

——2025年1月9日在菏泽市第二十届

人民代表大会第五次会议上

菏泽市市长 李春英

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席的同志提出意见。

一、2024年工作回顾

过去的一年，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委的坚强领导下，全市上下务实拼搏、开拓进取，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，顺利完成了市二十届人大四次会议确定的各项目标任务。

（一）高质量发展成效凸显。全面贯彻新发展理念，经济态势持续向好、结构向优。**一是经济运行稳中有进。**预计全年完成生产总值4800亿元、增长6.3%左右，固定资产投资增长7%，规上工业增加值增长8.8%，社会消费品零售总额增长6.5%，规上服务业营收增长13%；一般公共预算收入完成329.2亿元、增长4%；全体居民人均可支配收入增长6.5%。预计7项主要经济指标增速居全省前3位。**二是重大战略深入落实。**黄河重大国家战略纵深实施，33个重点项目完成投资89.9亿元，圆通菏泽智创园等10个项目建成投运。绿色低碳高质量发展先行区建设成效显著，91个重点项目完成投资306亿元，华泽纺织高端面料、丹红注射液绿色智能化提升等20个项目建成投产；预计11个省级“雁阵形”集群实现营收3040亿元、增长6.1%。新一轮“突破菏泽”战略扎实推进，21个重点项目完成投资234.4亿元，辰隆集中式储能电站并网投运。重点项目建设成效显著，537个省市县重点实施类项目，预计完成投资1271.7亿元，占年度计划的111.2%。**三是发展后劲更加强劲。**系统落实国家和省一揽子稳经济政策，争取“两重”“两新”项目18个、21.1亿元，“四类政策性资金”项目346个、238.7亿元。新签约落地过亿元项目355个、到位资金349.2亿元。**四是重点领域风险防范扎实有效。**深入推进安全生产治本攻坚三年行动，事故起数、死亡人数实现“双下降”。切实加强预算绩效管理，基层“三保”工作有序推进。严格落实债务风险提前三个月预警机制，分类推进债务置换，偿债压力有效缓解。全力推进房地产领域风险化解，建成棚改安置房30443套、交付20843套；建成并交付“保交楼”7.88万套，全面完成交付任务；建成并交付“保交房”1.93万套，超额完成省定年内交付任务。有效解决一系列难点堵点问题，多项工作得到国务院督查组肯定和认可。

（二）工业经济蓄势聚能。深入推进工业经济“强基固本、提质增效”三年行动，10条重点产业链实现集聚集群发展。**一是支柱性核心产业沿链聚合。**高端化工产业聚链成势，东明石化EPOE（乙烯基聚烯烃弹性体）中试等延链强链项目建成投产，30万吨/年UPC科技试验等链主项目加快推进，预计规上化工企业实现营收2200亿元。东明高端化工产业集群成为山东省支柱型雁阵集群。生物医药产业集链成群，现代医药港新签约项目12个、累计达到58个，总投资超过160亿元。二叶制药无菌粉针剂、年产10亿件医药包装产业园等24个项目建成投产，153个中药饮片产品纳入国家集采。新增规上生物医药企业9家、达到142家，化药、中成药产业集群初具规模。**二是战略性新兴产业加快壮大。**新能源产业动能积聚，海辰零碳产业园等12个项目开工建设，海希储能、烁燊新能源二期等16个在建项目加快推进，5万吨/年磷酸铁前驱体等5个项目建成投产，规上新能源企业发展到66家。新获批风电指标418.1万千瓦，累计获批677.5万千瓦、居全省首位。新能源装机规模达到638.3万千瓦，占电力总装机的60.1%、居全省第3位。新材料产业延链增效，星顺新材料、易信环保等一批链主项目投产达效，完成投资54.5亿元，天厚新材料成为国内最大的导电布供应商。新一代信息技术产业发展迅速，麒麟通讯、申波智能等重点项目建成投产，规上信息技术工业企业发展到21家，预计营收增长50%。国家工业互联网标识解析二级节点建成投运，输变电装备“产业大脑”上线运行。**三是传统产业转型升级持续推进。**传统产业“智改数转”步伐不断加快，实施500万元以上技改项目383个，预计全市技改投资增长8%。机电设备制造、木材加工、食品加工、纺织服装4个传统产业，预计营收达到2800亿元、增长8%。

（三）内外循环互促共进。坚持扩内需、稳外需双向发力，经济发展动力强劲。一是**内需潜力不断释放**。加快推进服务街区打造，入选城市“一刻钟便民生活圈”全国试点。积极开展“菏泽消费促进年”系列活动，举办大型促消费活动120场，限上零售额预计完成470亿元、增长11.5%。大力发展直播电商、农村电商，新增省级电商新业态主体29家、居全省第2位。曹县入选首批全国农村电商“领跑县”。文旅消费势头强劲，新增4A级旅游景区2家，成功举办2024牡丹节会，第19届中国林交会市场化办会蹚出新路径，预计全年游客接待量、旅游收入均增长10%以上。物流业加快发展，新签约商贸物流过亿元项目32个，成武京东物流供应链产业基地等综合供应链平台建成投运。预计新纳统规上服务业企业165家，现代服务业增加值增长6%。二是**外资外贸承压前行**。新增进出口实绩企业110家、AEO高级认证企业4家，橡胶轮胎、农产品行业进出口分别增长22.9%和24.4%。“跨境电商+产业带”加速融合，带动人发产业出口增长19.5%，预计全市跨境电商进出口增长10%。新签约外资项目37个、预计实际使用外资4.4亿美元。三是**开放平台效应凸显**。完成开发区“标准地”供应项目84个、面积4945亩。菏泽保税物流中心完成进出口9.7亿元、增长72.2%。曹县内陆港外贸下海量突破10万标箱、居全省内陆港第1位。

（四）城乡融合加快推进。着力提升城市品质、推进乡村振兴，城乡一体化发展步伐不断加快。一是**综合承载能力持续增强**。牡丹机场客运量达到95万人次，提前6年完成一期设定目标；货邮吞吐量增长180%、居华东47家机场第1位。日兰高铁全线开通，打通了菏泽与中西部重要城市的快速通道，年客运量突破140万人次。雄商高铁（菏泽段）进展顺利，已完成总工程量的70%。济广高速改扩建菏泽段建成通车，濮新高速菏泽段全线贯通，郛鄆高速、济商高速成曹段、徐民高速单曹段加快建设。国道106东明黄河公路大桥、国道240鄆城黄河公路大桥主体完工。二是**城市更新提标扩面**。县级国土空间总体规划全部获批，综合交通网、现代水网等10个专项规划印发实施。市区南京路打通（漓江路-闽江路）等9项重点工程完成建设，牡丹路实现全线贯通，新增停车泊位1.1万个；实施13个片区、22.1平方公里的城市界面改造工程，改造中山路、华英路等12条道路，修复沿街立面72.1万平方米，提升绿化53.7万平方米。全市41个城市更新片区启动实施，改造老旧小区72个。三是**乡村振兴稳步推进**。粮食总产超过160亿斤。农业产业化国家重点龙头企业新增2家、达到8家。预计规上农产品加工企业实现营收2550亿元、增长6%。特色产业加快发展，曹县汉服火爆“出圈”，国内市场占有率超过50%，销售额突破120亿元、增长21.3%，30余家国内外知名媒体竞相报道，成为我市一张靓丽的产业和文化名片。鲜切花、工笔牡丹画、菏泽鲁锦、羊肉汤等特色富民产业不断壮大，创新开展共富工坊、“智惠乡村”工作站等强村富民模式，有力促进了群众增收致富。新改建农村公路750公里，铺设村外供水管网427.7公里，改造提升1521个村庄的村内供水设施。获批建设省级乡村振兴示范片区11个、总数达到36个。“乡村著名行动”成效领跑全省，耕地保护获省激励奖，全国农房建设管理现场会在我市召开。

（五）发展活力持续增强。坚持以创新思维破解难题，高质量发展活力加速释放。一是**科技创新激发新动能**。深入开展“重点企业研发投入提升”等行动，全社会研发投入经费达到57.6亿元，增幅居全省前列。在北京、苏州等地已累计建设飞地研发中心14家，全市规上工业企业中有研发活动的企业占比达到39.6%。强化优质企业培育，新增专精特新“小巨人”企业1家、专精特新中小企业196家、创新型中小企业374家、国家级制造业单项冠军1家。大力推动创新平台建设，新增省级企业技术中心8家、省级工程研究中心3家、省级工业设计中心8家。二是**重点领域改革实现新突破**。新承担国家级、省级改革试点38项，完成年度改革任务218项，33项典型经验获省委、省政府肯定。深入推进国企改革，经理层任期制和契约化管理工作全面完成，新增AA+信用评级企业7家。建立“1+4”政策事项清单，纵深推进惠企政策“直达快享”“免审即享”改革试点。农机购置与应用“一件事”、创新生态保护制度和东明县土地防撂荒等创新做法在全国推广。三是**营商环境展现新气象**。“企业吹哨、部门报到、市县联动”工作机制进一步完善，全年受理解决企业诉求7.6万件。持续开展“三亮”专项行动，2.2万名公务人员公开接受社会评议。持续推进“高效办成一件事”集成服务改革，打造“一件事”应用场景94个，办理49.3万件。社会信用体系加快建设，开展联合奖惩4.5万余次，1897家市场主体恢复信用。开展规范行政执法“百日行动”和涉企行政执法突出问题专项整治，建立涉企行政争议“存疑、容缺受理”机制。新登记市场主体11.7万户，居全省第5位。

（六）民生福祉持续增进。全力以赴保民生兜底线，全市民生支出占一般公共预算支出的79.8%。年初确定的十项民生实事全面完成。一是**基本公共服务持续优化**。就业形势总体稳定，

开发公益性岗位 1.1 万个，新增城镇就业 7 万人，返乡创业就业 4 万人，领办创办经济实体 1.7 万家，“归雁兴菏”工程被评为“全球最佳减贫案例”，全国返乡入乡创业就业现场会在我市举办，特色劳务品牌工作获全国劳务品牌工作赛一等奖。教育事业取得新进展，新建改扩建中小学 30 所，新增学位 3.7 万个。夏季高考本科录取人数突破 3 万人、实现“五连增”。菏泽学院获批硕士学位建设立项单位，菏泽化工技师学院（东明）获批设立，菏泽生物医药职业学院（鄄城）达到验收条件，菏泽医专新校区具备交付条件。成武安骥学校在全省率先建成投用。启动实施新一轮基层医疗卫生服务能力提质提效三年行动，建成县域医共体 14 个、“名医基层工作站” 165 个，改造提升村卫生室 920 个。市立医院门诊综合楼、市第三人民医院新院区建成启用。公立中医医院全部完成“两专科一中心”建设。新生儿遗传代谢病筛查惠及近 10 万人。**二是文化体育事业蓬勃发展。**公共文化服务体系日趋完善，乡镇综合文化站全部达到三级站以上标准，开展群众文化活动 1.5 万场次，完成“一村一年一场戏”惠民演出 6000 场。文化遗产保护成效显著，培育非遗工坊 52 家，巨野县博物馆获评国家一级馆。“汉韵金山 石寨怀古”之旅入选全国乡村旅游精品线路。全民健身扎实开展，各类体育场地达到 1.9 万个。菏泽籍运动员在巴黎奥运会、残奥会上斩获一金两银一铜，实现历史性突破。**三是社会保障水平稳步提升。**养老、医疗等惠民保险扩面提质，9 类困难群众救助标准持续提高。全市养老床位达到 3.7 万张。完成特殊困难老年人适老化改造 4264 户。“老年食堂”养老助餐、成武县“医养结合”新模式全省推广。开展关爱服务惠及困境和留守儿童 4937 名，康复服务残疾人 2.2 万人、托养服务 2700 人。我市成功入选全国救助管理区域性中心试点、全国首批住房公积金异地还贷提取试点。**四是社会治理能力不断增强。**生态环境持续改善，空气质量综合指数改善 2.7%，优良天数增加 15 天，8 个国控断面水体优良率 100%。平安菏泽建设深入推进，刑事案件发案数、信访总量分别下降 35.3%和 11.8%，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

各位代表！过去一年，我们始终坚持党的全面领导，持续强化自身建设，扎实开展党纪学习教育，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪，持续为基层减负。深入落实“过紧日子”要求，市直“三公”经费压减 6.4%。主动接受市人大、市政协和社会各界监督，办理人大代表建议 189 件、政协委员提案 336 件，办结率 100%。同时，国防动员、人民武装、双拥共建、统计审计、公共资源交易、方志档案、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、关心下一代等工作均取得新的进步。

各位代表！过去一年，我们面临的形势严峻复杂，付出的努力异常艰辛，收获的成果令人振奋！成绩得来殊为不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全体菏泽人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各位老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向中央和省驻菏单位、驻菏部队官兵，向所有关心支持菏泽发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，发展中仍面临不少问题和挑战，主要是：传统产业多处在产业链低端，新兴产业规模较小；科技创新短板仍较明显，核心竞争力不强；城市建设和管理水平有待进一步提升，乡村振兴依然任重道远；财政收支矛盾加剧，民生领域短板依然较多，重点领域风险防控压力较大；开放水平还不够高，营商环境有待持续优化。对此，我们将进一步加大工作力度，采取有效措施，切实加以解决。

二、2025 年重点工作安排

今年是“十四五”规划的收官之年和“十五五”规划的谋划之年，也是菏泽加快高质量转型发展的重要一年。按照市委十四届九次全体会议暨市委经济工作会议部署，今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神，锚定后来居上目标，聚焦“四个定位”、实施“六大工程”，凝心聚力、拼搏进取，奋力谱写中国式现代化菏泽篇章。**今年经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长 5.5%左右，固定资产投资增长 6%左右，规上工业增加值增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 3%左右，全体居民人均可支配收入增长 5.5%左右，城镇新增就业 6.5 万人以上，居民消费价格保持合理水平，全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

重点做好九个方面的工作：

（一）聚焦工业经济发展，加快培育新质生产力。持续开展工业经济“强基固本、提质增效”三年行动，以 10 条产业链延链补链强链为抓手，培优塑强重点产业。**一是加快壮大支柱产业。**推进高端化工产业扩能提质。围绕石油化工、煤化工、精细化工三大特色产业集群，大力推进能源转化、深度加工、产品延伸，推动产业规模迈向 4000 亿级。石油化工领域，强化东明石化、国恩化学、旭阳化工等链主企业支撑作用，加快推进东明石化炼化一体化项目前期工作，提速烯烃新材料科技示范等项目建设，做强高端聚烯烃、苯乙烯、环氧丙烷、长碳链二元酸等优势产品，推动产业链条精细化延伸。煤化工领域，围绕煤焦油深加工、高端炭材制造等方向，加快鲁运新材料等项目建设，推动尼龙 66 等项目建成投产，推动产业链条高端化提升。精细化工领域，加快安禾生物、合立昌新材料等项目建设，推动东化新材料、越兴生物等强链延链项目建成投产，完善橡胶助剂、有机中间体等产品体系，推动产业高端化发展。推进生物医药产业提速增效。聚焦化药、现代中药、医疗器械等重点领域，紧盯研发生产、平台建设等关键环节，积极构建全产业链生态。化药领域，支持赛托生物、二叶制药、方明药业等扩大产能，加快推动沈药合泽、瑞恩制药等项目建成投产，打造头孢、青霉素、甾体类等全省领先的产业链条。中医药领域，做好“中药+”文章，巩固提升步长制药国内龙头优势地位，加快推进依能优典等项目投产达效，打造中成药、大健康、中药材加工齐头并进产业发展格局。医疗器械领域，支持高端影像设备、外科手术耗材等研发制造，培育壮大成武医用制品、曹县高端卫生材料、单县高端医疗器械等县域特色产业基地。实施制造业创新提升工程。推动产业向高端化、智能化发展，支持英搏尔、康沃、智赛等新能源汽车装备制造企业做大做强，推动驰翔特高压变压器、骏驰华科等项目建成投产，鼓励达驰、迅驰等传统输变电设备制造企业扩产提质，助力宏励、振华等精密模具制造企业卡链入链，全面打造新能源汽车零部件、输变电设备、工程机械产业集聚发展格局。**二是聚力培育新兴产业。**在新能源产业领域，加快海辰零碳产业园、海希储能等新型储能项目建设，推动江苏超电、巨湾技研等动力电池项目全面开工，完成 340 万千瓦陆上风电项目建设，实现采煤沉陷区光伏基地并网发电。在新材料产业领域，围绕金属新材料、新型无机非金属材料、前沿新材料等发展方向，支持鲁西新区新材料产业园等专业园区建设，引导爱伦金属、天厚新材料等企业扩大产能，推动普意泰高分子材料、宝澜年产 15 万吨涤纶短纤维等项目建成投产。在新一代信息技术产业领域，聚焦智能电子设备、大数据产业等核心领域，支持巨野新一代信息技术产业园扩容增效，推动科敏传感器、锂源科技等企业稳步扩产，推进齐芯半导体等项目加快建设，提升华夏佳润产业链信息化平台能级。积极对接省八大未来产业，聚焦低空经济、人工智能、生命科学等前沿领域，编制发展实施意见，积极招引未来产业项目落地菏泽。**三是改造升级传统产业。**深入开展传统产业质量品牌提升、技术改造、数字化转型等工作，滚动实施技术改造项目 340 个，推动 70% 以上规上工业企业梯次开展数字化转型。持续推进纺织服装产业改造，加快推进恒越丰涡流纺、万丽服饰等项目建设，推动金裕纺织、晟祥纺织等智改项目建成投产。持续推进食品加工产业提质扩产，立足食品加工产业特色化、品牌化发展方向，加快中粹食品、中农臻品等项目建设，持续提升华瑞华小粮、双阳食品、商都恒昌等品牌影响力。持续推进木材加工产业转型升级，大力发展高端板材、智能家居，推动正达工艺品等企业转型升级项目建成投产。**四是抓好科技创新引领。**加快实施科技突破计划，完成重要科技成果登记 100 项以上。强化企业科技创新主体地位，深化科技型企业梯次培育机制，年内申报高新技术企业 100 家以上。强化高层次人才引育，力争泰山领军人才突破 70 人，加快建设具有菏泽特色的人才集聚高地。

（二）聚焦招商引资和项目建设，持续扩大有效投资。集中精力抓招商、上项目、扩投资，不断夯实高质量发展的基础。**一是高质量开展招商引资工作。**围绕延链补链抓招商，聚焦 10 条重点产业链，持续完善产业图谱和招商地图，充分发挥链主企业的引领带动作用，激发“以商招商”“以企引企”的磁场效应，精准引进一批“填空式”企业和项目。围绕产业政策抓招商，紧盯国家、省重大产业布局和发展方向，依托“一港四园”、各化工园区等平台载体，招引布局一批重大项目落地菏泽。抓住用好省“突破菏泽、鲁西崛起”等重点支持政策，精准对接国家、省增量政策，策划一批重大产业项目，吸引各类资本参与菏泽发展。围绕优势资源抓招商，依托我市丰富的风电、地热、煤炭、农副产品等资源禀赋，发挥区位优势、要素成本低、市场潜力大等比较优势，强化鲁西新区、县域开发区主阵地作用，推动更多大项目好项目落地菏泽。力争引进落地过亿元项目 300 个以上，其中过 10 亿元项目 30 个以上，到位资金 400 亿元以上。**二是分层次推进重点项目建设。**围绕重大战略抓项目，持续推进黄河重大国家战略、绿色低碳高质量发展、新一轮突破菏泽“三大战略”实施，全力抓好 30 万吨/年 UPC 科技试验等 143 个重点项目建设，年内完成投资 830 亿元以上。围绕重大工程抓项目，聚焦 42 个重点工程，多措并举保障施工进度，年内完成投资 190 亿元以上，其中社会化投资 150 亿元以上。加快推进雄商高铁、新万福河航道二期、济商高速成曹段、徐民高速单曹段等 15 个重大交通工程项目建设，确保郓鄄高速、

国道 220 郓城段建成通车。围绕国家“十五五”和中长期战略规划，谋划沪太高铁（菏泽段）、菏新高铁等一批高铁高速、铁水联运重大工程，推进枣菏高速西延、金永高速、菏徐普铁等前期工作。围绕省市县三级重点抓项目，落实好领导包保、专班推进和“要素跟着项目走”等机制，全力加快 123 个省级重点项目、529 个市县重点项目建设，年内分别完成投资 400 亿元、700 亿元以上，建成投运项目 160 个以上。

（三）聚焦加快服务业发展，推动消费扩容提质。积极构建多元支撑的现代服务业体系，打造高质量发展新引擎。**一是大力发展消费性服务业。**聚力打造高能级消费载体，改造提升老城曹州、鄆城水街等 6 个特色商业街（区），打造“惠享菏泽”消费品牌。持续扩大消费需求，开展家电、汽车、手机等大宗商品“以旧换新”消费活动 100 场以上；加大住房公积金扩面贷款等支持措施，充分释放居民刚性和改善性住房需求潜力。拓展互联网消费空间，发展直播电商等新业态新模式，推动电子商务提质增效，全市网络零售额增长 6% 以上。大力发展银发经济，积极培育养老消费等增长点。**二是加快发展生产性服务业。**大力实施生产性服务业能力提升行动，发展柔性制造、共享制造等服务型制造。支持晶辉生物技术、佳农国际等生产性服务业企业加快发展，推动鄆城县中医药产业园等 7 个服务业集聚区创新发展。加快制造业企业向“产品+服务”转型，支持大数据服务、科技服务、现代金融等行业发展。**三是积极发展公共性服务业和基础性服务业。**加快商贸物流产业发展，新建改造县级物流配送中心 3 个以上，加速佳和冷链物流园等 20 个商贸物流项目建设，有效降低物流成本。大力发展节会经济、赛事经济，办好世界牡丹大会、菏泽国际牡丹文化旅游节、文旅产业高质量发展大会、中国林产品交易会等重要节会，办好黄河生态马拉松、传统武术比赛等体育赛事，进一步提升消费拉动力和城市影响力。

（四）聚焦深化改革开放，增强经济发展新动能。用好改革开放“关键一招”，更深层次激发内生动力。**一是统筹推进深层次改革。**积极对标承接中央、省重要改革举措，扎实推动我市经济生态、社会文化等 6 大领域 10 个方面改革举措落地落实。加强改革试点先行引领，探索实施 35 项国家级、98 项省级改革试点。加快国有企业战略性重组和专业化整合，提高管理效率和经济效益。**二是扩大高水平对外开放。**“一业一策”服务企业开拓国际市场，实施“跨境电商+产业带”提升行动，扩大重点进出口企业贸易份额。引导汉服、工笔牡丹画、鲁锦等生产企业增强创新理念，不断提升产品设计水平、生产质量和文化元素，推动由“地标产品”向“地标品牌”升级。积极推动“新三样”、二手车出口，跟踪服务重点产品进口，用好跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周等重要招商平台，签约过千万美元项目 30 个以上，力争外资外贸增幅均高于全省平均水平。加强区域协调对接，深度融入淮海经济区、鲁豫毗邻地区合作发展战略。**三是提升政策性工具质效。**加强对国家和省一揽子增量政策的研究，全方位做好财政、金融、消费、投资等各领域政策的承接落地。用足用好“两重”“两新”等政策，争取更多项目获得国家和省支持。统筹做好政策项目甄选、申报等工作，高效用好超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金，助推重大基础设施建设和民生事业发展。

（五）聚焦城市能级提升，拓展区域发展空间。全面落实以人为本的新型城镇化战略，深入实施城市扩容提质工程，加快打造四省交界区域中心城。**一是加快城市品质提档升级。**强化刚性约束，高水平做好城市绿地、城市消防等专项规划编制。优化城市公共服务设施布局，实施国花大道东延、长江路配套工程等 13 项市政工程项目。全面规范市区停车管理，市场化运营户外广告。提速布局新型基础设施，市区新增物联网终端 10 万个、公共充电桩 500 台以上。持续推进城市更新工程，有序开展京九星港片区等 4 个片区、天香路等 5 条示范路城市界面改造。全面完成 1800 套“保交房”交付任务。统筹推进五大类安置房建设，年内建成交付 3 万套，力争 2027 年完成安置房建设、实现全面交付。**二是提升城市管理服务水平。**健全“大城管”运行机制，进一步理顺市区两级管理体制，加快实现城市运行“一网统管”。推进城市共建共治共享，巩固提升文明城市创建成果，积极建设青年发展友好型城市、儿童友好城市，做好国家园林城市复审工作。**三是着力增强县域综合承载力。**根据国家提出的以鲁西南等地区为重点、实施潜力地区城镇化水平提升行动的工作部署，加快推动我市以市县和重点镇为载体的新型城镇化建设，“一县一策”制定提升方案，扎实推进提升行动，新增城镇人口 6 万人以上。

（六）聚焦乡村全面振兴，加快农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，持续抓好“三农”工作。**一是发展高质量农业。**坚决扛牢耕地保护和粮食生产重任，新建和改造提升高标准农田 30 万亩以上，完成闫潭、单县浮岗水库等 6 个大中型灌区建设，建成黄淮海玉米育种中心，粮食总产稳定在 160 亿斤以上。持续推进畜禽规模化养殖、精深加工和品牌化营销，肉蛋奶产量稳定在 150 万吨以上。加大农业产业化龙头企业培育力度，规上农产品

加工企业稳定在 1400 家以上，营收超过 2600 亿元。**二是建设高品质农村。**大力推进农村基础设施建设，加快冷链物流等新型基础设施向农村延伸。扎实推进农村供水水质提升三年专项行动，力争水质达标率达到全省中等以上水平。深入推进乡村振兴示范片区建设，新争取乡村振兴省级示范片区 2 个，建成省级宜居宜业和美乡村示范村 30 个以上。深入推进移风易俗，持续开展村庄清洁行动，全面提升农村人居环境。**三是培育高素质农民。**实施高素质农民培育工程和农民工职业技能提升计划，年内培训 1.3 万人次以上，加快培养一支有文化、懂技术、善经营的高素质农民队伍，造就更多乡土人才。

（七）聚焦民营经济发展，全面优化营商环境。着力提升服务质效，助力民营企业高质量发展。**一是持之以恒优化营商环境。**持续打造高效便捷的政务环境，深入推进“企业吹哨、部门报到、市县联动”“三亮”专项行动等系列举措；深化“一门办理”“一网通办”“高效办成一件事”改革，完成第二批 21 个“一件事”应用场景落地应用。持续推动电子营业执照和“企业码”跨层级、跨区域、跨部门应用。全域建设“无证明城市”。持续打造公平公正的法治环境，积极融入全国统一大市场，完善市场准入负面清单管理模式。推进公共交易目录清单内项目进平台交易。大力推进行政执法规范化建设，积极开展“行政执法监督提升年”活动，严格落实监管执法“六必须”“十不准”，全面推行“执法·三亮行”阳光透明执法。持续打造诚信守诺的社会环境，完善政府立信守信机制，强化信用体系建设，拓展“信易+”惠民便企应用场景。抓好“信用修复一件事”，实施多部门信用修复协同机制，为市场主体健康成长增信赋能。**二是坚定不移推动民营企业发展。**制定出台菏泽市《关于支持民营经济高质量发展的若干措施》，鼓励支持民营企业加快发展。扎实推进政策兑现平台建设，实现政策推送、申请、审核、兑现全链条覆盖，推动惠企利民政策落地生根。实施优质企业培育工程，完善“小升规”企业培育库，新增“四上”企业 490 家、省级专精特新企业 50 家以上。积极推动无还本续贷业务扩围至中型企业，支持融资担保机构扩大小微企业担保规模，鼓励各类基金支持优质民营中小企业发展。**三是大力弘扬新时代企业家精神。**深入实施企业家素质提升工程，培养和提高企业家未来思维、全球视野、诚信意识和实干精神。分层次、分梯度开展企业家培训 20 场以上，数字化转型培训 1000 人次以上。开展“杰出企业家”“优秀青年企业家”评选活动，树立优秀企业家典型。关心新生代企业家成长，依法保护民营企业产权和企业家权益，让菏泽成为民营经济发展的沃土。

（八）聚焦群众关切期盼，推进社会事业发展。坚持尽力而为、量力而行，全力办好民生实事，持续提高群众生活品质。**一是加强普惠性民生建设。**大力实施高质量全民参保计划，力争全市基本养老保险扩面 6 万人以上。推进基本医保参保扩面，抓好医保基金增收节支，持续推行集中带量采购改革。不断丰富群众文化生活，组织群众文化活动 1 万场以上、“一村一年一场戏”惠民演出 6000 场以上。**二是加强基础性民生建设。**多措并举促进重点群体就业，持续加强返乡创业载体建设，新增返乡创业就业 3.5 万人，领办创办实体 1.2 万家。优化教育资源布局，加快推进市直高中、初中、特教中心等教育项目建设，稳妥推动农村中小学优化布局。加快高等教育、职业教育提质扩容发展，启动菏泽生物医药职业学院招生。实施医疗卫生强基工程，开展紧密型县域医共体建设“巩固提升年”行动，持续提升基层医疗卫生水平。加快市立医院病房综合楼等重点卫生项目建设，推动市立医院东院区建成投用。扎实推进山东省国家中医药综合改革示范区建设，力争每个县级中医医院建成 2 个中医特色优势专科。**三是加强兜底性民生建设。**深入实施社区养老设施配建达标、老年助餐服务扩面增量等“十大攻坚行动”，鼓励引导社会化建设医养结合型养老服务机构。精准落实防止返贫监测机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。强化低收入人口动态监测，分层分类做好困难群众救助帮扶。**四是办好 10 个方面的民生实事。**

（九）聚焦安全稳定发展，抓好守牢“一排底线”。**一是守牢生产安全底线。**扎实开展安全生产“基础提升年”行动，发挥 15 个专委会职能，严格落实“一岗双责”，深入实施“季评估、月整改”工作机制，切实解决好安全生产“末梢冰冻”问题。持续强化应急指挥、救援、物资保障，提升基层应急管理能力。**二是守牢“三保”和化债底线。**强化预算管理，优化支出结构，兜牢“三保”底线。用足用好“一揽子”化债政策措施，持续落实债务风险提前三个月预警机制，稳妥有序化解债务风险。持续开展地方金融组织规范整治，有效防范化解金融风险。全面落实房地产增量政策，稳步化解房地产风险。**三是守牢生态保护底线。**打好蓝天保卫战，持续推动重点行业企业提标改造行动，抓好污染源一体治理。打好碧水保卫战，严格落实河湖长制，强化东鱼河北支等重点河流综合整治，提升改造 5 个污水处理厂，完成 88 处国家监管的农村黑臭水体治理，保持城乡黑臭水体动态清零。打好净土保卫战，持续开展土壤污染源头防控行动，扎实推进“无废城市”建设。**四是守牢社会安全底线。**常态化开展扫黑除恶，依法打击治理电信诈骗等违法犯罪活动。持续强化人员密集场所和重点部位的安全防范，筑牢公共安全屏障。扎实做好食品药品、公共卫生等领域安全工作。严格落实意识形态工作责任制，有效维护舆情和意识形态安全。坚持

和发展新时代“枫桥经验”，深入开展“四源四进”行动，全面推进信访工作法治化，维护社会大局和谐稳定。

三、全面加强政府自身建设

新的一年，我们将把党的全面领导贯穿政府工作全过程，牢固树立和践行正确政绩观，旗帜鲜明当好执行者、行动派、实干家，坚定不移推动全市经济社会高质量发展。

（一）强化效能政府建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。大力倡导实干实效、立说立行的工作作风，健全完善重点工作推进机制，实行全链条闭环式管理，推动党中央决策部署和省委、市委工作要求全面落地落实。

（二）强化法治政府建设。依法依规推进政府各项工作。高质量办好人大代表建议和政协委员提案，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、群众监督、舆论监督。深化府院联动、府检联动，加强行政执法监督，强化政务公开，提高政府工作透明度和公信力，以高水平法治政府建设护航经济社会高质量发展。

（三）强化服务型政府建设。积极践行为民服务宗旨，树牢造福人民的政绩观，坚决纠治“面子工程”“形象工程”。健全为民服务工作机制，完善领导干部公开接访、12345政务服务便民热线“接诉即办”机制，用心用情解决群众和企业急难愁盼问题。强化数字政府建设，建成高效协同的数字化工作体系。弘扬“四下基层”优良传统，在一线发现问题、解决问题。

（四）强化廉洁政府建设。坚决扛牢全面从严治党政治责任，巩固深化党纪学习教育成果，纵深推进政府系统党风廉政建设，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。牢固树立“过紧日子”思想，大力压减一般性支出，腾出更多财政资源稳增长、保民生。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义、官僚主义，推动风腐一体治理常态长效，努力营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记嘱托、拼搏实干，奋力谱写新时代“突破菏泽、后来居上”的崭新篇章！