查检查，规范监管方式，提升监管效能。优化新业态新领域市场准入环境，加强包容审慎监管。

深化要素市场化改革。完善要素交易规则和服务体系，推动各类生产要素合理流动和优化配置，争取国家和省要素市场化配置综合改革试点各项任务落地。健全土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。探索要素登记、评估、交易机制，推动数据技术等资产入表。全面

深化“亩产效益”综合评价改革，持续推进标准地供应制度改革，完善批而未供和闲置土地处置机制，鼓励土地混合开发和空间复合利用。完善人力资源市场体系，加快建设菏泽鲁西人力资源服务产业园，培育“专精特新”人力资源服务企业，促进劳动力有序流动、合理分布。加快推进数据要素市场化配置改革，健全数据产权、流动交易、权益分配、安全治理等制度体系，主动融入国家数据要素山东综合试验区建设体系。深化资源环境要素市场化配置改革，开展单位能耗产出效益评价，引导高耗能产业实现绿色转型。完善价格治理机制，加快主要由市场决定价格改革，推进碳排放权、用水权、采矿权等权益市场化交易。完善技术要素交易与监管体系，推进科技成果进场交易。

深化国资国企改革。持续优化国有经济布局 and 结构，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。逐级明确国有资本投资重点方向和负面清单，推动市属国有资本集中在特色产业、前瞻性战略性新兴产业以及基础设施、重要矿产资源和公共服务等关键领域。深化国有资本投资、运营公司改革，稳步推进战略性重组和专业化整合，不断提高国有资本配置效率。加快推进融资平台退出和城投公司市场化转型，推动国企实体化、可持续发展。引导国有企业聚焦主业，优化信用管理，推进条件成熟的国企提升主体信用评级，提升融资能力。健全纪检监察、巡视巡察、审计监督等协同机制，加强投资风险、债务风险、法律风险等监测预警和化解处置，完善事前事中事后全链条监管体制机制。

完善中国特色现代企业制度。尊重企业经营主体地位，引导企业科学制定发展战略，完善战略研究、实施、评价、调整机制，提升企业战略经营管理能力。鼓励企业加强多元化融资、合规治理及公司市值管理，推动企业加强国家化经营合规管理和风险防控。引导企业完善现代管理制度，建立健全职业经理人选拔培养、考核激励等制度体系。加强清廉、法治、诚信企业建设。鼓励企业积极参与社会公益事业，讲好企业故事，塑造良好形象。

深化财税体制改革。明确各项财政事权与支出责任，健全预算制度体系，推进零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，统一预算分配权，健全财政支出分类保障机制，扎实推进财政科学管理改革。落实个人所得税、消费税、增值税、地方附加税等改革任务，规范非税收入管理，形成与经济社会发展水平相适应的税费调控体系。全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。深化投资评估和审批制度改革，完善境外投资和监管风险管理机制。

（二）打造一流营商环境。

坚持系统性思维、整体式覆盖、全流程再造、数字化引领，深入实施营商环境创新提升行动，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。严格落实《菏泽市优化营商环境条例》，完善“企业吹哨、部门报到、市县联动”工作机制，积极实施“三亮”专项行动，持续奏响优化营商环境“三步曲”。深化“高效

办成一件事”改革，实现高频“一件事”服务场景全覆盖，深入推进“无证明城市”建设；推动更多事项“一门办、一网办、限时办、帮办代办”，做优“菏心意”政务服务品牌。积极推进数字政府建设一体化综合改革，加快构建数字化政务服务体系，持续优化“爱山东”政务服务平台，打造现代智慧政务综合体。建立企业“宁静日”、“预约制”调研等机制，营造有求必应、无事不扰的政务环境。优化升级市政策兑现平台，完善政策找人机制，持续推进惠企利民政策“直达快享”、“免申即享”。加强社会信用体系建设，健全企业诚信、银行诚信管理办法，全面推进信用信息归集共享应用，建设一体化信用信息平台和融资信用服务平台网络，深入推进“信易贷”，积极扩展“信易+”、“信用+金融”“信用+招投标”等应用场景，构建全生命周期的新型监管机制，塑造“诚实守信、一诺千金”的良好社会环境。

（三）推进高水平对外开放。

深度融入和服务国家对外开放大局，高水平搭建对外开放平台，调整优化外向型经济布局，打造高水平对外开放新高地。

搭建对外开放高能级平台。积极融入“一带一路”沿线国家建设，支持企业在“一带一路”节点城市建设海外仓，稳步推进企业走出去战略。支持曹县、成武县申建铁路、内河海关监管作业场所，提升保税物流中心、菏泽机场国际货站、济铁菏泽物流园海关监管场站等开放平台能级，不断增强服务功能，扩大运营范围，提高规模效益。深化国家级跨境电商综试区建设，前瞻布

局海外仓网络与品牌出海体系，推动“菏泽优品”全球通达。加快铁路港、公路港、航空港、航运港等内陆港口建设，打造港航新区、临港产业园、高铁新城等，形成多层次、宽领域、高水平开放格局。充分利用青岛峰会、港澳山东周、新加坡山东周等活动，深化与国际组织、顶尖科研机构、行业领军企业合作，建设集聚优质资源重要载体。优化开发区管理制度和运营模式，增强开发区开放带动作用。

推动外资外贸高质量发展。深度参与“万企出海 鲁贸全球”国际市场开拓行动，开拓东南亚、中亚、中东、非洲等新兴市场，全力稳住欧美、日韩等传统市场，培育壮大外贸主体队伍。设立市级外经贸发展专项资金，支持企业参加境内外国际展会，开展国际认证、海外商标注册等，打造“菏泽优品”区域公共品牌。聚焦重点产业，扩大高端装备、新能源新材料、绿色化工等高新技术产品出口规模，打造外贸新增长极。实施服务贸易提质工程，积极推进文化旅游、数字信息等服务出口，鼓励支持有条件的企业开展境外承包工程，稳步扩大绿色贸易产品和服务规模。持续优化进口结构，鼓励先进技术、重要装备、关键零部件等进口，充分发挥原油保税仓库政策优势，稳住原油进口规模。深化通关便利化改革，推行“通关提速+退税便利”政策，培育本土外贸主体，推动“菏泽制造”融入全球产业链。落实外资准入负面清单管理，持续优化外商投资全生命周期服务，引导境外投资者持续扩大在荷投资。

深度融入重大区域发展战略。全面落实突破菏泽鲁西崛起行动，加快制定配套措施，积极争取省相关支持政策，提升创新体系整体效能，全方位扩大有效内需，高质量发展实体经济，加快建设鲁西崛起示范区。主动融入鲁南经济圈区域协调发展战略，加强与鲁南经济圈城市协作对接，深化共商共建共创共享合作机制，加快构筑分工合理、优势凸显、互补融合的区域协调发展新格局。高质量做好对口支援工作。同时，积极对接省区域协调联动工程，深度融入淮河生态经济带、苏皖鲁豫省际交界地区区域发展战略，持续拓展京津冀、长三角、粤港澳等区域合作空间，增强区域协调发展活力，打造区域发展战略支点。

（四）发展壮大民营经济。

始终坚持“两个毫不动摇”，完善政策体系，全面清理政府采购、招投标等领域隐性壁垒，依法保障民营企业在准入许可、要素获取等方面公平参与市场竞争。强化民营市场主体培育，支持中小企业和个体工商户发展壮大，促进大型企业做强做优。鼓励民营企业聚焦重点产业链开展科技创新，优化融资扶持与信用评价体系，健全中小企业增信制度。深入开展服务民营企业专项行动，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。用好高效畅通政企交流机制，构建亲清政商关系，叫响“牡丹议事厅”亲清政商关系品牌。弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设，实施新生代企业家“领航计划”，打造具有爱国情怀、全球视野、社会责任感的企业家队伍。建立健全民营经济领域维权服务机

制，强化产权执法司法保护。

（五）加快建设法治菏泽。

坚持用习近平法治思想指导新时代全面依法治市工作，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，深化法治菏泽、法治政府、法治社会一体建设，全面推进各方面工作法治化。坚持立改废释并举，加强城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域立法，做好行政规范性文件、重大行政决策等合法性审查，及时清理与改革不相适应的政府规章、行政规范性文件，不断提高立法质量。贯彻落实《行政执法监督条例》，规范涉企行政执法，规范使用“鲁执法”监管平台，打造全市执法和监督“一张网”。强化跨部门执法司法协同和监督，完善解决执行难制度机制。完善行政处罚等领域裁量权基准制度。优化行政复议受理、审理和行政复议决定履行监督机制。深化和规范司法公开，落实司法责任制、司法惩戒和错案责任追究制度。加强司法行政干部梯队动态储备，确保人才储备充足、结构合理。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制等改革，完善法律援助制度。落实“谁执法谁普法”责任制，加大法治宣传教育力度，不断提升全民法治素养。加快推进涉外法治体系建设，为推进高水平对外开放提供法治保障。

五、聚力实施乡村全面振兴工程，加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，以发展农业新质生产力为引领，以片区建设为抓手，深度融入省乡村

振兴齐鲁样板升级工程，统筹推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快建设现代农业强市，推动乡村全面振兴取得实质性进展。

（一）发展高质高效现代农业。

依托粮油、果蔬、畜禽、花卉等优势资源，引进培育优质企业，推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产、数智化转型，推动全链条提质增效，聚力把农业建成现代化大产业。

夯实重要农产品供应能力。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严守耕地保护红线。高质量推进高标准农田建设和管护，加快灌区现代化改造，强化农业科技应用和防灾减灾，确保粮食产能稳定在160亿斤左右。实施蔬菜水果、畜产品、水产品及棉花等稳产保供工程，加快蔬菜、食用菌标准化基地建设，扩大鲁西黄牛、小尾寒羊、青山羊等特色养殖规模，打造粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。深入开展种业振兴行动，大力实施农业良种工程和现代种业提升工程，建设用好粮油、畜禽、水产、果蔬等种质资源库，强化企科联合攻关，推动种业创新链、产业链、资金链融合发展。提升发展设施农业、高效节水灌溉农业，开展农机装备补短板行动，加快老旧农机更新换代。大力发展智能温室、智慧渔场、精准农业、智能农机，建立农产品智能溯源系统。到2030年，蔬菜、果品、肉蛋奶、水产品产量分别稳定在1000万

吨、30万吨、157万吨、11万吨以上。

推动乡村产业高质量发展。实施龙头企业提振行动，大力培育专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，推进农业机械化、智能化发展，提高农业经营集约化、专业化、社会化水平。做优做强“土特产”，重点发展芦笋、山药、大蒜等优势产品，突出发展耿饼、西瓜、罗汉参等特色产品，着力发展麦冬、丹皮、金银花、鄂半夏等道地产品，加快打造特色农产品生产基地。支持牡丹新品种培育、花期延展、综合高效利用等技术攻关，布局牡丹种植、生产加工和牡丹文化等融合发展全链条牡丹产业，打造“全国牡丹高质量发展核心区”。同时，推进芍药种质创新与品质提升，擦亮“菏泽大芍药”品牌；支持玫瑰、百合、非洲菊等特色化发展，巩固放大花卉产业优势，着力提升昆明国际花卉拍卖交易中心菏泽分中心等鲜花销售平台，将菏泽打造成为立足周边、覆盖全国、辐射全球的鲜切花集散地。大力实施“质量兴农、品牌强农”战略，持续增强“菏泽牡丹”、“鄄城赤芍”等品牌影响力，全面叫响“好品菏泽”农产品质量品牌，积极打造一批具有全国影响力的地理标志产品和竞争力强的区域公共品牌。开展农产品加工业促进行动，做好“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”增值文章。深入实施农村产业融合发展项目，加快鄄城县国家现代农业产业园等一批现代农业产业园建设，壮大发展牡丹区国家农村产业融合发展示范园。积极培育乡村新产业新业态，加快布局功能农业、智慧农业、碳汇农业等潜

力赛道，大力发展乡村休闲旅游、文化体验、农业会展等产业。加快构建农产品和农资现代流通体系，深化“菏泽优品”乡村电商赋能行动，推动乡村产业向“新”而“兴”。

（二）提升农村建设水平。

坚持城乡融合发展，深化农村设施建设行动，推动城乡要素、产业、社会和生态协同发力，全面提高城乡一体化水平。分类有序片区化推进乡村振兴，支持牡丹区建设牡丹乡村振兴综合示范区，在全市打造一批特色鲜明、生态宜居、产业融合、群众富裕的样板范式。实施村庄绿化、庭院美化行动，积极稳妥推进农村“厕所革命”，提高生活垃圾治理水平，分类开展生活污水处理，加快建设现代宜居农房和特色民居，持续改善农村人居环境。扎实推进“四好农村路”、城乡交通一体化高质量发展，促进农村骨干路网提档升级和基础网络延伸联通，加快补齐农村基础设施短板。推进城乡供水一体化、集中供水规模化发展，加强供水设施和管网更新改造，切实提升供水安全保障水平。实施农村电网巩固提升工程、乡村电气化提升工程，加强农村新能源汽车充换电基础设施建设，推进天然气基础设施向农村延伸。实施“双千兆”网络系统工程，加快推进乡村有线电视网络数字化转型和光纤化、IP化改造，加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。稳步提升农村基本公共服务水平，合理配置教育、医疗、养老、文化等公共服务设施，探索市场化运维管护模式，推动农村基本具备现代生活条件。以县域为基本单元，统筹推进县域城镇

和村庄规划建设，搭建城乡产业协同发展平台，促进县乡村功能衔接互补，建设宜居宜业和美乡村。

（三）加快共同富裕进程。

巩固完善农村基本经营制度，深化农村综合改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活农村资源资产，多渠道增加农民经营性、财产性收入。坚持有利于农民导向，健全联农带农机制，探索整村、整镇统一运营，支持有条件的乡村组建“共富工坊”“强村公司”，推广“企业+合作社+新型农业经营主体+农户”模式，实现风险共担、利益共享。健全土地流转价格形成机制，引导规范有序流转。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。持续实施万企万村“乡村振兴合伙人”等行动，实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、新生代农民工职业技能提升行动，培优建强助农富农带头人队伍，促进农村劳动力转移就业和就近就业。发展壮大新一代乡村企业家队伍、科技特派员队伍，实施乡村好青年培养计划和人才回归工程，推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进黄河滩区居民迁建后续发展，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，守住不发生规模性返贫底线。大力实施以工代赈项目，拓宽农村劳动力就业渠道，提高农村低收入群体收入。

（四）大力培育文明乡风。

加强新时代农村精神文明建设，持续开展大操大办、高价彩礼、铺张浪费等综合整治，统筹推进美德信用进乡村，选树“五好家庭”等群众身边典型，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，擦亮“荷润新风”移风易俗品牌。传承弘扬优秀乡土文化，加强传统村落保护发展，活化利用乡村文化遗产，支持群众自办文化活动，丰富群众精神文化生活。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“四源四进”等矛盾纠纷预防化解机制，依法打击农村违法犯罪活动，加强安全隐患排查治理，推进法治乡村、平安乡村建设，努力实现小事不出村、大事不出镇、平岁不出事。推行“数字村务”智治模式，提升村级事务管理智能化、透明化水平，构建共建共治共享的治理格局。

专栏 3：乡村振兴重点工程

粮食安全：（1）定陶区、曹县、单县、郓城县高标准农田建设项目（改造提升）（2）巨野县高标准粮食仓储设施建设项目（3）郓城县国家现代农业产业园建设项目（4）郓城县现代农业产业示范区建设项目（一期）。

特色农产品：（1）重点发展芦笋、山药、大蒜等优势产品，突出发展耿饼、西瓜、罗汉参等特色产品，着力发展麦冬、丹皮、金银花、郓半夏等道地产品；（2）打造“全国牡丹高质量发展核心区”；（3）支持玫瑰、百合、非洲菊等特色化发展。

农业创新：（1）建设菏泽市牡丹国家林木种质资源库；（2）打造“菏泽牡丹”、“郓城赤芍”等品牌；（3）开展农机装备补短板行动；（4）大力发展智能温室、智慧渔场、精准农业、智能农机，建立农产品智能溯源系统；（5）发展乡村休闲旅游、文化体验、农业会展等产业；（6）深化“菏泽优品”乡村电商赋能行动。

六、聚力实施城市扩容提质工程，持续增强综合承载能力

深入践行人民城市理念，坚持城市内涵式发展，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民城市为目标，持续优化空间布局，完善功能配套，加快打造鲁苏豫皖交界区域性中心城市。

（一）提升中心城区发展能级。

统筹规划、建设、管理等环节，进一步把中心城区规模做大、功能做优、环境做美、管理做精，全面提升中心城区首位度和区域辐射能力。到2030年，中心城区常住人口规模力争达到120万人。

优化城区空间布局。深化“一核两带、三轴多极”城镇空间格局，实施“东扩、西优、北控、南联”发展战略，推动中心城区集约、紧凑、组团发展。城区东部以鲁西新区起步区为核心，重点发展生物医药、高端装备制造、新一代信息技术和现代商贸物流产业，推进市级综合服务中心、高铁商务中心建设，打造先行发展试验区、科技创新引领区。城区南部着重对接融入主城区，加快万福新城和汽车小镇等项目建设，推动菏泽一体化发展。城区西部突出功能结构优化和创新产业提升，重点发展生物医药、新材料新装备、医养健康食品、新一代信息技术等产业，加快推动与东明县联动发展，打造高新技术产业聚集区。城区北部依托大学、职校、牡丹园、会展中心、电商产业园等，重点发展文化教育、生态旅游、研发创新、商贸物流等产业，打造菏泽

大学城。

提升城市功能品质。加强主城区与各县区联通，构建辐射状城际“一小时通勤圈”，不断完善“十五横十三纵”城市路网结构。科学设置慢行系统，合理规划城市快速路，持续优化城市公共交通系统，积极发展快速公交等交通设施，更好满足群众出行需要。全面优化城市社区嵌入式服务，大力推进无障碍设施建设改造，支持有条件的楼房加装电梯，加快推进5G网络、智能停车位、充电桩等便民设施建设，构建“一刻钟”便民生活圈。加速完善商业、教育、医疗、体育、文化等配套设施，打造辐射全市、吸引周边的行政商务中心、科教文卫新城、投资兴业洼地。完善城市防洪排涝体系，建设城市基础设施生命线工程，推进海绵城市、韧性城市建设。加快城市生态空间保护修复，巩固“两个清零、一个提标”成效，持续擦亮城市生态底色。健全城市公园和绿道网络体系，建设一批口袋公园、社区公园和城市绿道，加快“公园城市”建设。一体推进城市体检和城市更新，持续开展老旧小区、街区和城中村改造，因地制宜建设地下管廊，加快燃气、热力、供水、排水、电力、通信等更新改造。大力推广智造建造、绿色建造、装配式建筑，严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平。加快推进安置房建设，增加多元化“好房子”供给，构建房地产发展新模式。实施物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理长效机制。优化城市设计、加强风貌管控，突出文化内涵、彰显牡丹特色，推动城市内涵发展。

提升精细化管理水平。健全多元参与的城市管理体系，发挥好“一委一办一平台”作用，拓展“智慧+城市管理”应用，加快市政公用设施智能化改造和物联网应用，推进城市全域数字化转型，全面提升城市管理数字化、智慧化水平。加强城管执法规范化建设，大力开展“非接触性执法”，打造“智慧执法”品牌。全力保持双拥模范城市、国家园林城市等荣誉称号，巩固提升全国卫生城市、全国文明城市建设成果，推进生活垃圾分类，全面规范户外广告，强化市容环境整治，让城市更健康、更安全、更宜居。

（二）加快以县城为重要载体的城镇化建设。

坚持因地制宜、分类指导，推动县区人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，稳步提高新型城镇化质量和水平。

科学有序推进农业转移人口市民化。健全农业转移人口市民化机制，全面放开城镇落户限制，推动农业转移人口加快融入城市。完善由常住地登记户口提供基本公共服务机制，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，最大限度消除进城人员的后顾之忧。依法保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，同时探索自愿有偿退出办法。

激活县城发展内生动力。实施薄弱县跨越发展计划，加快推进县域经济高质量试点，持续开展县域经济高质量发展差异化评价，促进县域经济高质量发展。支持县区立足区位优势、资源禀

赋、产业基础和环境容量等，深入实施本土龙头企业、领军企业培育工程，集中培育2—3个优势突出、成长性好、带动力强的主导产业，突出培育壮大输变电装备、包装印刷、玻璃纤维、人发、教育装备等县域特色产业集群，强化县域经济支撑作用。提升县域商业建设水平，打造县域新型文旅商业消费聚集区，争创更多全国县域商业“领跑县”。推进县城高水平扩容提质，加快补齐县城医疗卫生、文化教育、养老托育等公共服务短板，进一步提高县城综合承载力。抢抓国家实施潜力地区城镇化水平提升行动机遇，支持曹县、郓城县、东明县深入开展国家新型城镇化试点，曹县推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点，探索差异化、特色化、多元化发展路径模式，以点带面推动各县区城镇化高质量发展。

提升城镇内涵品质。以培育建设小城市为目标，扎实推进城镇经济发展、环境改善和功能提升，努力把城镇建设成连接城市、辐射农村的重要公共服务平台和区域经济增长极。探索开展镇域集成改革试点，支持重点镇、中心镇扩规模强能级，打造一批现代化经济强镇和县域副中心。引导乡镇明确功能定位和主导产业，大力发展特色产业，打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。持续推进庄寨镇、沙土镇、龙堽镇等8个省级小城镇创新提升试点，力争一批试点镇进入全省先进行列。加大以城带乡力度，推动城乡道路、供水、供电、信息基础设施、广播电视、防洪、垃圾污水等基础设施统一规划、建设和管护，促进城镇基础

设施向农村延伸。持续推进“乡村著名行动”，不断提升乡村地名管理服务水平。适应常住人口规模变化，优化整合教育资源，实施医疗卫生强基工程，推进城镇优质公共服务资源向农村覆盖。加快定陶区、郓城县、鄄城县省级城乡融合发展试验区，定陶区、单县省级农村改革试验区建设，推动定陶区杜堂汽车、曹县E裳和巨野县金山文旅等6个省级特色小镇规范健康发展，打造就地就近就业城镇化新载体和城乡融合发展新支点。

（三）高标准建设鲁西新区。

发挥新区聚集要素资源、促进产城融合、培育经济增长极的独特优势，探索高质量发展新路径、高效能治理新模式，努力打造特色鲜明、创新活跃，具有较强国内竞争力的新区。

深化管理体制和人事制度改革，赋予新区更加充分的改革自主权，支持率先开展国家和省重大改革创新试点，促进各类要素资源自由流动、高效配置。按照链式思维、集群发展的思路，支持新区发展壮大生物医药和高端装备制造两大优势产业，加速培育新能源、新材料等新兴产业，积极谋划布局低空经济、人工智能、新一代信息技术等未来产业，打造“221”现代产业体系。完善菏泽现代医药港资源集聚功能，推进临港智能制造产业园、山东海辰储能一体化零碳产业园、新材料产业园、汽车智能核心零部件产业园等建设，力争到2030年，培育2个营业收入过百亿元企业，4个营业收入过50亿元企业，15个营业收入过10亿元企业，生物医药产业、新材料产业、新能源产业、汽车关键零

部件产业、特种装备制造产业等5个百亿级产业集群规模显著壮大、集聚效应持续增强，形成竞争力突出的产业高地。大力发展现代金融、商贸物流、工业设计等专业化服务，加快丝路鲲鹏环渤海地区外贸结汇平台、鲁苏豫皖多式联运中心等建设，争创省级绿色金融改革创新试验区，打造区域产业服务枢纽。布局建设一批市级技术创新中心、重点实验室、制造业创新中心等平台载体，支持山东高端化工研究院等建设，促进科技成果转化和产业化，持续激发创新活力动力。完善提升基础设施、公共服务、智能管理等城市功能，实现产业与城市融合发展、人口与产业协同集聚。支持新区争创国家级高新区、国家级开发区，推动建立省内新区协同合作机制，成立政务服务“跨域通办”联盟，探索飞地经济合作，承接技术溢出和产业转移。推进新区与中国（山东）自由贸易试验区联动创新区建设，加强与山东省自贸区济南片区合作，共享创新资源。强化财政金融、人才、项目用地等要素保障，支持探索投融资模式创新，加快塑成鲁西崛起主引擎和改革创新先行区。到2030年，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超91.5%， “四新”经济增加值占比达50%，力争打造成千亿级地区生产总值、百亿级一般公共预算收入的产业新城。

专栏 4：城乡建设重点工程

(1) 城市基础设施生命线安全工程 (2) 菏泽城区供水管网治理提升工程 (3) 城区路灯“高光效 LED+调光二次节能+智能控制管理”系统改造工程 (4) 菏泽市智慧交通升级改造及数据指挥中心项目 (5) 单县南部新城供热中心及配套管网设施项目 (6) 菏泽市城区 2026—2030 年城市更新项目 (7) 成武县城市更新综合改造项目 (8) 巨野县旧城改建项目 (9) 郓城城市更新综合改造项目 (10) 鄄城县 2026—2030 年城市更新综合改造项目重大工程。

七、聚力实施民生福祉增进工程，提升各项民生事业水平

深度融入省民生改善和安全强基工程，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全与菏泽发展阶段相适应的民生保障体系，解决好群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

(一) 推动高质量充分就业。

深入实施就业优先战略，综合施策引导各类市场主体稳岗扩岗，建立专业、就业、职业、创业、乐业“五业”联动机制，形成“产城人业”融合发展的就业格局。深入实施高校毕业生就业创业促进计划，健全就业指导、职业培训、就业见习等服务机制，高校毕业生总体毕业去向落实率力争达到 85% 以上。积极实施农民专业技能培育工程和农民工职业技能提升计划，引导农村劳动力就近就地就业、有序外出就业。拓展退役军人安置渠道，提高安置质量，构建教育培训体系，促进退役军人更充分就业创业。持续提升公益性零工市场运营服务水平，统筹利用公益

性岗位支持就业，强化就业困难群体帮扶，确保零就业家庭实现动态清零。持续提升“归雁兴菏”行动质效，推动返乡创业服务站与行业商会协同发展，支持返乡创业园区、创业孵化基地建设，吸引更多菏泽籍人才回流创业就业。完善人力资源供需匹配机制，持续开展“春风行动”、“山东菏泽—名校人才直通车”等专项活动，拓展“订单式”职业技能培训，着力解决结构性就业矛盾。支持和规范网络主播、即时配送等新就业形态发展，协同发展重点领域、重大项目、重点产业和基层城乡就业岗位挖潜扩容计划，促进高质量充分就业。加强劳动者权益保护，防范化解规模性失业风险。“十五五”期间，每年城镇新增就业6万人左右，开展补贴性职业技能培训人数达到12.5万人次左右。

（二）提升教育事业水平。

锚定教育高质量发展核心目标，统筹各级各类教育协调发展，着力构建公平普惠、优质高效、充满活力的现代教育体系，办好人民满意的教育。

建优建强基础教育。实施基础教育扩优提质行动，强化乡村教育服务供给，有序推动城镇学校扩容增位，城乡教育均衡发展。优化学前教育资源结构，逐步提高公办幼儿园在园幼儿占比。严格落实义务教育免试就近入学和中小学“公民同招”制度，支持鼓励跨学段组建名校教育集团，探索组建九年一贯制学校贯通培养共同体，统筹推进城区中小学改造提升和农村中小学合校并点，逐步扩大免费教育覆盖范围。加强乡镇寄宿制学校建

设，提高乡村教育教学水平。到 2030 年，所有县区均达到义务教育优质均衡发展水平。实施县域普通高中振兴计划，扩大普通高中资源供给，建成市直高中、鲁西新区高中、巨野县高中等重点项目，建设“特色学科+特色高中”，优化校内职普转换、学生多元选择有效路径，推进普通高中优质特色多样化发展。实施学生体质强健计划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划，加强心理健康教育，推动“德智体美劳”五育融合。加强科学教育，提升青少年科学素质。实施“名校长”、“名教师”有序交流轮岗，推进优质学校挖潜扩容。健全特殊教育全学段体系，推动残疾儿童少年享受自学前至高中阶段十五年免费教育。深化专门学校分类教育矫治转化机制，推动专门教育健康发展。

科学布局职业教育。建成投用菏泽化工技师学院，加快建设菏泽家政职业学院新校区，支持菏泽职业学院、菏泽家政职业学院、菏泽生物医药职业学院等提升办学层次，支持菏泽市职业教育园区筹建菏泽理工职业学院、单县依托南部新城职教产业园筹建菏泽科技职业学院。支持高水平中等职业学校联合高等职业学校办好五年制高等职业教育，推动各学段普通教育和职业教育渗透融通。完善市域产教联合体及行业产教融合共同体运行机制，深化职业教育结构调整和专业升级。鼓励企业举办或参与举办职业教育，推动学校与企业、科研机构在办学、育人、就业等方面深度合作。

持续提升高等教育。支持菏泽学院建设硕士学位授权单位，

积极创造菏泽大学筹办条件，推动向应用型高校转型发展；完善齐鲁工业大学菏泽校区办学条件，积极扩大招生规模；提升专科学校办学层次，推动菏泽医学专科学校升格为本科院校。实施新时代立德树人工程，加强大中小学思政课一体化建设。落实国家教育数字化战略行动，健全终身教育制度体系，着力打造学习型城市、学习型社区，提升终身学习的公共服务水平。弘扬教育家精神，打造高素质专业化教师队伍。

（三）加快建设健康菏泽。

全面落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动以治病为中心向以健康为中心转变，提高人均预期寿命和人民健康水平。

完善医疗服务体系。开展医疗卫生强基工程，实施乡村医疗卫生服务能力提质提效行动。深化紧密型县域医共体建设，加强基层药品联动管理，提升基层医疗卫生机构诊疗能力。引导规范民营医院发展，提升医护人员质量，扩大儿科、精神科、全科、老年医学科等短缺医师规模。推动医疗、医保、医药协同发展和治理，完善分级诊疗配套政策与多元复合式医保支付方式。以公益性为导向深化公立医院编制、薪酬制度、综合监管改革，健全以医疗服务为主导的收费机制。深化人工智能与卫生健康融合应用，提升数智健康服务能力，健全远程医疗服务网络，拓展数智健康应用场景，完善健康数智化服务体系。推动卫生健康治理体系和治理能力现代化，构筑“大卫生、大健康”工作新格局。

强化医疗能力建设。实施优质医疗资源扩容工程，高质量运营国家区域医疗中心，组建并规范运转市肿瘤医院，做优做强市妇女儿童医院，推动市级精神卫生中心提升建设，构建“区域领先、特色鲜明”的医疗服务集群。加快建设市级医学重点实验室、临床医学研究中心等科创平台，突出抓好市立医院肿瘤、心脑血管、儿科、血液病等临床专病、专科提档升级，打造一批省级以上临床重点专科。发挥中医药特色优势，开展名医、名科、名院建设行动，实施学经典、用经方、传经验“三经传承”战略，在中医临床人员中开展“读经典、做临床、提疗效”活动，推进中医专科专医诊疗中心建设和医疗卫生强基工程中医药行动，争取国家中医药传承创新发展示范项目。加大高层次领军人才、紧缺人才和基层卫生人才的引育力度，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

筑牢健康保障防线。加强传染病防控体系和公共卫生科研能力建设。深入推进疾控体系改革，提升监测预警、风险研判、流行病学调查、检验检测、应急处置能力；持续巩固地方病和寄生虫病防治成果，强化艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，抓好呼吸道传染病、肠道传染病、人畜共患病以及新发突发传染病防控。构建疾控机构与医疗机构深度融合的医防协调体系。织密覆盖市、县、乡、村四级的公共卫生防护网，提升重大疫情、突发公共卫生事件应急处置能力。加强老年人、妇女、儿童、重点职业人群的服务质量，保持适龄儿童免疫规划疫苗高水

平接种率；加强慢性病健康管理和职业病防治，增强心理健康和精神卫生服务能力，完善防筛治康管“一体化健康”服务模式。持续完善体育设施网络，加快建设菏泽市体育公园等，广泛开展全民健身活动，积极承办竞技体育赛事，深化“武术+”特色品牌建设，加快打造地方赛事品牌，建设“健康菏泽”。

（四）健全多层次社会保障体系。

深入实施全民参保计划，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的社会保障网。

完善社会保险服务。全面落实企业养老保险全国统筹，深化机关事业单位养老保险制度改革，完善居民养老保险制度体系，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，大力发展个人养老金制度，推动职工基本养老保险法定人群全覆盖，促进社会保险扩面提质，实现基本养老保险应保尽保。到2030年，基本养老保险参保率达到96%。探索完善企业年金政策，扩大企业年金覆盖面。全力做好基本医保参保护面，完善大病保险和医疗救助制度，全面建立覆盖城乡的长期护理保险制度，鼓励商业保险与基本医疗保险补充衔接，丰富多层次医疗保障体系。健全基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，完善基本医疗保险省级统筹。优化医疗保障公共管理服务，完善医保基金全链条监管体系，提升医保数据应用和数字资源管理能力。完善失业保险、

工伤保险省级统筹，重点推进新就业形态就业人员职业伤害保障，推进失业、工伤保险法定人群全覆盖。

深化社会事务服务。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，落实与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，确保基本生活救助标准与经济社会发展水平相适应。积极发展服务类社会救助，推动形成“物质+服务”综合救助模式。加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，积极开展“慈善救急难双百行动”，着力解决低收入人口急难愁盼问题。构建促进慈善事业高质量发展的政策体系，加强慈善组织培育，建立慈善领域多部门综合监管机制。建立完善流浪乞讨人员救助部门间协作机制，提高救助寻亲、安置落户效率。完善住房供给保障体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体等住房问题。持续深化婚俗改革，提升婚姻登记规范化服务水平。支持改造提升老旧殡仪馆，健全基本殡葬服务制度，完善殡葬行业跨部门综合监管长效机制。稳步推进基本公共服务均等化，推动更多公共服务向基层倾斜。

加强退役军人服务保障。深化退役军人管理保障改革，完善组织管理、工作运行和政策制度体系。完善普惠与优待叠加、待遇与贡献匹配的抚恤优待体系，动态调整、有效落实抚恤优待政策。推进各级退役军人服务机构建设，提升服务质效，打造功能完善、军的特色、服务对象满意的“退役军人之家”。鼓励和支持退役军人参与志愿服务，推进“互联网+退役军人服务”，丰

富服务资源。大力弘扬英烈精神，广泛开展烈士褒扬纪念活动，加强烈士纪念设施建设和修缮保护，树立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。

（五）加大服务关爱力度。

坚持男女平等和儿童优先发展，注重机会平等，切实保障妇女、未成年人、残疾人等群体发展权利，共享经济社会发展成果。

保障妇女合法权益。坚持男女平等基本国策，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务和经济社会发展等权利和机会。加强妇女劳动保护、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。强化妇幼健康服务，加强宫颈癌、乳腺癌综合防治，全面推行适龄女孩国产 HPV 疫苗免费接种。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。

加强未成年人关爱保护。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。全面落实困境儿童基本生活标准动态调整机制、主动发现机制，持续开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动、流动儿童关爱保护行动，持续推进儿童友好社区、空间等建设改造，常态长效在全社会推动儿童友好建设。加强未成年人思想道德教育和劳动教育，强化未成年网络保护，保障未成年人生存、发展、受保护和参与权利以及身心健康，促进未成年人在德智体美劳各方面实现全面发展。加强未成年违法

犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。

依法保障残疾人权益。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，规范落实残疾人两项补贴、精神障碍残疾人社区康复等福利保障政策，促进残疾人平等充分参与社会生活。加强无障碍环境建设，实施困难重度残疾人家庭无障碍改造。健全康复医疗、康复训练、辅助器具适配等多元化康复服务体系，实施科技助残民生工程，完善残疾人文化体育服务设施，建成菏泽市残疾人康复中心。开展精神障碍社区康复服务，加强精神卫生福利机构保障能力。完善残疾人就业创业支持政策。加快培育公益助残组织，深化社会志愿助残服务，依法保障残疾人合法权益。

专栏 5：公共服务重点工程

现代教育：（1）菏泽市普通高中建设项目（2）菏泽鲁西新区高级中学建设项目（3）菏泽化工技师学院校区（二期）（4）菏泽家政职业学院新校区；（5）支持菏泽学院建设硕士学位授权单位，积极创造菏泽大学筹办条件；（6）建成菏泽医学专科学校新院区，推动升格为本科院校；规划建设（7）牡丹职业学院（8）鄄城县技工学校产教融合实训基地项目。

医疗卫生：（1）菏泽市立医院（山东省立医院菏泽医院）病房综合楼项目（2）菏泽市立医院东院区二期工程（3）菏泽市第二人民医院门诊医技病房楼项目；争取（4）菏泽市中医医院中医药特色诊疗中心（5）菏泽市精神卫生中心扩建项目；谋划实施（6）菏泽市疾病防控能力提升工程（7）菏泽市妇幼保健院迁址扩建项目（8）单县中心医院病房楼升级改造项目。

民生服务：争取建设（1）菏泽市未成年人救助保护中心（2）军供站新站项目；建设（3）市康养中心（4）单县北方康养基地（5）菏泽市残疾人康复中心。

八、聚力实施文化品牌塑成工程，加快建设高水平文化强市

深度融入省文化创新创造工程，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，繁荣发展文化事业和文化产业，塑造彰显菏泽特色的文化标识和城市气质。

（一）广泛践行社会主义核心价值观。

强化教育引导、实践养成、制度保障，弘扬共筑美好生活梦想的时代新风，聚力打造“文明新菏泽”形象品牌。

筑牢思想根基。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党史学习教育、爱国主义教育制度化常态化。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，推动哲学社会科学高质量发展。擦亮以“牡丹大讲堂”为“龙头”的全市“1+10+N”理论学习品牌，常态化开展理论学习中心组学习展示交流活动，打造全市理论宣讲品牌矩阵。加强和改进思想政治工作，完善思想政治工作体系，统筹推进企业、农村、机关、学校、社区等基层思想政治工作。强化青少年理想信念教育，推进校园文化建设，推动思政课建设内涵式发展。

大力弘扬时代新风。深入实施公民道德和文明实践行动，深化拓展全国文明城市创建成果，营造崇德向善的社会环境。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作，倡树美德健康新生活，实施市民文明素质提升工程，探索推进文化社区建设，扎实开展“菏十条文明行动”，让文明理念在潜移默化中融入市民日

常生活。深化家庭家教家风建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中的作用机制，全面建设清廉菏泽。持续深化道德模范、身边好人等先进典型选树和宣传学习，健全完善礼遇帮扶机制，营造德者有得、好人好报的浓厚氛围。激扬见义勇为正能量，持续擦亮“大义菏泽”城市名片。实施网络文明提升行动，健全网络综合治理体系，加强网络道德行为规范建设和网上思想道德教育，打造清朗网络空间。

做强做优舆论宣传。实施主流舆论壮大工程，深化主流媒体系统性变革，优化与中央主要媒体、重点地方媒体和头部商业平台等合作，聚力打造“山河新闻”区域性新媒体平台。健全政策例行吹风会制度，持续建强“菏泽发布”品牌，创新使用5G、AI等技术，构建多平台传播矩阵。加强基层舆情信息员队伍建设，完善新闻宣传和舆论引导统一指挥、突发敏感舆情联动快速处置、重大决策事项网络舆情风险评估等机制，着力构建主流舆论宣传新格局。

（二）打造特色文化标识。

深入挖掘黄河文化、红色文化、牡丹文化、祖源文化、农耕文化、水浒文化等资源，支持各县区打造具有本地特色的文化品牌，全面提升“一都四乡”影响力。

提升牡丹文化影响力。深入挖掘牡丹文化内涵，持续擦亮“中国牡丹之都”品牌。以曹州牡丹园、冠宇牡丹园、中国牡丹园、国花牡丹园、百花园等重点牡丹景区为依托，深入推进景区

焕新工程，加快停车场、休憩设施、游乐设施等基础设施改造提升，培育沉浸夜游、旅游演艺、科技体验等文旅新业态新场景，提升景区品质。提升世界牡丹大会、菏泽国际牡丹文化旅游节能级，打造国内外知名品牌活动。加强牡丹特色国际传播体系建设，加速牡丹标识海外推广，以国际化传播语言讲述牡丹故事，增强菏泽牡丹国际影响力。

加强文化遗产保护传承。推动优秀传统文化传承发展，完善文化遗产保护传承工作机制，落实文化遗产保护督察制度，加强文物古迹、非遗民俗等有效保护和活态传承。完善国家级和省市县级非物质文化遗产名录体系，重点推进非物质文化遗产重点濒危项目信息资源库建设。支持社会资本参与建设传承所、展示馆、授徒坊等，推动木雕、面人、刻瓷、皮影戏、剪纸、砖塑等传统工艺创新发展。做好工艺类“非遗”项目挖掘整理和传承保护，培树“山东手造·创艺菏泽”品牌。举办形式多样的非遗展示展览展销活动，打造一批非遗体验中心或体验基地，扩大菏泽非遗影响力。

打造菏泽特色文化品牌体系。推动黄河文化体验廊道建设，组织开展黄河文化探源工程，高标准建设菏泽黄河研究院，形成较为完备的黄河文化传承保护弘扬体系。深入挖掘“湖西”、“红三村”、“鲁西南战役指挥部旧址”等红色文化资源，做好革命文物保护利用，永续传承红色基因。深化华胥、伏羲、尧、舜等历史文化研究阐发，进一步传承发展祖源文化。充分挖掘和利用水

浒文化资源，擦亮“水浒故里”品牌，开展水浒武术研学课程开发与推广，加快中华武志馆、武术会盟中心、各福里水浒文化商业街二期项目建设，全面讲好水浒故事。推进浮岗镇小王庄等省级民宿集聚区建设，支持党集古镇、光合田园、白虎山石寨民宿集聚区业态建设，擦亮“乡村好时节”品牌，做活农耕文化。

（三）大力繁荣文化事业。

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，加快构建标准化、均等化公共文化服务体系，健全人民文化权益保障制度，提供高品质多样化的文化产品和服务。

推进公共文化服务一体化建设。优化城乡文化资源配置，推进文化社区、文化书院建设和多元化利用，打造城区“十五分钟文化圈”。实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺，引导社会力量参与公共文化服务，支持民间文艺团体发展。推动优质文化资源直达基层，建立送戏、送书、送电影、送视听节目等优质供给服务机制，完善文化工作者深扎基层、服务群众工作机制，开展“群众演群众看”小戏小剧优秀剧目展演等活动。大力倡导全民阅读，建设书香城市。

支持文艺精品创作。深度融入“齐鲁文艺高峰计划”，加强文艺精品创作生产传播，打造高水平文化人才队伍。用好文艺精品项目扶持奖励政策，激励引导各级各有关单位、文艺家协会加强创作，力争更多优秀作品参评国家和省级奖项。充分运用影视制作、图书出版和信息科技等传播手段，推动优秀文艺作品数字

化呈现、多渠道传播、多平台展示、多终端推送，加大菏泽特色精品文艺作品展示力度。

（四）培育壮大文化产业。

实施积极的文化经济政策，完善文化管理体制和生产经营机制，支持社会资本兴办文化企业，提升文化产业发展质效和文化竞争力。到2030年，文化及相关产业增加值达到330亿元以上，规模以上文化企业营业总收入达到350亿元以上。

着力推进文化数字化。落实省文化数字化行动计划，大力发展数字出版、网络视听、戏曲动漫等文化新业态。加快文化和科技深度融合协同创新发展，依托特色文化资源禀赋，实施公共文化场馆数字化工程，打造线上线下融合服务新体验。加快推进非遗数字技术应用，推出云展览、云直播、云讲座等线上活动，实现非遗数字化呈现、互动化展示。

大力发展文化创意产业。聚焦菏泽牡丹、菏泽鲁锦、曹县汉服、巨野工笔牡丹画等特色领域，培育具有高辨识度和影响力的品牌矩阵。整合贯通教育、体育、商贸、会展等资源，多模式搭建创意设计与市场桥梁，拓展沉浸式、体验式文化消费新场景，打造更多具有市场竞争力、地域特点、文化内涵、实用性趣味性的文创产品。深化创意、科技和艺术赋能，推动黄河窑陶瓷博物馆、水浒好汉城文化产业园提质增效，促进文化产业平台由要素集聚空间向创新发展转变。

深入推进文旅融合发展。优化“一个文化旅游核心区、两条

精品旅游带、七大文化旅游集群片区”的空间布局，完善提升单县浮龙湖生态旅游度假区、成武县文亭湖文化旅游区、巨野县金山文化旅游区等服务功能，打造牡丹文旅、黄河生态等精品旅游线路和体验廊道。深入推进大众旅游、智慧旅游和“旅游+”、“+旅游”，提供更多优质旅游产品和服务。创新文旅融合新业态新消费新场景，推动红色旅游、工业旅游、影视旅游、体育旅游、乡村旅游提档升级，打造更多沉浸式、体验式文旅产品。

专栏 6：文化发展重点工程

主流舆论引领：（1）推动党史学习教育、爱国主义教育制度化常态化；（2）深入实施公民道德和文明实践行动；（3）健全政策例行吹风会制度；（4）聚力打造“山河新闻”区域性新媒体平台；（5）持续建强“菏泽发布”品牌。

特色文化打造：（1）提升世界牡丹大会、菏泽国际牡丹文化旅游节能级；（2）完善国家级和省市县级非物质文化遗产名录体系；（3）推动木雕、面人、刻瓷、皮影戏、剪纸、砖塑等传统工艺创新发展；（4）培树“山东手造·创艺菏泽”品牌。

文化设施建设：（1）高标准建设菏泽黄河研究院；（2）推进单县中共芳桂区委旧址、大杨湖战役总结会议旧址、苏鲁豫革命边区根据地旧址等保护利用；（3）定陶王墓地（王陵）保护利用项目。

文化旅游发展：（1）鄄城县孙臆旅游城综合旅游开发项目；（2）提升单县浮龙湖生态旅游度假区、成武县文亭湖文化旅游区、巨野县金山文化旅游区等服务功能。

九、实施创新驱动发展战略，加快建设创新型城市

深度融入省科创能力攀登工程，统筹科技强市、人才强市建设，推动科技创新和产业创新深度融合，提升创新体系整体效能。到 2030 年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重力争

达到 2% 以上。

（一）推进创新平台建设。

梯次构建“市级—省级—国家级”创新平台，积极承接省级和国家级科研任务。鼓励龙头企业联合高校、科研院所组建创新联合体申报国家级重点实验室，推动国家级科研机构在荷分支机构升级，依托东明石化等企业优势创建国家级创新平台，力争实现国家高能级创新平台零突破。围绕现代农业、生物医药、高端装备等领域，布局一批省级技术创新中心，高标准建设山东省烯炔新材料重点实验室，力争“十五五”期间新增省级实验室 2 家以上。支持菏泽学院、菏泽医学专科学校等整合资源建设特色鲜明的研究院所，全面建强省科学院菏泽分院，争创一批院士工作站、博士后科研工作站，支持牵头实施重大科技项目，打造全市科技创新策源地和高端研发平台。加强科研基础设施建设，规划建设一批专业化的中试基地、检验检测平台，为科研活动提供全链条支撑服务。积极对接国内外知名科研机构，支持举办黄河流域国际科技创新论坛，采取“院地合作”、“市校共建”等模式，建设高水平研究院 2 家以上。持续推进“科创中国”工作，精准导入全国学会、省级学会优质创新资源，深入开展会地协同产学研对接服务。依托高能级创新平台，持续加强基础研究，紧盯全市重大需求和产业发展瓶颈，加快突破一批关键核心技术。

（二）壮大企业创新主体。

统筹推进科技创新和产业创新深度融合，促进高新技术企业、科技型中小企业创新提质，打造科技型创新型企业集群。建强“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的科技企业孵化育成

链条，打造全生命周期的科技企业孵化育成体系。引导企业组建体系化任务型创新联合体，支持高新技术企业开展技术研发，加大金融和研发支持力度，培养一批研发能力强、技术水平高、科技人才密集、能够形成核心技术产品等特征明显的科技型中小企业。探索实施飞地科研模式，建设菏泽市飞地研发中心，力争每年向省推荐重大科技成果 10 项以上。深入实施科技企业家培育工程，支持青年科技人才创新创业，着力培育一支具备国际化视野和持续创新能力的科技型企业队伍。

（三）加快科技成果转化。

积极推动重大科技成果高效转化应用，鼓励重点企业建设概念验证中心、新产品导入中心、中试基地，构建以企业为主体、市场为导向、产学研转创深度融合的科技成果转化体系。健全“链主领衔制”技术攻关机制，聚焦生物医药、高端化工、新能源新材料等重点领域，鼓励龙头企业承担重大关键技术攻关及应用示范项目，开展技术创新和成果转化，推动科技成果产业化。支持中原技术市场提升运行效能，积极融入山东科技大市场体系，加强培养技术经纪（理）人队伍，打造区域性技术交易中心。引导高校、科研院所和企业建立专业化技术转移服务机构，重点抓好菏泽学院省级技术转移服务机构提档升级，推动开发区和科技企业孵化器建立县域技术转移服务中心，形成覆盖全市的技术转移服务网络。完善首台套、首版次、首批次、首件套应用政策，鼓励创新产品规模化应用和“国货国用”。完善“先用后付”、“校企联合中试”等科技成果转化模式，加速高校专利成果从实验室走向生产线。

（四）加强人才引进培育。

深入实施“人才兴菏”战略，优化完善人才政策，健全产业引才机制，接续推进人才友好型城市建设。聚焦重点产业链需求，探索“产业链+高校（科研院所）”合作模式，深化“双聘共用”人才共享机制，常态化开展“名校人才直通车”、“人才大集”等引才活动，引进一批急需紧缺型人才和技术创新团队。强化高校院所、科研机构、创新平台、企业等人才集聚功能，培育拔尖创新人才，一体推进教育科技人才发展。大力发展现代职业教育，深化职普融通、产教融合、校企合作，培育更多符合菏泽产业发展需要的技术技能人才。搭建在外人才汇智平台，建立在外人才信息库，优化招才引智工作站布局，吸引在外人才返乡创业。加强与青岛市人才对接合作，拓宽合作领域、丰富合作形式，培育更多德才兼备的高素质人才。全方位优化人才服务保障体系，提升人才载体支撑能力，畅通高校、企业人才流动共享通道，丰富“菏泽市人才之家”系列活动，提升人才生活品质友好度，营造尊重人才、鼓励创新的社会环境。

（五）深化科技体制改革。

优化科研项目管理和投入机制，促进新技术快速产业化、规模化应用。构建“企业找技术、成果找市场”双向揭榜挂帅机制，推行离岸创新等科研组织模式，深化“一县区一高校（科研院所）”校地融合发展合作机制。深化科技成果赋权改革，探索开展科技人才评价改革试点，建立人才激励、流动机制，充分激发人才创新活力。建立科技成果分类评价标准，完善第三方科技成果评价机制和科技成果转化收益分配机制，探索实行科技成果

转化股权、期权激励机制。深化科技成果所有权与使用权改革，加快构建科技应用场景，建立多元化科技成果评价体系。拓宽科技型企业融资渠道，构建一流科技金融生态。加强知识产权管理和保护，加大对侵权行为的打击力度。大力普及科学技术，弘扬科学家精神，营造崇尚科学、尊重人才、勇于创新的良好氛围。

专栏 7：科技创新重点工程

科技平台：（1）依托东明石化等企业优势创建国家级创新平台；（2）高标准建设山东省烯烃新材料重点实验室、山东省电力变压器环保高效智能化技术重点实验室；（3）建强省科学院菏泽分院；争取建设（4）山东省创新中药技术创新中心（5）山东省新能源汽车电驱动关键技术开发与应用（研究）技术创新中心（6）黄淮海玉米育种中心（菏泽）（7）山东省胶体材料技术创新中心。

科技成果：（1）建设菏泽市飞地研发中心，力争每年向省推荐重大科技成果 10 项以上；（2）抓好菏泽学院省级技术转移服务机构提档升级；突破（3）乙烯基聚烯烃弹性体（EPOE）技术（4）低碳燃料（氢气、甲烷）清洁高效燃烧技术（5）棉籽油绿色高性能变压器研发与产业化（6）高精度薄膜陶瓷基板关键技术（7）高速、非接触 Micro-LED 芯片高速测试分选技术（8）太阳能驱动电热膜直供发热技术（9）高速集成电路用特种电子级交联剂的研发与生产技术（10）基于对羟基肉桂酸生物合成技术光刻胶关键材料的研发与产业化。

人才培养：（1）实施“人才兴菏”战略；（2）接续推进人才友好型城市建设；（3）常态化开展“名校人才直通车”、“人才大集”等引才活动；（4）搭建在外人才汇智平台，建立在外人才信息库。

十、把握扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深度融入省内需扩容增效工程，以新需求引领新供给，以新供给创造

新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

（一）深化提振消费。

深入实施提振消费专项行动，持续打造“惠享菏泽”消费品牌，增强消费品供需适配性，着力挖掘重点领域消费潜力，培育壮大消费领域新业态新模式新场景，推动线上线下融合消费，增强消费对经济增长的支撑作用。

稳定大宗消费。稳定汽车、家电等大宗消费，优化消费品以旧换新政策实施，稳住消费基本盘。加强房地产市场监测分析，因城施策细化完善支持举措，推进高品质住宅建设，引导刚性和改善性住房需求潜力充分释放。

培育新型消费。实施数字消费提升计划，拓展智慧商圈、首发经济、演出经济、赛事经济等新业态新模式。引导重点商圈商街、文旅集聚区、传统购物商超、废旧工业厂区创建多元化消费场景，创新发展“IP+消费”，探索开展牡丹文创、汉服、鲁锦等国潮文化消费首发活动。创新拓展“智慧+”、“行业+”、“平台+”养老服务消费新场景新业态，畅通养老服务消费渠道。聚焦冬日文旅和冰雪运动市场，创新推出“冰雪温泉”系列活动，催热冬游消费市场。扩大菏泽马拉松、定陶汽车小镇拉力赛和郓城“武术会盟”等赛事规模，培育时尚体育、城市体育等赛事活动，打造体育赛事品牌。支持经营主体开发森林人家、林间步道、健康氧吧、星空露营、汽车旅馆等产品，因地制宜打造一批美丽田园、景观农业、农耕体验、户外运动、研学旅游等新业态

态。鼓励发展电竞动漫、智能穿戴、虚拟购物等新科技体验类消费，力争打造一批全场景新视听消费智慧商圈。

创新多元消费场景。丰富高品质基本消费品供给，促进吃穿用住行等传统消费升级。推动城市商业转型提质，统筹综合性商圈建设、高品位步行街改造、商业综合体转型与消费场景营造，创新发展零售业，打造一批集购物、餐饮、社交、娱乐等“一站式”城市消费新地标。实施服务消费提质惠民行动，推动健康、养老、托幼、家政等服务升级，促进商旅文体健融合发展，打造一批服务消费企业。

释放农村消费潜力。推动乡镇商贸中心、村级便利商店等县域商业主体提质增量，打造县域新型文旅商业消费聚集区。提升电商、快递进农村综合水平，推动电商平台和企业丰富面向农村的产品和服务供给。开展新能源汽车、智能家电、绿色建材等下乡惠民活动，鼓励和引导开展“村BA”、“村超”、“村排”、“村跑”等富有农趣农味的赛事活动。挖掘菏泽大集的乡土文化，结合直播带货、惠民演出、文化体验，打造乡村消费新窗口。

着力优化消费环境。完善劳动者工资正常增长机制，多渠道促进居民增收，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强中低收入群体消费能力，让群众能消费、敢消费、愿消费。加大直达消费者的普惠政策力度，清理消费不合理限制性措施，创新消费金融服务供给。实施网络消费、服务消费、品牌消费、民生领域消费放心工程，持续推动创建放心市场、放心商店、放心

网店、放心餐饮、放心景区、放心工厂，开展“泰山品质”、有机食品、绿色食品、绿色建材等高端品质认证，深化内外贸产品“同线同标同质”，开展“你点我检·服务惠民生”活动，建立放心消费培育库。深入开展“放心消费在菏泽”活动，全面营造放心消费环境，有效释放消费潜力。推行错峰休假和弹性作息制度，落实带薪休假制度。加大消费领域市场监管执法力度，依法打击假冒伪劣行为。健全产品、服务质量治理体系，畅通消费者维权渠道，加快形成退换货、交易追溯、明码标价、监管评价的放心消费制度闭环。

（二）扩大有效投资。

激发投资活力，优化投资结构，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长，增强投资对扩大需求、形成供给的关键性作用。

发挥政府投资引领带动作用。进一步明确政府投资范围，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，更好发挥投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。推动财政预算与投资计划有效衔接，形成政府投资合力，提高政府投资效益。聚焦关键领域和薄弱环节，建设一批具备示范性、引导性的重大工程。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机

制，鼓励支持民营企业参与铁路、水利、低空、公用事业等领域具有一定收益的项目建设，推动具备条件的项目进一步提高民营企业参股比例。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，加大民间资本推介力度，吸引各地资本注入，促进民间投资实现持续平稳增长。积极支持重点领域、重大项目申报基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），盘活存量资产投资增量，形成促进投资的良性循环。聚焦10大重点产业，持续完善用好产业招商图谱，推动现有企业扩大投资，综合运用以商招商、离岸招商、专业招商等多种方式，精准招引一批带动力强、成长性高的优质项目。优化民间资本投资环境，细化配套政策措施，切实解决民间投资用地、用能、报建审批等实际困难，激发民间投资活力。

深化“要素跟着项目走”。聚焦“两重”、科技创新、产业升级、城市更新、绿色转型、民生改善等领域，谋划储备、滚动实施省市县三级重点项目，加强投资项目全生命周期管理，推动投资增长与结构优化互促互进。完善土地、能耗、资金等要素统筹调配机制，集中支持省市重点项目建设。围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设等，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金。发挥政府投资撬动作用，创新项目投融资模式，用好各类引导基金、政府债券和股权投资等，着力破解资金瓶颈。

（三）加快构建现代流通体系。

坚持系统观念、统筹推进，促进物流与产业深度融合，推动物流业提质降本增效，形成干支衔接、覆盖全域的流通网络，打造区域性商贸物流中心。

培育壮大流通主体。以产业集聚、协同发展、平台打造为路径，促进物流企业集约发展。围绕生物医药、高端化工、农副产品精深加工等重点产业，引进和培育一批“平台型”、“精专型”、“供应链管理型”企业。推动菏泽交投集团、山东喜地实业、菏泽圆捷通物流等大型物流企业提升综合服务质量，实现由运输仓储向供应链集成服务商转型升级。聚焦存量物流园区改造提升和规划物流园区高标准建设，扩大物流园区快递集散分拨和仓储设施规模，引入智慧物流管理体系，强化公共仓储、货源调配、运力协同等功能，增强物流园区要素吸附能力、产业支撑能力和辐射带动能力。

大力发展多式联运。加大公铁联运规模，支持京九、新菏兖日铁路沿线菏泽站、曹县站、鄆城站等货场及专用线建设，完善联运衔接设施。加快发展铁水联运，以铁路干线为骨架，积极融入山东港口群，打造“铁路+海（内河）运+两端集配”铁水联运快线运输模式。积极发展多式联运经营主体，推动菏泽济铁物流园叠加海关监管作业场所功能，引导曹县内陆港常态化开展多式联运“一单制”进口转关，鼓励符合条件的企业争创多式联运“一单制”示范企业。

推进流通创新发展。坚持“数智化引领、标准化支撑、绿色

化发展”，推进物流业管理创新、业态创新和模式创新。大力引进和培育平台型物流企业，推动建设智慧化网络货物运输平台。推广应用物流机器人、智能仓储、自动分拣等新型技术装备，提高物流自动化、数字化、智能化水平。引导物流企业、园区采用标准托盘和集装单元，大幅提高物流运作效率。支持物流园区、仓储设施、运输工具等绿色化升级改造，加快绿色低碳、高效节能物流技术和设施设备应用。

健全城乡配送网络。改造提升县域物流配送中心、乡（镇）配送节点、村级公共服务点，加快完善县、乡、村三级商贸流通网络。整合邮政、快递、供销、电商等资源，推进寄递企业资源共享，深化城乡高效配送专项行动，加快推进信息中心、共配中心和末端网点建设，推行集约化配送。加快智能快件箱等配送设施进社区、进校园、进楼宇。实施“快递进村”工程，重点推动利用农村客运、邮政基础网络进村，实现建制村快递服务全覆盖。

专栏 8：现代物流重点工程

(1) 菏泽市陆港开放产业园 (2) 菏泽郑铁物流港 (3) 菏泽盛玉冷链物流项目 (4) 山东晟丰冷链物流园项目 (5) 成武港海关监管作业场所项目 (6) 单县智慧物流港项目 (7) 郓城公铁水现代物流中心项目 (8) 鄄城智慧农业物流产业园项目；推动建设 (9) 东明石化物流园项目 (10) 智慧化网络货物运输平台；(11) 实施“快递进村”工程。

十一、推动绿色低碳高质量发展，加快建设美丽菏泽

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极融入美丽

山东建设工程，以碳达峰碳中和为牵引，统筹资源开发、污染治理、生态保护、能源转型，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，绘就美丽菏泽新画卷。

（一）纵深推进黄河重大国家战略。

坚持重在保护、要在治理，充分发挥黄河入鲁第一市区位优势，突出生态优先、绿色发展，深化沿黄城市全方位多层次务实合作，推动黄河流域生态保护和高质量发展不断取得新成效。立足防大汛、抗大灾，推进黄河菏泽段防洪工程建设，完善黄河菏泽段综合性防洪减灾体系，开展“二级悬河”治理工程试点，实施干流重点河段、险工险段治理建设提升行动，提升水沙调控整体合力，保障黄河长久安澜。深入开展黄河流域生态环境保护攻坚，加大生态保护修复力度，深化县际流域横向生态补偿机制，加快沿黄工业园区污水集中处理设施建设，加强黄河沿线造林扩绿，增强流域生态涵养功能，提升黄河流域生态保护治理水平。严格贯彻“四水四定”，落实最严格的水资源保护制度。加强与鲁豫毗邻城市常态化交流合作，积极推动在基础设施联通、产业协作发展、环境共保联治等领域深度融合，支持曹县、东明县打造鲁豫毗邻地区合作发展先行区，努力打造鲁豫毗邻地区合作发展新样板。

（二）积极稳妥推进和实现碳达峰。

深入落实“碳达峰十大工程”，全面落实碳达峰工作方案，实行碳排放总量和强度双控制度，坚持存量降碳和增量添绿并

举，如期实现 2030 年前碳达峰目标。实施绿色低碳全民行动，扩大绿色低碳产品供给和消费，推进工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，加快形成绿色生产生活方式。充分发挥能效标准、差别电价、节能监察等政策激励约束作用，支持企业开展设备更新、工艺升级、流程优化，引导企业淘汰落后产能。支持国家碳计量中心（山东）石化分中心建设，持续推进石化、建材、煤电等重点领域节能降碳。推动创新载体建设与绿色转型协同发展，打造更多绿色工业园区、绿色工厂和绿色供应链管理企业，持续推进绿色制造体系建设。因地制宜发展分布式能源，推进各类园区低碳化改造，争创国家级、省级零碳工厂和园区。推进公路绿色服务区、绿色铁路站、生态航道建设，加大新能源车辆推广应用力度，完善充电等基础设施，加快构建绿色交通运输体系，争创绿色交通城市。大力推进建筑节能，推广绿色建筑，优化建筑用能结构，提升可再生能源在建筑用能中的比重，推动城乡建设绿色低碳发展。积极推进碳金融创新，构建助力经济社会全面绿色低碳转型的金融服务体系。扩大政府绿色采购范围，引导企业深入执行绿色采购指南，推广建设绿色低碳社区。严格执行能源、水资源、建设用地总量和强度双重控制，推动资源高效节约利用。积极参与国家碳排放权交易市场建设，开展重点产品全生命周期碳足迹核算。到 2030 年，全市非化石能源消费比重进一步提高，单位地区生产总值能源消耗和二氧化碳排放下降完成省下达目标。

（三）加快建设高品质生态环境。

强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好生态系统保护修复，加快形成人与自然和谐共生的美丽菏泽建设新格局。

深入推进污染防治攻坚。加强臭氧和细颗粒物协同控制，以化工园区、重型柴油货车、道路扬尘等为重点，以细颗粒物控制为主线，落实区域大气污染联防联控机制，健全完善省市县重污染天气应对三级预案体系，大力推进多污染物协同减排。深化重点行业深度治理或提标改造，推动火电、水泥、焦化行业和燃煤锅炉全面实现超低排放。推动重点流域水污染治理，统筹水资源、水环境、水生态治理，健全流域分区管理体系，加强生态水量（流量）管控和水源地规范化建设，推进排污口监测监管体系建设。深化城镇污水管网建设与改造，加快推进城镇污水处理厂污泥无害化处理和资源化利用，建设污水处理绿色低碳标杆厂。强化土壤污染源头防控，防范新增受污染耕地。加强建设用地准入管理，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。有序推进污染地块风险管控与修复。大力发展循环经济，深化固废及城乡生活垃圾分类处理，推进建筑垃圾资源化利用和处置，加快“无废城市”建设，加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、大宗工业固体废物等源头减量和无害化处置，促进循环经济发展。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。

加大生态系统保护修复力度。深入推进山水林田湖草沙一体

化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，筑牢自然生态屏障。高标准推进沿黄生态廊道保护建设，推动黄河故道生态治理，打造黄河生态风貌带。强化单县、巨野县、郓城县等采煤塌陷地综合治理，持续提升生态效益、经济效益和社会效益。科学开展增殖放流活动，实现“以渔控草、以渔抑藻、以渔净水”。强化生产建设项目水土保持监管，提升水土保持生态价值水平。

（四）优化国土空间开发保护格局。

深化“多规合一”改革，完善三级三类国土空间规划体系，形成国土空间保护开发“一张图”，构建“一核四带、三廊三轴、多极多点”的国土空间开发保护格局。严格落实“三区三线”划定成果，促进农业、生态、城镇三类空间格局总体稳定，提高空间开发整体效能。加强河湖水域岸线空间管控和水土保持空间管控，规范处置涉水违建问题。建立健全生态环境分区管控体系，持续抓好与国土空间规划和用途管制衔接，为发展“明底线”、“划边框”。强化生态保护红线刚性约束，加强生态破坏问题监督与执法，依法查处各类违法行为，确保全市生态保护红线面积不低于108平方公里，生态保护红线功能不降低、性质不改变，典型生态系统得到全面保护，守住自然生态安全边界。

（五）完善生态文明体制机制。

深入推进“林长制”，持续开展森林可持续经营，切实提升森林生态质量。加强生物多样性资源调查、观测和评估，健全生

物多样性观测网络，实现数据共享。健全种质资源保护与利用体系，加强生物遗传资源保护和管理。探索建立基于生态产品总值核算结果的生态价值实现机制。加强生态环境领域司法保护，完善生态环境公益诉讼制度，推进生态环境损害赔偿；强化行政执法与刑事司法、公益诉讼衔接，形成推进美丽菏泽建设的法治合力。严格落实生态环境损害责任终身追究制，全面落实精准科学依法治污，保持对环境违法行为高压态势。加强环保信用监管，落实环境信息依法披露制度改革，引导企业自觉履行生态环保责任。加强生态文明宣传教育，增强全民环保意识。深化生态文明示范建设，一体推进美丽蓝天、美丽河湖等“美丽系列”建设，打造美丽城市、美丽乡村，到2027年，美丽城市建设取得明显成效，美丽乡村整县建成比例达到40%。

专栏 9：生态保护重点工程

城乡污染防治：（1）定陶区再生资源绿色分拣中心及废塑料化学循环资源化利用示范项目（2）菏泽市固废综合利用产业园建设工程（3）鄄城县城区再生资源分类回收综合一体化项目（4）大唐固废综合利用产业园项目。

水生态环境提升：（1）菏泽市第四污水处理厂及配套污水管网工程（2）美丽河湖保护与建设工程（3）赵王河城区段沿线排水设施提升改造工程（4）鄄城县箕山河生态修复综合治理工程（5）东明洁源环保科技有限公司污水处理厂二期扩量改造项目。

生态保护修复：（1）高标准推进沿黄生态廊道保护建设，推动黄河故道生态治理；（2）强化单县、巨野县、鄄城县等采煤塌陷地综合治理；（3）定陶新河流域水生态保护修复工程（4）浮龙湖湿地生态修复工程（5）单县胜利河、东沟河生态修复工程。

十二、培育壮大数字经济产业，塑造经济发展新优势

统筹推动数字产业化、产业数字化、数据价值化和治理服务数字化，促进实体经济和数字经济深度融合，打造具有地方特色的数字经济产业集群。到 2030 年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到 4.5% 左右。

（一）实施数字基础设施强基工程。

实施工业互联网创新发展工程，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，夯实数字产业发展底座。

高水平推进泛在网络建设。大力发展第五代超高速光纤网络，推动宽带核心网络向 TB 级演进，打造高水平千兆光网。推进骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，提升骨干网络承载能力。持续加大 5G 网络建设，2027 年年底前建设开通 5G 基站 1.35 万个以上，实现重点区域 5G 网络全覆盖。加强工业互联网网络建设，推进企业工业互联网内外网改造，构建低时延、高可靠基础设施网络。推进宽带网络、移动网络向万兆光网、6G、卫星网络演进，前瞻布局空天地一体化网络。面向智能制造、智慧安防等领域配置千万级感知节点，实施一批窄带物联网（NB-IoT）应用标杆工程，加快智能视频终端升级，提高重点公共区域前端感知设备智能化覆盖率、联网率。

适度超前布局建设算力设施。以绿色化、集约化、智能化为方向，适度超前布局新型基础设施，积极发展智能算力，合理规划建设算力中心，完善覆盖通用算力、智能算力的多元异构融合算力供给体系，提升数据中心算力规模和能效水平。以需求为牵引推进算网融合、算网协同，提升算力设施跨网络、跨地域数据

传输能力，推动共性技术平台等基础设施资源开放共享。

全面深化数据资源开发利用。优化提升全市一体化大数据平台，建立全市数据资源“一本账”，精准制定数据供需清单和数据开放清单。健全数据产权归属认定、市场交易、收益分配、安全治理、利益保护等工作机制，加大数据采集存储、清洗标注、分析挖掘、流通使用等全链条创新。深化公共数据资源授权运营，加强数据分级分类管理，健全数据安全防护管理和审计制度，强化数据安全态势感知和监测预警，构筑公共数据全生命周期安全防护体系。探索打造以可信数据空间、区块链、高速数据网等技术支撑的数据流通利用基础设施，促进政府部门之间、政企之间、产业链环节间数据可信可控流通。统筹建设市级智慧中枢平台，整合各县区重要职能部门数据资源，完善全市“城市大脑”平台。

（二）培育壮大数字经济核心产业。

实施互联网创新发展工程，持续加强大数据、云计算、物联网等技术研发应用，加快建设一批省级数字经济特色集聚区，培大塑强数字经济。

推进创新技术攻关与市场主体培育。支持高性能计算、自然语言处理、计算机视觉等共性关键技术攻关，加强大数据、云计算、物联网等核心技术研发和应用创新。深入实施“人工智能+”行动，推进人工智能等前沿技术研发应用和集成创新，加速人工智能技术赋能生命科学、新材料、新能源等领域科学研究。依托菏泽学院智能感知与信息挖掘山东省工程研究中心等高等院校及科研机构，提升创新研究与成果转化效能，推动新一代信息

技术在政务、金融、医疗、交通等领域的应用。打造一批数字科创平台，构建全链条孵化培育体系，推动数字科技成果转化落地。建立数字经济企业库，加大对创新型企业支持力度，群体式培育数字经济领域专精特新中小企业、瞪羚企业与高新技术企业，推动数字领域专精特新中小企业数量倍增，打造数字产业集群主力军。大力培育数据市场多元经营主体，加快培育数厂、数商及第三方服务机构，鼓励有条件的行业龙头企业、互联网平台企业等设立数据业务独立经营体。

推动数字经济核心产业突破发展。深入实施数字产业化四大工程，推动产业“聚环成链”、“聚链成群”、“聚群成势”，持续壮大数字经济核心产业。做大电子信息制造业，支持各县区依据自身产业基础，聚焦电子元器件、汽车电子、传感器、印刷电路板、通信终端与智能设备等领域错位发展。统筹发展软件和信息服务业，以生产性服务业为主，以个性化定制、模块化应用类软件及电子竞技等新兴产业为辅，深入开展信息科技服务业数字化提速行动，加速培育数字化新业态、新模式。建设全市数字经济产业地图，明晰数字经济产业图谱，科学优化数字经济产业布局。

推进产业布局优化与集聚发展。重点围绕电子信息、软件服务等领域，着力引进自主研发能力强、科技含量高、税收贡献大的品牌终端项目和整产业链项目，积极承接京津冀、长三角、粤港澳等地区产业转移。充分发挥新一代信息技术产业“链长制”优势，推动人才链、教育链、产业链、创新链“四链融合”，做大批以龙头企业为核心、具有区域影响力和带动力的数字经济

产业集群。建好曹县、单县省级数字经济特色集聚区，发展壮大e裳小镇数字经济产业园等项目，加快打造一批省级特色数字产业园区。

（三）全面释放实数融合效能。

深入开展“工赋百景”制造业数字化转型行动，引导企业“上云用数赋智”，扎实推进数字车间、智能工厂建设，加快拓展“产业大脑”+未来工厂场景应用，全面释放实数融合效能。

引导企业“上云用数赋智”与数字化转型。实施工业互联网平台培优工程，重点支持化工、医药、装备制造等优势传统产业和具备一定发展基础的新兴产业梯次开展工业互联网平台建设，构建多层次工业互联网平台体系。开展“工赋百景”制造业数字化转型揭榜挂帅试点，推动工业企业建立数字化转型“一企一档”，加快传统产业数智化转型升级。实施服务业数字化转型提速工程，推进文旅、教育、医疗、安防等领域数字化转型，构建“产品+内容+场景”全链式生态。建设“所托瑞安智能新能源多源动力超级重卡基地及汽车智能网联试验场”等项目，谋划实施一批企业数字化转型项目，引领带动产业链数智化发展。

扎实推进数字车间与智能工厂建设。以智能制造为重点，持续深化制造业全业务、全流程的智能化转型。鼓励企业积极申报数字化转型示范工厂，在安全生产、绿色低碳等方向拓展新技术应用，全面推动化工园区企业数字化改造进程。完善信息化设备配备标准，搭建覆盖生产全流程的数据采集与传输系统，提升数据存储、分析与处理能力。鼓励企业开展人工智能应用创新实践，围绕生产优化、安全管理、市场销售等核心业务场景，利用

人工智能算法优化生产工艺参数，深化“AI+化工”融合应用，实现节能减排与提质增效。

拓展“产业大脑”应用与释放实数融合效能。在工业制造、现代农业、交通运输、医疗健康等领域打造一批高质量数据集，依法依规享受公共数据成果。支持数据企业开展数据融合应用，构建全市统一的公共数据授权运营体系。开展重点产业链数字化协同转型，全面释放实体经济和数字经济融合效能，加快催生数字驱动、智能高效、跨界融合、共创分享的新型经济形态。加快拓展“产业大脑”+未来工厂场景应用，支持“汉服产业大脑”、“包装印刷产业大脑”等省级“产业大脑”建设，促进产业集群高效协同发展。加快建设“老城曹州”智慧商圈，着力推动博物馆馆藏文物数字化保护工程，全面释放实数融合效能。充分发挥数智技术和数据要素对丰富人民生活、改善民生福祉的作用，拓展数字家庭、智慧出行、智慧社区、智慧商圈、智慧楼宇等数字服务场景，构建数智便民服务圈。

十三、构建现代化基础设施体系，提升发展支撑能力

优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性，统筹推进交通运输、能源供给、水利保障等现代基础设施建设，持续提升经济社会发展支撑能力。

（一）完善综合立体交通网络。

贯彻落实交通强国战略，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，建设交通强国山东示范区菏泽样板，打造全国性综合交通枢纽城市。

大力发展轨道交通。加快构建“两纵两横多支多连”轨道交

通网，建成雄商高铁菏泽段，谋划推进濮阳至菏泽至徐州客货铁路、巨野港区麒麟作业区疏港铁路等项目，规划研究新乡至菏泽高铁，优化铁路网布局。

加快发展公路交通。以覆盖广泛、畅通便捷、服务提升为目标，推进高速公路、普通国省道、农村公路等公路网络高质量发展。加快高速公路建设和扩容改造，建成徐民高速单县至曹县段、济商高速成武至曹县段、东阿至郓城高速公路梁山至郓城段、鄄城至兰考（鲁豫界）高速公路，规划建设金乡至永城高速公路、菏泽至岚山高速公路菏泽至长垣段、济广高速公路菏泽至曹县段改扩建。推进国省干线公路升级，实施 G327 连固线东明王官屯至东明黄河公路大桥段（沙窝）、G327 连固线东明黄河公路大桥、S327 巨野线巨野凤凰街办至郓城黄安镇段等升级改造工程。

有序发展航空运输。依托菏泽牡丹机场，开通国内主要城市航班及季节性开通货运航班，争取开通国际及地区客货运航线，提升机场口岸功能，有序推进航空扩容增效。规划建设东明县、单县、成武县、曹县通用机场，推进菏泽牡丹机场二期工程、郓城县、鄄城县通用机场前期研究工作。规划建设临空经济区、菏泽牡丹机场特色小镇。

大力发展内河航运。统筹推进航道、港口建设，建成直通京杭大运河的新万福河复航二期工程侯楼至关桥段和郓城新河通航工程，推进新万福河航道南靳庄至侯楼段等项目前期工作。加快推进巨野、郓城、成武、定陶港区建设，将菏泽港打造成区域能源和原材料运输的重要口岸。

推进建设绿色智慧交通网。推动交通基础设施数字化转型，建设智慧铁路、智慧公路、智慧机场、智慧港航；推动绿色交通基础设施建设。

专栏 10：交通基础设施重点工程

铁路：（1）建成雄商高铁菏泽段；谋划推进（2）濮阳至菏泽至徐州客货铁路（3）菏泽港巨野港区麒麟作业区疏港铁路；规划研究（4）新乡至菏泽高铁、郓巨铁路、巨野至成武铁路。

公路：建成（1）徐民高速单县至曹县段（2）济商高速成武至曹县段（3）东阿至郓城高速公路梁山至郓城段（4）鄄城至兰考（鲁豫界）高速公路；规划建设（5）金乡至永城高速公路（6）菏泽至岚山高速公路菏泽至长垣段（7）济广高速菏泽至曹县段改扩建工程；谋划研究（8）济宁至菏泽高速公路（9）郓城至曹县高速公路（10）郓城至台前黄河公路大桥；实施（11）G327 连固线东明王官屯至东明黄河公路大桥段（沙窝）（12）G327 连固线东明黄河公路大桥（13）S327 巨野线巨野凤凰街办至郓城黄安镇段等国省道升级（14）S319 郓城西北绕城段（15）G518 日定线成武永昌街道至文亭街道段改建工程。

航空：（1）规划建设东明县、单县、成武县、曹县通用机场；（2）谋划研究菏泽牡丹机场二期工程、郓城县、鄄城县通用机场。

内河水运：建设（1）新万福河复航二期工程侯楼至关桥段（2）郓城新河通航工程；推进（3）新万福河航道南靳庄至侯楼段（4）洙水河航道改扩建（5）新万福河支线航道网工程（安济河—团结河、东鱼河北支—东鱼河—胜利河）前期工作；（6）推进巨野、郓城、成武、定陶港区建设；（7）规划研究东鱼河联通京杭运河航道工程。

（二）构建现代能源供给体系。

深入践行“四个革命、一个合作”能源安全新战略，一体推进煤电生产、油气运输、风电光伏、电力输送、储能储气设施等能源重点工程建设，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体

系。加强煤炭清洁高效开发利用，科学释放先进产能，建设郓城高庄煤矿项目，推进曹县煤田开发建设准备工作。开展新一代煤电升级行动，加快华润电厂、菏泽电厂、赵楼电厂等现役煤电机组改造提升，建成大唐郓城电厂、菏泽2×66万千瓦、赵楼电厂二期超超临界大型煤电机组，分类推进亚临界机组改造或退出，推动煤电油基础保障性电源向支撑调节性电源转型。完善油气输送网络，新建或更新改造东明中油燃料石化成品油外输管道、文23—安庆天然气管道等项目，推进中原油田白9储气库扩建项目建设，提高油气供应能力。集散并举发展光伏发电，加快大唐菏泽采煤沉陷区光伏发电基地建设，推动整县分布式光伏规模化开发，因地制宜建设渔光互补、农光互补等综合利用项目。谋划实施千乡万村驭风行动，加快陆上风电开发建设。开展地热资源开发利用，打造一批“地热+”示范工程。开工建设盐穴储气储能绿色循环产业园，推动电化学、压缩空气等储能设施多元化规模化发展。深化能源体制改革，有序推动新能源全面参与电力市场，大力发展绿电交易、绿证交易，全面扩大企业绿电消费，建设一批绿电产业园。扎实推进源网荷储一体化建设，探索智慧微网、虚拟电厂、风光氢醇（氨）等新业态新模式，有序推动绿电直连发展，提高新能源供给和消纳水平。

专栏 11：能源发展重点工程

煤电生产：(1) 建设郓城高庄煤矿；(2) 推进曹县煤田开发建设准备工作；加快(3) 华润电厂、菏泽电厂、赵楼电厂等现役煤电机组改造提升(4) 荷投集团 2×5 万千瓦背压机组热电联产项目；建成(5) 大唐郓城电厂、菏泽 2×66 万千瓦、赵楼电厂二期超超临界大型煤电机组。

油气运输：(1) 东明中油燃料石化成品油外输管道(2) 文 23—安庆天然气管道项目(3) 中原油田白 9 储气库扩建项目。

风电光伏：(1) 大唐菏泽采煤沉陷区光伏发电基地(2) 成武大地玉米开发有限公司源网荷储一体化项目(3) 第一批集中式、第二批集中式、首批分散式陆上风电项目(4) 巨野县、郓城县、鄄城县千乡万村驭风行动风电项目。

电力输送：(1) 曹州 1000 千伏特高压变电站主变扩建工程(2) 山东曹州(菏泽)特高压变电站 500 千伏二期送出工程(3) 桂陵 500 千伏变电站主变扩建工程(4) 山东陶驿(菏泽Ⅳ) 500 千伏输变电工程(5) 郓城 500kV 变电站主变扩建工程(6) 山东吉祥 500 千伏输变电工程。

储能设施：(1) 岩盐资源勘探及单县盐穴储气储能绿色循环产业园项目(2) 菏泽碳和绿能 200MW/800MWh 储能电站(3) 山东发展单县 200MW/400MWh 独立共享储能电站(4) 巨野县 100MW/200MW 独立储能电站项目(5) 辰隆 200MW/400MWh 新能源集中式储能项目二期(6) 辰孜新能源 100MW/400MWh 集中式储能项目。

(三) 提升水利安全保障水平。

坚持水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理，推进水利设施重点工程建设，强化水资源保障能力，不断增强水的系统性、协调性、安全性。实施农业、工业、生活深度节水控水行动，大力发展节水产业，积极推进再生水等非常规水利用。以水

源调蓄工程、水系连通工程和重大引调水工程为重点，深入推进现代水网建设，增大雨洪资源和客水调配能力，实施洙水河治理工程，建设赵王河防洪排涝提升等一批项目，全面提升水资源优化配置能力。积极推进大中型灌区改造，重点抓好单县徐寨闸灌区、巨野杨官屯灌区等现代化改造工程，改善灌排条件。系统治理骨干河道及中小河流，有序开展水库水闸除险加固，推进郟巨河（郟城上游段）治理工程等项目建设，进一步增强水旱灾害防御能力。统筹实施“万村千河”行动，到2030年，力争累计建成50条（段、片）以上高品质省级幸福河湖。加强水利工程智慧化建设，进一步提升水利工程信息化管理水平。

专栏 12：水利设施重点工程

防洪减灾工程：（1）菏泽市主城区水系连通调蓄排涝工程（2）赵王河防洪排涝提升工程（3）洙赵新河菏泽段防洪综合治理工程（4）郟巨河（郟城上游段）治理工程。

节水供水工程：（1）赵王河及赵王河故道引调水工程（2）菏泽市南水北调调蓄及供水保障工程（郟城）（3）菏泽东部水资源配置工程（4）安兴水库供水工程（5）巨野县万福水库工程（6）单县徐寨闸灌区现代化改造工程（7）巨野杨官屯灌区现代化改造工程（8）定陶区再生水利用工程。

十四、完善支持服务体系，加快构建全龄友好型社会

积极应对人口老龄化、少子化和增减分化趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快构建生育、青年、老年等全龄友好型社会。

（一）建设生育友好型社会。

坚持生育友好的政策取向，有效降低生育养育成本，营造尊重生育、支持生育的良好氛围，努力保持适度生育水平和人口规模。

优化生育激励措施。落实育儿补贴和个人所得税扣除等政策，提升生育力保护、产前检查、住院分娩、产后康复等医疗保健服务水平，全方位满足群众妇幼健康需求。推进生育友好医院建设，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，增强危重孕产妇、新生儿救治及儿科服务能力，确保孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率三大核心指标稳定在低位水平。

健全育幼服务体系。加强普惠育幼体系建设，支持幼儿园办托、用人单位办托、社区嵌入式托育等多种托育服务发展，发展3岁以下婴幼儿照护服务，建设多元化的托育服务网络。加强妇幼保健机构、儿童友好医院建设，开展托育服务质量提升行动，增强从业人员服务能力。

营造生育友好环境。开展人口形势、生育政策宣传和解读，培育新型婚育文化，大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。支持多子女家庭子女同校就读，鼓励住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。建立健全出生人口监测机制，完善落实计划生育家庭奖励和扶助关怀政策，综合治理出生人口性别比。

（二）建设青年友好型社会。

坚持党管青年原则，完善青年发展促进政策，更好满足青年多样化、多层次发展需求，激励新时代青年在不断开创突破菏泽、后来居上新局面中挺膺担当。

加强青年政治引领。强化青年理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年头脑，引导全市青年争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。深化拓展青年马克思主义者培养工程，构建以“青年大学习”、“青年宣讲学院”为代表的理论学习品牌体系，做好党的创新理论“青言青语”阐释，畅通党、团、队一体化育人链条。

促进青年成长发展。贯彻落实新一轮中长期青年发展规划，提升青年工作联席会议机制运转效能，深化青年发展型城市建设。实施青年优居计划、青鸟计划、脱单计划等品牌项目，丰富青年住房、就业、婚育等政策供给。全面加强青少年心理健康工作，有效维护青少年合法权益。

支持青年建功立业。深入实施新时代青年岗位建功行动，彰显“青”字号品牌时代内涵。充分发挥青联、青企协平台功能，深化“汉服文化进校园”活动，服务产业发展。擦亮“青创菏泽”品牌，促进青年创新创业。深化青年人才集聚行动，升级“村村都有好青年”选培计划。优化青年志愿者作用发挥，实施“百万大学生进社区”实践项目、“青年实干家计划”赋能基层社会治理。

（三）建设老年友好型社会。

聚焦老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为，完善政策制度体系，健全养老服务网络，大力发展银发经济，构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作高质量发展格局。到2030年，普惠支持型养老机构占比达到65%以上，医养结合机构达到50%以上。

完善政策制度体系。推进老年友好型社区建设，优化老年人社会优待政策和经济困难老年人补贴、高龄津贴等福利制度，加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。实施银发人力资源开发助力行动，支持用人单位依规返聘退休专业技术人员，鼓励退休教师、医生、科技工作者等专业技术人员利用专长服务社会。推动“银龄行动”提质增效，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、民事调解等活动。加强老年人权益保障，依法严厉打击涉老诈骗、非法集资、欺老虐老等违法犯罪行为。深入开展人口老龄化国情教育，实施孝亲敬老文化传承和创新工程，形成尊老敬老爱老的社会风尚。

健全养老服务网络。完善覆盖城乡的三级养老服务网络，加大普惠养老服务供给，构建家庭社区相协调、医养康养相结合、县乡村相配套的养老服务体系。积极发展老年助餐服务，开展家庭适老化改造，推进嵌入式社区养老服务建设，让优质养老服务在家门口可及可享。推动乡镇卫生院与敬老院“两院一体”融合发展，深入推进成武县省级“五床联动”养老服务改革试点，加

强二级及以上医院老年医学科建设，提升服务专业化水平。实施农村养老提档达标行动，加快补齐农村养老服务短板。建立完善覆盖城乡的长期护理保险制度，充分发挥市康复医院专业作用，健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料，康复护理、安宁疗护服务供给。加快发展智慧养老，推进智慧护理、智慧医疗、智慧安防、智慧食堂等智慧养老场景应用。积极推进“花城孝菏康养之泽”养老品牌创建，深度打造成武县“晚霞红光”养老服务品牌和巨野县“嵌入式”养老模式。到2030年，全市规模化、品牌化、连锁化养老服务机构发展到5家以上。

大力发展银发经济。健全养老事业和产业协同发展的政策机制，丰富老年用品和服务供给，做大银发经济产业规模。培育壮大智能康复器械、健身器材、安全监护设备制造等产业，着力开发智能化家居和智慧健康产品，积极发展抗衰老、老年病早筛服务。鼓励社会资本投资养老产业，支持组建产业合作平台或联合体，引育一批银发经济领军企业，培育一批银发经济产业园、康养特色产业集群和康养旅游集聚区。

十五、统筹发展和安全，建设更高水平的平安菏泽

深入贯彻总体国家安全观，全面强化底线思维和安全意识，加强重点领域安全能力建设，防范化解重点领域风险，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，夯实国家安全和社定基层基础，以新安全格局保障新发展格局。

（一）筑牢国家安全坚固屏障。

坚持党对国家安全的绝对领导，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。完善经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益等重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全安全风险研判、防控协同、防范化解机制。强化基础保障能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，夯实国家安全基础保障。推动新兴领域国家安全能力建设，提升网络、数据、人工智能、生物、低空等新兴领域风险防控和安全保障。落实跨军地改革任务，加强国防动员能力和后备力量建设，构建军民一体化应急应战体系，强化全民国防教育，完善双拥工作，巩固军政军民团结。密切关注隐形风险点，积极应对新兴威胁。

（二）防范化解重点领域风险。

坚持标本兼治、远近结合，加强重点领域风险预警、防控和应对能力建设，实现经济金融、房地产、粮食能源等关键领域安全可控。加强金融风险源头管控，建立地方金融监管一体化机制、压实各方责任，强化检测、排查、预警和处置，严厉打击非法金融活动，有效防范互联网金融风险，降低银行业信用风险，守住不发生系统性风险底线。严格落实一揽子化债方案，加大存量隐性债务处置力度，坚决遏制增量、化解存量，禁止各种变相举债行为，防范国有企事业单位“平台化”，稳步化解地方债务风险。更好发挥房地产“白名单”融资协调机制作用，支持刚性

和改善型住房需求，切实解决棚改回迁问题，推动房地产市场平稳健康发展。利用创新科技推进现代农业发展，在增产和减损两端同时发力，夯实粮食安全根基。深度实施能源安全战略，推动能源消费、供给、技术、体制革命，全方位加强能源安全保障。围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。加强交通、水利、通信、金融等基础设施安全管护。

（三）提高公共安全治理水平。

坚持人民至上、生命至上，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全面提高公共安全保障能力。

守牢安全生产底线。建立和落实全员安全生产责任制，推动安全生产能力建设，深入开展风险隐患排查整治，强化煤矿、危化品、交通运输、建筑施工、消防、民爆、特种设备、燃气等重点行业领域安全管理。综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”，推动属地管理和部门监管责任落实落地。强化教育培训和宣传引导，加快安全生产设施设备更新换代，提升本质安全水平，严防重特大事故发生。

保障人民生命健康安全。完善重大传染病和突发公共卫生事件综合防控机制，健全完善全市传染病应急救治体系，提升公共卫生干预能力。加强生物安全风险防控，进一步完善医疗废物管理体系。深入推进“食安菏泽”建设，完善食品药品安全责任体

系，健全协同监管机制，守牢食品药品安全底线。

健全现代应急管理体制。完善事前防范、事中响应、事后恢复并重的应急管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成用好市级一体化综合应急指挥平台，强化应急指挥通信保障，加快构建“大安全、大应急”工作格局。完善气象、水文、地质灾害等风险监测预警体系，优化各类监测站点布局，加强各类灾害应对预案修订，强化预警和响应联动，提高综合监测、早期识别、预报预警、应急处置能力。加强应急物资储备体系建设，夯实实物储备基础，拓展多元储备渠道，提升救灾物资和装备统筹保障能力。全面加强重点领域、行业应急救援队伍和基层防灾减灾救灾队伍建设，着力培养高素质专业化应急管理人才队伍，提升应急救援专业化水平，持续推动基层应急管理能力建设。

织牢社会治安防控网。深化社会治安整体防控体系和能力建设，建设完善新型警务运行机制，统筹调用优势力量、全量资源、专业手段，发展壮大群防群治力量，推进扫黑除恶常态化，依法打击和防范各类违法犯罪活动。健全社会稳定风险监测预警体系，推进综治中心规范化建设。

（四）加强和创新社会治理。

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。加强和创新社会治理，健全政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的基层治理体

系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造基层治理菏泽品牌。深化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断提高新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖质效，规范完善内部治理。加强新就业群体党建工作和服务管理，推动构建和谐劳动关系。加强社会组织培育管理，健全新时代志愿服务体系，推进行业协会、学会、商会党建工作和行风建设，促进行业协会商会高质量发展。深入落实“各族青少年交流计划”、“各族群众互嵌式发展计划”、“旅游促进各民族交往交流交融计划”等“三项计划”，提升民族事务治理能力，加强宗教事务治理法治化，促进宗教和顺、社会和谐、民族和睦。健全“四源四进”等矛盾纠纷预防化解机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推进信访工作法治化。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，加强信访问题源头治理和积案化解，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。充分发挥人大政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。落实人民建议征集工作制度，用好线上线下征集平台，更好吸纳民意、汇集民智。全面落实乡镇（街道）履行职责事项清单，持续深化基层减负赋能，推动基层治理“小马拉大车”专项整治常态化、长效化，推动资源、服务、管理等下沉基层。加强社会工作者队伍建设，提高凝聚服务群众工作水平，让群众共享改革发展成果。

十六、加强党的全面领导，高质量完成“十五五”规划

全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的自我革命引领社会革命，充分调动一切积极因素，汇聚砥砺奋进的强大合力，全力推动宏伟蓝图变为美好现实。

（一）坚持党中央集中统一领导。

以党的政治建设为统领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚决将党中央决策部署和省委、市委相关工作要求贯穿到经济社会发展各领域和规划实施全过程。落实全面从严治党政治责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系。发展全过程人民民主，支持各级人大、政府、政协依法履行职能，强化工会、共青团、妇联等群团组织建设，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济人士和新的社会阶层人士统战工作，激发全社会参与规划实施的积极性，最大限度凝聚全社会共识和力量。

（二）全面加强干部队伍建设。

全面贯彻新时代党的组织路线，精准落实好干部标准，以正确的用人导向鲜明引领干事创业导向。持之以恒强化《中共菏泽市委关于提升干部队伍能力作风的二十条意见》落实，引导广大党员干部筑牢理想信念根基，全方位提升素质，锻造堪当现代化建设重任的高素质干部队伍。树立和践行正确政绩观，既坚持高点定位、事争一流，又实事求是、按规律办事，坚决不搞脱离实际的面子工程。健全正向激励、精准问责、澄清保护和受处理受

处分干部教育管理使用机制，严肃查处诬告陷害行为，为勇于负责者负责、为敢抓敢管者撑腰。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，营造干事创业良好环境。以党内监督为主导，健全各类监督贯通协调机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

（三）强化统一规划体系建设。

以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划和区域规划为支撑，构建定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案等管理制度，同步研究、同步部署，同步编制一批市级重点专项规划。强化各类规划、年度计划与发展规划衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。把经济政策和非经济政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，加强各类政策与规划实施衔接协调，财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜。

（四）健全完善评估监督机制。

健全规划实施动态监测和总结评估机制，科学开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策措施。规划中期评估、总结评估和规划实施中的重大情况及时向市委请示报告。规划实施情况要依法接受全市人民代表大会及其常务委员会的监督，接受人民政协

的民主监督。充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，聚焦重点工作、重大举措和重要约束性指标，创新开展民主监督新形式，增强监督实效。全面推行政务公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧锚定后来居上总目标，坚定信心、勇毅前行，稳扎稳打、踏踏实实，为加快建设新时代社会主义现代化强市而努力奋斗。

抄送：市委各部门，市人大办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院，菏泽军分区战备建设处，各民主党派市委。

菏泽市人民政府办公室

2026年4月27日印发
